Организация Объединенных Наций S/PV.7750



# Совет Безопасности

Семьдесят первый год

*Предварительный отчет*

**7750**-е заседание
Четверг, 28 июля 2016 года, 10 ч. 00 м.
Нью-Йорк

*Председатель*: г-н Кисида/г-н Бэссё/г-н Окамура . . . . . . . . . . . . . . . . . . (Япония)

*Члены*:

| | |
|---|---|
| Ангола | г-н Шикоти |
| Китай | г-н Лю Цзеи |
| Египет | г-н Мустафа |
| Франция | г-н Валлини |
| Малайзия | г-н Аман |
| Новая Зеландия | г-н ван Бохемен |
| Российская Федерация | г-н Чуркин |
| Сенегал | г-н Ндиайе |
| Испания | г-н Оярсун Марчеси |
| Украина | г-н Ельченко |
| Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии | г-н Райкрофт |
| Соединенные Штаты Америки | г-жа Пауэр |
| Уругвай | г-н Росселли |
| Венесуэла (Боливарианская Республика) | г-н Рамирес Карреньо |

## Повестка дня

Миростроительство и сохранение мира

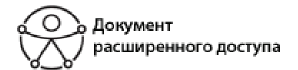
Миростроительство в Африке

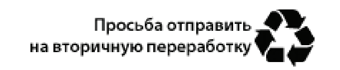
Письмо Постоянного представителя Японии при Организации Объединенных Наций от 1 июля 2016 года на имя Генерального секретаря (S/2016/586)



16-23929 (R)





*Заседание открывается в 10 ч. 05 м.*

**Утверждение повестки дня**

*Повестка дня утверждается.*

**Миростроительство и сохранение мира**

**Миростроительство в Африке**

**Письмо Постоянного представителя Японии при Организации Объединенных Наций от 1 июля 2016 года на имя Генерального секретаря (S/2016/586).**

**Председатель** (*говорит по-английски*): Я хотел бы тепло приветствовать Генерального секретаря, министров и других представителей, присутствующих на сегодняшнем заседании. Их участие свидетельствует о важности обсуждаемого вопроса.

На основании правила 37 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании представителей Бангладеш, Бельгии, Бразилии, Канады, Кот-д'Ивуара, Кипра, Дании, Эфиопии, Германии, Гватемалы, Индии, Индонезии, Ирландии, Израиля, Италии, Казахстана, Мексики, Марокко, Пакистана, Польши, Португалии, Республики Корея, Руанды, Сьерра-Леоне, Словакии, Южной Африки, Швейцарии, Таиланда, Турции и Уганды.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании следующих докладчиков: министра иностранных дел и внешней торговли Кении и Председателя Комиссии по миростроительству Ее Превосходительство г-жу Амину Чавахир Мохаммед и Комиссара Африканского союза по вопросам мира и безопасности Его Превосходительство г-на Смаила Шерги.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании министра-советника делегации Европейского союза при Организации Объединенных Наций г-на Карла Халлергарда.

В соответствии с временными правилами процедуры и сложившейся практикой я предлагаю Совету пригласить принять участие в заседании Постоянного наблюдателя от Святого Престола, имеющего статус государства-наблюдателя при Организации Объединенных Наций.

Поскольку возражений нет, решение принимается.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

Я хотел бы обратить внимание членов Совета на документ S/2016/586, в котором содержится письмо Постоянного представителя Японии при Организации Объединенных Наций от 1 июля 2016 года на имя Генерального секретаря, препровождающее концептуальный документ по рассматриваемому пункту повестки дня.

Сейчас я предоставляю слово Генеральному секретарю Его Превосходительству г-ну Пан Ги Муну.

**Генеральный секретарь** (*говорит по-английски*): Миростроительство занимает центральное место в деятельности Организации Объединенных Наций, осуществляемой в затронутых конфликтами странах во всем мире. В исторических резолюциях, недавно принятых Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности, подчеркивается, что сохранение мира является общей ответственностью правительств, национальных заинтересованных сторон и Организации Объединенных Наций.

Достижение мира в Африке является одной из наших главных задач. Сегодня, когда мы проводим это заседание, Южный Судан по-прежнему находится на краю пропасти. Обещания построить новое государство в интересах мира, справедливости и создания возможностей не были выполнены. Меня шокируют масштабы сексуального насилия, документально подтвержденного нашими группами по правам человека. Мы требуем привлечения к ответственности за совершение всех злодеяний и приверженности со стороны лидеров Южного Судана мирному процессу. Кроме того, сохраняется нестабильность в Центральноафриканской Республике, Демократической Республике Конго, Ливии, Мали и ряде других стран.

Это вызывает всеобщую серьезную озабоченность, однако важно также подчеркнуть, что это не полная картина ситуации в Африке. Есть и другая сторона медали, о которой редко говорят: отмечается рост экономики, повышение уровня жизни и расширение демократического пространства. Наш общий долг — прорастить эти семена мира и процветания.

Один из способов сделать это заключается в том, чтобы формировать инклюзивные, транспарентные, эффективные и подотчетные учреждения и оказывать государствам Африки помощь в достижении целей в области устойчивого развития. Когда учреждения

слабы, государства не могут процветать. Инклюзивные и подотчетные институты являются цементом, связывающим государства и граждан. Они обеспечивают безопасность и правосудие, ограничивают коррупцию, уменьшают масштабы маргинализации и предотвращают межэтническую напряженность. Они способствуют предоставлению основных услуг, начиная с услуг в области санитарии и здравоохранения и кончая созданием благоприятных условий для процветания предпринимательства. Они служат каналом для урегулирования споров и предотвращения сопровождаемых насилием конфликтов. Они являются краеугольным камнем мира и устойчивого развития.

Создание эффективных и легитимных институтов является нелегким делом, но мы извлекли ряд основополагающих уроков в этом плане.

Во-первых, не существует универсальных решений. Институциональное строительство должно опираться на национальные исторические, политические, социальные, культурные и экономические контексты. Попытки навязать пережившей конфликт стране модель извне могут принести больше вреда, чем пользы. Упор должен делаться на наращивании потенциала существующих учреждений в плане оказания услуг, в которых нуждаются люди.

Во-вторых, в основе институционального строительства должно лежать политическое согласие. Национальная ответственность и национальное руководство являются ключевыми факторами. Это предполагает необходимость широкого, инклюзивного диалога с участием центрального правительства, местных органов власти, общин, частного сектора и гражданского общества, особенно молодежи, женщин и маргинализированных групп населения. Такой диалог способствует социальной сплоченности, укрепляет легитимность государства и придает реформам более устойчивый характер.

В-третьих, важно помнить, что институциональное строительство является длительным процессом, который иногда продолжается десятилетиями. Учреждения каждой страны должны иметь возможность развиваться поэтапно, экспериментировать, учиться на своем опыте и адаптироваться. Однако при этом общинам также нужно как можно скорее увидеть ощутимый прогресс. Необходимы дивиденды мира, и в этом плане восприятие имеет исключительно большое значение. Если ожидания велики, но оказываются напрасными, недовольство может расти даже при наличии прогресса. Оценка воздействия институционального строительства представляет собой непростую задачу. Результаты могут быть незаметными или неощутимыми на протяжении многих лет. Давление, оказываемое странами-донорами с целью незамедлительного получения результатов, может отрицательно сказаться на долгосрочных целях в области развития и, в конечном итоге, на мире. Поэтому, неся совместную ответственность, нам необходимо проявлять мудрость, приверженность делу и терпение.

Миссии Организации Объединенных Наций, гуманитарные субъекты и субъекты, занимающиеся вопросами развития, привержены совместной работе в тесном контакте, направленной на содействие восстановлению институтов в Африке и наращиванию их потенциала. В Сомали Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали, страновая группа, Управление по поддержке миростроительства, Программа развития Организации Объединенных Наций и Всемирный банк в рамках Договоренности «Новый курс» для Сомали оказывают правительству поддержку в деле восстановления ключевых правительственных функций, в том числе в контексте «флагманской» программы развития потенциала. Мы помогаем стране укреплять институты государственного сектора, которые могут предоставлять услуги и доступ к ним, помогая тем самым федеральному правительству укрепить доверие народа к государственной власти, особенно в недавно освобожденных районах за пределами Могадишо.

В Демократической Республике Конго Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго и страновая группа Организации Объединенных Наций работают над комплексной программой, охватывающей правосудие, местное управление и инициативы в области развития, направленные на содействие международной безопасности, стабилизации и осуществлению стратегии поддержки. Программа нацелена на оказание основных услуг в районах Северного Киву, в которых была восстановлена стабильность, а также на предотвращение недовольства, которое может привести к продолжению конфликта.

И наконец, Организация Объединенных Наций и Всемирный банк совместно разработали диагностический инструмент для оценки выполнения важнейших правительственных функций и определения ключевых мер, необходимых для оказания основных

услуг. На основе нашего опыта, приобретенного в Центральноафриканской Республике в 2014 году, когда Организация Объединенных Наций и Всемирный банк поддержали выплату жалования государственным служащим, этот инструмент в настоящее время на экспериментальной основе используется в Ливии, и мы надеемся, что сможем использовать его в Южном Судане и Йемене. Поддержка основных правительственных функций имеет решающее значение на начальном этапе восстановления и является одним из важнейших компонентов процесса миростроительства и государственного строительства.

В последние годы наблюдается значительный рост числа мандатов в области институционального строительства, предоставляемых Советом Безопасности операциям по поддержанию мира и политическим миссиям. Однако в них не всегда устанавливаются реалистичные сроки или предусматриваются необходимые ресурсы и поддержка. Я приветствую тот факт, что Пятый комитет выделил средства для бюджетов ряда операций по поддержанию мира в целях проведения программных мероприятий в области институционального строительства, в том числе в сотрудничестве со страновыми группами Организации Объединенных Наций.

Однако по-прежнему сохраняется значительный дефицит. Несмотря на высокую оценку, полученную Фондом миростроительства в рамках недавних обзоров по вопросам мира и безопасности, он сталкивается с отчаянной нехваткой финансовых средств. Для обеспечения результативности на основе коллективной приверженности делу поддержания мира я прошу правительства в рамках запланированной на сентябрь Конференции по объявлению взносов в Фонд миростроительства помочь достичь целевого показателя финансирования в размере 300 млн. долл. США. Я благодарю организаторов — Кению, Мексику, Нидерланды, Сомали, Шри-Ланку, Швецию и Соединенное Королевство — за их усилия.

Институциональное строительство предполагает налаживание прочных партнерских связей и согласованность и координацию действий многочисленных субъектов: межправительственных органов, штаб-квартир и местных отделений, структур, действующих на местах, международных финансовых учреждений, региональных организаций и гражданского общества. Комиссия по миростроительству представляет собой важную платформу, помогающую сконцентрировать внимание всех этих субъектов на долгосрочном институциональном строительстве. Она может способствовать мобилизации ресурсов, обмену опытом, а также поддержанию заинтересованности международного сообщества. Я призываю Совет Безопасности опираться на недавнюю резолюцию 2282 (2016) о поддержании мира, а также на итоги своих обсуждений в ходе неофициального интерактивного диалога, который состоялся под руководством Франции в июне, и продолжать укреплять свои отношения с Комиссией по миростроительству.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Я благодарю Генерального секретаря за его заявление.

Сейчас я предоставляю слово г-же Мохаммед.

**Г-жа Мохаммед** (*говорит по-английски*): Я благодарю Вас, г-н Председатель, за предоставленную мне возможность принять участие в этих важных прениях по вопросу о миростроительстве в Африке. Я поздравляю Вас с вступлением Японии на пост Председателя Совета Безопасности в июле и выражаю Вам признательность за то, каким образом Вы руководите его работой. Я хотела бы также поблагодарить Вас за подготовку концептуальной записки (S/2016/586, приложение), которая направляет и будет и впредь направлять дискуссию по этому важному вопросу.

Позвольте мне также поблагодарить Генерального секретаря за его всеобъемлющий брифинг, а также за его руководство, мудрость, приверженность и терпение.

Для Кении честь принимать участие в этой дискуссии, проходящей накануне шестой Токийской международной конференции по развитию Африки (ТМКРА VI), которая состоится в Найроби 27–28 августа. Историческая приверженность Японии интересам Африки и наше надежное партнерство с ней в областях мира и развития хорошо известны. Проведение ТМКРА VI в Африке вновь свидетельствует о твердой приверженности Япония нашему континенту.

Я воздаю должное Совету Безопасности за его роль в стабилизации переживающих конфликты стран. Во все более сложном и взаимозависимом мире роль Организации Объединенных Наций переоценить невозможно. Все включенные в повестку дня Комиссии по миростроительству (КМС) страны расположены в Африке. Миростроительство по-прежнему крайне необходимо нашему континенту, который продолжает сталкиваться с беспрецедент-

ными проблемами даже по мере того, как мир становится все более глобализованным и в нем распространяется демократия и углубляется региональная интеграция. Сегодня Африка все еще упорно старается преодолеть некоторые из старых вызовов. Однако главное отличие сегодня заключается в том, что континент как никогда полон решимости преодолеть их. Позвольте мне осветить некоторые меры, которые Африка принимает для решения стоящих перед ней сложных проблем и задач.

Во-первых, в 2002 году Африка преобразовала Организацию африканского единства в Африканский союз (АС), дополненный рамочной программой для формирования Африканской архитектуры мира и безопасности. Благодаря этой рамочной программе были заложены основы для институционализации миростроительства в Африке. На ее основе были созданы такие учреждения, как Комиссия Африканского союза, Совет мира и безопасности АС, Континентальная система раннего предупреждения, Коллегия мудрецов, Африканские резервные силы и Фонд мира АС. Эти учреждения все еще находятся на различных стадиях развития и обеспечивают основу для миростроительства в Африке. Недавнее возобновление на состоявшемся в начале текущего месяца в Кигали Саммите АС деятельности реорганизованного Фонда мира АС служит еще одним доказательством такой нашей решимости.

Во-вторых, африканские страны, стремясь обеспечить устойчивый мир и совместное процветание, активизируют свои региональные инициативы, нацеленные на экономическую интеграцию. Сегодня такие региональные организации, как Общий рынок Восточной и Южной Африки, Экономическое сообщество западноафриканских государств, Экономическое сообщество центральноафриканских государств, Сообщество по вопросам развития стран юга Африки, Союз арабского Магриба и Восточноафриканское сообщество, полны решимости поддерживать мир на основе развития торговых и экономических партнерских связей. Мы все подписались под идеей создания континентальной зоны свободной торговли. Мы возлагаем большие надежды на более свободное передвижение товаров, услуг и людей.

В-третьих, мы стремились наладить институционально закрепленные отношения стратегического партнерства с Организацией Объединенных Наций и ее различными учреждениями на всех направлениях обеспечения мира и безопасности на основе консультативного процесса принятия решений, разделения труда и совместного несения бремени и ответственности. Эти взаимоотношения поступательно развились — от разовых консультаций до систематических, принципиальных и предсказуемых мероприятий — благодаря учреждению Отделения Организации Объединенных Наций при АС и Канцелярии Специального советника по Африке, причем оба эти подразделения продолжают выполнять постоянно растущий объем позитивной работы.

Задача проведения эффективного миростроительства стала главной заботой директивных органов на нашем континенте и за его пределами. Видоизменяющийся характер конфликтов в Африке и в других регионах мира обусловил необходимость институционализации миростроительства посредством создания в 2005 году КМС. КМС занимается объединением усилий различных субъектов — как национальных, так и международных — для обеспечения того, чтобы в пострадавших от конфликтов странах не возникали новые и не возобновлялись старые конфликты. Суть этой деятельности по-прежнему заключается в налаживании эффективных партнерских отношений ради сохранения мира. Подлинное партнерство фактически начинается на уровне общин, затем переходит на национальные, региональные и международный уровни. На всех этапах этого процесса, смысл которого состоит в том, чтобы никого не оставить позади, должны принимать участие частный сектор, гражданское общество, женщины и молодежь. Эффективные партнерские отношения по-прежнему крайне важны для поддержания надежного мира и устойчивого развития в Африке. Существует, разумеется, уже достаточно доказательств того, что мира без развития быть не может.

Истекло ровно три месяца с тех пор, как Совет Безопасности и Генеральная Ассамблея приняли идентичные резолюции по итогам обзора миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций. Прочная основа для этих двух прогрессивных резолюций была обеспечена докладом Консультативной группы экспертов по обзору миростроительной архитектуры (см. S/2015/490). В этом докладе отмечено, что фрагментация деятельности нескольких межправительственных органов, занимающихся вопросами мира и безопасности, каждый из которых отвечает лишь за какую-то отдельную

часть миростроительной головоломки, оказалась существенным препятствием для проведения такой деятельности в тех местах, где действительно осуществляется процесс миростроительства. Благодаря резолюциям привносится принцип «сохранения мира», который подчеркивает необходимость увеличения инвестиций в государственное управление, поддержание безопасности и обеспечение развития в непрекращающемся процессе предотвращения, сдерживания и урегулирования конфликтов.

Сосредоточение внимания на предотвращении конфликтов означает признание примата политических средств в мирном разрешении споров, и именно об этом упомянул Генеральный секретарь. Важность вложения средств в системы раннего предупреждения вместо того, чтобы реагировать на уже вспыхнувшее насилие, очевидна, и приведенные им примеры это убедительно подтверждают. Всестороннее осуществление этих резолюций могло бы привести к тому, что военные меры реагирования на конфликты в Африке требовали бы к себе значительно меньше внимания, а вместо этого такое осуществление способствовало бы более активному политическому взаимодействию и таким нацеленным на развитие подходам, благодаря которым можно было бы проводить эффективное миростроительство.

КМС старается обеспечивать соблюдение принципа национальной ответственности и руководства в реализации миростроительных инициатив. Мы высоко ценим это. Подобно этому, и Фонд миростроительства предоставляет крайне необходимое финансирование деятельности по созданию и обеспечению функционирования тех государственных учреждений, которые играют центральную роль в процессах миростроительства, направленных на преодоление сложнейших вызовов. Позвольте мне высказать следующие замечания по поводу того, что в дальнейшем необходимо делать в Африке для сохранения мира в интересах плодотворного развития.

Во-первых, процесс миростроительства не может увенчаться успехом, если из него исключена половина населения. Повсюду в Африке неоценимая роль женщин на всех этапах конфликта — а не только на этапе постконфликтного восстановления, — равно как и их способность созидать, продвигать и поощрять мир, хорошо известна. Поэтому одними из приоритетных задач должны стать преодоление культурных барьеров, препятствующих участию женщин в процессе поддержания мира, учет гендерной проблематики в обсуждениях процесса миростроительства и привлечение женщин к процессам принятия решений на всех уровнях. Мне приятно доложить о существенном прогрессе в разработке гендерной стратегии КМС, которая, я убеждена, будет способствовать дальнейшей активизации участия Комиссии в усилиях, имеющих отношение к гендерным аспектам миростроительства. Мы намерены официально представить эту стратегию для ее утверждения в начале сентября.

Во-вторых, КМС может быть эффективной только в том случае, если ее политика и политические обсуждения будут сопровождаться предсказуемой финансовой поддержкой выполнения важнейших приоритетных задач. Как я уже упомянула ранее, на Саммите АС в Кигали был снова введен в строй реорганизованный Фонд мира Африканского союза, предназначенный для оказания поддержки руководимым АС операциям в пользу мира. Финансируется этот Фонд по-прежнему недостаточно.

Точно так же мы все признаем важнейшую роль Фонда миростроительства (ФМС), особенно в Африке. Его гибкий подход и воздействие на наши коллективные усилия по сохранению мира по первому же требованию неоспоримы. Тем не менее он постоянно переживает острую нехватку финансовых средств. Именно в связи с этим Кения, Соединенное Королевство, Нидерланды, Швеция, Мексика, Шри-Ланка и Сомали совместно организуют 21 сентября, в ходе семьдесят первой сессии Генеральной Ассамблеи, конференцию по объявлению взносов в ФМС. Я пользуюсь этой возможностью для того, чтобы пригласить на эту конференцию по объявлению взносов все государства-члены.

Наконец, позвольте мне высказать несколько замечаний в своем национальном качестве представителя Кении.

Я приехала сюда сразу после своего председательства на четырнадцатой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), которая успешно завершилась в прошлую пятницу в Найроби и тема которой называлась «От решений к действиям». Конференция подчеркнула необходимость таких международных мер поддержки, как предоставление доступа к рынкам, оказание официальной помощи в целях развития, увеличение потоков инвестиций, оказание технической

помощи и передача технологий в качестве важнейших компонентов в деле укрепления экономической жизнестойкости стран и общин в развивающихся странах. Интенсификация экономического развития признается в качестве одного из средств противодействия опасностям и факторам уязвимости в наиболее нестабильных государствах. Поэтому процессы миростроительства должны способствовать максимальному расширению возможностей для торговли, инвестиций и развития. Такие усилия, вне всякого сомнения, требуют коллективной, скоординированной и надежной поддержки со стороны как государственных, так и негосударственных субъектов.

Кроме того, после исторического принятия в 2015 году основных глобальных стратегий, в том числе, в частности, Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи) и Парижского соглашения по проблемам изменения климата, опорой для достижения целей в области устойчивого развития (ЦУР) должно по-прежнему служить обеспечение мира и безопасности. Ввиду взаимосвязанности ЦУР работа Комиссии по миростроительству должна быть увязана с работой всех других учреждений и осуществлением инициатив, направленных на содействие социальному, экономическому и политическому развитию, и дополнять их. Необходимо преодолеть разрыв между миростроительством, оказанием гуманитарной помощи и развитием и рассматривать их как единое целое, с тем чтобы каждый человек в любой точке планеты был наделен возможностями для достижения мира и процветания.

Я хотела бы заверить всех здесь присутствующих в том, что мы привержены установлению мира на континенте и за его пределами и считаем его обязательным условием достижения развития и процветания. Вот почему мы обеспокоены прекращением финансирования Европейским союзом Миссии Африканского союза в Сомали и миссий АС в других странах — шаг, который, по нашему мнению, не согласуется с нашей коллективной целью достижения устойчивого мира в нашей части мира. Я надеюсь, что Совет продолжит уделять внимание этому вопросу.

Я хотела бы вновь поблагодарить Японию за организацию этих прений. Я приглашаю всех членов Совета на ТМКРА VI, которая состоится в Найроби 27–28 августа. Мы хотели бы, чтобы взаимосвязи между миром, миростроительством, безопасностью и Повесткой дня на период до 2030 года было уделено пристальное и приоритетное внимание.

В заключение хочу сказать, что мы приветствуем диагностический инструмент, разработанный Организацией Объединенных Наций и Всемирным банком. В Кении нам не понаслышке известна мудрость и ценность постановки технологий на службу человечества. Мы разработали три таких технологии и прикладных программы: проект “*Umati*” или «толпа»; “Wiano” или «примирение» и “*Ushahidi*”, что означает «свидетель» или «свидетельские показания». Проект “*Ushahidi*” использовался, в частности, в Кении, Гаити и Японии.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Я благодарю г-жу Мохаммед за ее брифинг.

Сейчас я предоставляю слово г-ну Шерги.

**Г-н Шерги** (*говорит по-английски*): Я благодарю министра иностранных дел Японии Его Превосходительство г-на Кисиду за исполнение обязанностей Председателя сегодняшнего заседания, а также Генерального секретаря Пан Ги Муна, министра иностранных дел и внешней торговли Кении и мою сестру Ее Превосходительство г-жу Амину Мохаммед, а также присутствующих здесь министров.

Я хотел бы от имени Африканского союза (АС) выразить признательность Совету Безопасности, а также Японии за организацию этих открытых прений по вопросу о миростроительстве в Африке. Высокий уровень представителей, собравшихся в этом зале, свидетельствует о том значении, которое мы все придаем чрезвычайно важной проблеме миростроительства в Африке.

Прежде всего позвольте мне сказать, что я полностью поддерживаю важный вклад моей сестры, Амины, в решение этой проблемы.

Как всем известно, в 2013 году Африканский союз отпраздновал 50-летие создания этого континентального органа в 1963 году в рамках движения панафриканизма и африканского возрождения. Памятуя о больших успехах, которых континент добился в экономической, политической и социальной сферах, мы также сознаем, что сохраняются многочисленные вызовы миру и развитию в Африке. Поэтому нам необходимо и впредь предпринимать устойчивые, решительные и новаторские инициативы и усилия, вдохновленные устремлениями, которые привели к

появлению Африканского союза и его предшественницы — Организации африканского единства (ОАЕ).

Именно в этом контексте тема сегодняшних открытых прений перекликается с нашим видением построения лучшей Африки для всех наших граждан, особенно женщин и молодежи, которые в наибольшей степени страдают от трагических последствий конфликтов и нередко сталкиваются с затрудненным доступом к ресурсам, которые могут улучшить их условия жизни, а повышение уровня жизни способствует государственному строительству. Опыт показывает, что отсутствие прочного мира следует рассматривать как явную угрозу миру и безопасности человека, и она существует во многих странах Африки, особенно в странах, выходящих из состояния конфликта. Я хотел бы подчеркнуть, что директивная политика Африканского союза в области постконфликтного восстановления и развития, одобренная десять лет назад его Исполнительным советом, определяет шесть ориентировочных элементов, лежащих в основе достижения устойчивого развития в постконфликтных ситуациях, а именно: безопасность, оказание гуманитарной и чрезвычайной помощи; политическое руководство и передача власти; социально-экономическое восстановление и развитие; права человека, правосудие и примирение; а также женщины и гендерная проблематика. Такая политика обусловливает необходимость взаимодействия Африканского союза с региональными экономическими сообществами, соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций и другими учреждениями и африканскими неправительственными организациями в духе сотрудничества, с тем чтобы обеспечить и укрепить постконфликтное восстановление и развитие в постконфликтных ситуациях и в подверженных конфликтам государствах.

Со времени принятия политики в области постконфликтного восстановления и развития Комиссия Африканского союза предприняла ряд шагов для ее осуществления. К ним относятся разработка совместных мероприятий в поддержку осуществления мирных соглашений в государствах — членах Африканского союза, выходящих из состояния конфликта, проведение миссий по оценке потребностей, укрепление и расширение реформы сектора безопасности, осуществление инициатив по разоружению, демобилизации и реинтеграции и постоянное сотрудничество с региональными группами, механизмами и организациями гражданского общества. Такие мероприятия также направлены на разработку и осуществление региональных стратегий в интересах эффективного участия женщин в механизмах обеспечения мира и безопасности на региональном и национальном уровнях, реализацию проектов с быстрой отдачей и проектов укрепления мира в районах развертывания операций Африканского союза в поддержку мира, а также через отделения связи Африканского союза.

Во-вторых, в рамках всех таких программ и стратегий постконфликтного восстановления и развития необходимо обеспечивать всесторонний учет гендерной проблематики и соблюдение резолюции 1325 (2000) о женщинах и мире и безопасности и соответствующих документов Африканского союза. Для содействия расширению прав и возможностей женщин и достижения гендерного равенства Комиссия Африканского союза выступает автором инициатив, направленных на поощрение участия женщин в демократических процессах и институциональном строительстве в постконфликтных ситуациях.

В-третьих, Комиссия Африканского союза продолжает привлекать ряд партнеров к осуществлению своей политики постконфликтного восстановления и развития. Комиссия по миростроительству и другие учреждения Организации Объединенных Наций, Африканский банк развития, Экономическая комиссия для Африки, организации гражданского общества и двусторонние партнеры являются одними из ключевых партнеров, которые участвуют в этой деятельности на сегодняшний день. В этом году, когда мы отмечаем 10-летие принятия политики постконфликтного восстановления и развития Африканского союза, нам необходимо учесть меняющийся характер глобальной деятельности по миростроительству и постконфликтному восстановлению и то, как это влияет на наши ответные меры в условиях существования взаимосвязанных стратегических, структурных и оперативных задач. Будучи динамичной организацией, Африканский союз принял к сведению обзор архитектуры миростроительства Организации Объединенных Наций, доклад Консультативной группы экспертов (см. S/2015/490), доклад Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (см. S/2015/446) и глобальное исследование по вопросу об осуществлении резолюции 1325 (2000). Я хотел бы рассказать о нескольких извлеченных нами уро-

ках, которые мы можем использовать для повышения эффективности миростроительства в Африке.

Во-первых, наиболее очевидным уроком является недавний возврат нескольких постконфликтных стран к насилию и нестабильности, что подчеркивает настоятельную необходимость последовательного постконфликтного восстановления и осуществления стратегий и мероприятий в области развития в Африке.

Во-вторых, с учетом масштаба и сложного характера проблем, связанных с постконфликтным восстановлением и развитием, следует уделять более пристальное внимание слаженности и координации усилий всех заинтересованных сторон в целях повышения синергизма их действий, а также комплексного планирования и проведения операций, что позволит обеспечить структурированное и эффективное осуществление. Для этого необходима тесная координация на стратегическом, политическом и оперативном уровнях в целях укрепления процесса постконфликтного восстановления и развития, осуществляемого Африканским союзом, региональными механизмами и структурами, входящими в архитектуру Организации Объединенных Наций в области миростроительства. В свете этих двух докладов Организации Объединенных Наций по миростроительству и миротворческим операциям (см. S/2015/490, S/2015/446) мы ожидаем выработки совместных творческих подходов и усилий по их продвижению, чтобы мы могли добиться прогресса в решении существующих проблем, связанных с отсутствием согласованности и последовательности при осуществлении процессов миростроительства и восстановления в постконфликтный период, а также рассчитываем на сотрудничество с другими программами в области мира и безопасности по линии Африканского союза, с региональными механизмами и государствами-членами в целях оказания большего воздействия на ситуацию. Кроме того, если операции Африканского союза по постконфликтному восстановлению и развитию будут должным образом спланированы, то они смогут сыграть решающую роль в стратегиях Африканского союза по предотвращению конфликтов. В этой связи следует принимать во внимание региональные аспекты и межгосударственный характер конфликтов в Африке и должным образом учитывать эти реалии при планировании операций по постконфликтному восстановлению и развитию.

Кроме того, в целях решения проблемы, связанной с недостаточным уровнем обсуждения извлеченных уроков и передовой практики между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, Африканскому союза и подразделениям, входящим в архитектуру в области миростроительства, следует изучить практические способы обмена опытом, уделив особое внимание мерам по разработке надлежащих инструментов для управления знаниями и обмена информацией, с помощью которых можно расширить возможности континента и региональных механизмов по реализации инициатив, направленных на осуществление надлежащей политики постконфликтного восстановления и развития. В этой связи проведение ежегодных совещаний между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций в целях обмена опытом, обсуждения извлеченных уроков и обзора прогресса, достигнутого в осуществлении политики постконфликтного восстановления и развития, следует закрепить институционально.

В области финансирования существует целый ряд взаимосвязанных проблем, в решении которых нам пришлось прибегнуть к поиску новаторских подходов. Во-первых, одним из таких новаторских механизмов является инициатива по укреплению африканской солидарности, в рамках которой в июле 2013 года в Аддис-Абебе состоялась конференция по финансированию, ставшая частью мероприятий, приуроченных к пятидесятой годовщине создания Организации африканского единства/Африканского союза. Цель инициативы заключается в мобилизации ресурсов африканскими странами для помощи африканским странам. Она также предусматривает обмен опытом, обсуждение передовой практики, предоставление возможностей для профессиональной подготовки, обмен в рамках ознакомительных программ и укрепление потенциала.

Общая цель инициативы заключается в том, чтобы способствовать изменению существующей парадигмы с целью поощрения самодостаточности африканских стран, руководствуясь девизом «Странам Африки помогут страны Африки». Позвольте мне подчеркнуть, что реализация этой инициативы ни в коем случае не означает стремления к тому, чтобы отказаться от поддержки традиционных и новых партнеров. Она скорее направлена на то, чтобы предоставить странам Африки возможность вырабатывать новые нестандартные подходы к постконфликтному

восстановлению и решению проблем в области развития, а также придать новый импульс стремлению африканских стран самостоятельно решать проблемы, связанные с постконфликтным восстановлением и развитием.

Реализация этой инициативы будет осуществляться с учетом существующих инициатив по постконфликтному восстановлению в Африке, а также других новых инициатив, таких как глобальный диалог по вопросам неустойчивости, и способствовать дальнейшим усилиям по формированию согласованного концептуального понимания того, как происходит в контексте африканских стран процесс перехода от восстановления к развитию. Мы ожидаем, что инициатива по укреплению солидарности в Африке будет способствовать активизации усилий частного сектора как важной заинтересованной стороны в процессе восстановления и социально-экономического развития. Анализ того вклада, который внес частный сектор в принимаемые Африканским союзом меры для устранения вспышки заболевания, вызванного вирусом Эбола, позволяет нам извлечь весьма ценные уроки.

В этот поворотный момент я хотел бы также подчеркнуть необходимость учета мнения местного населения и расширения возможностей маргинализованных групп, поскольку это имеет ключевое значение для поддержания мира. Работа по вовлечению в процесс местных общин и интегрированию их взносов натурой и системы знаний коренных народов в согласованные планы и программы, требует терпения и большего объема ресурсов, а в тех районах, где продолжается конфликт, сопряжена с рисками в области безопасности. Тем не менее, создание механизмов для вовлечения в процесс представителей местного населения и расширения их прав и возможностей имеет решающее значение для поддержания мира.

Если мы стремимся к тому, чтобы не ограничиваться в миростроительстве и постконфликтном восстановлении в странах Африки лишь отдельными достижениями, то Комиссии Африканского союза и механизмам, составляющим архитектуру Организации Объединенных Наций в области миростроительства, следует рассмотреть вопрос о выработке совместной десятилетней стратегии по осуществлению этих процессов, к которой прилагался бы продуманный план контроля и оценки, с тем чтобы повысить дивиденды мира для многих семей, общин и обществ в Африке.

Необходимо, чтобы и Африканский союз, и Организация Объединенных Наций в полной мере выполняли свои обязанности, что позволит добиться укрепления устойчивого мира, обеспечения прав человека и развития в Африке. Приняв такие меры, мы были бы лучше подготовлены к тому, чтобы предупреждать конфликты в будущем и соответствующим образом корректировать осуществляемые нами операции.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Я благодарю г-на Шерги за проведенный им брифинг.

На рассмотрении членов Совета находится текст заявления Председателя, подготовленный от имени Совета по теме сегодняшнего заседания. Я благодарю членов Совета за их ценный вклад в подготовку этого заявления. В соответствии с договоренностью, достигнутой между членами Совета, я буду считать, что члены Совета Безопасности согласны с заявлением, которое будет опубликовано в качестве документа Совета Безопасности под условным обозначением S/PRST/2016/12.

Сейчас я сделаю заявление в своем качестве министра иностранных дел Японии.

Позвольте мне прежде всего выразить глубокую признательность за информативные и содержательные брифинги, которые только что провели Генеральный секретарь Пан Ги Мун, посол Амина Чавахир Мохаммед, Кения, и комиссар Африканского союза Смаил Шерги. Я хотел бы также поблагодарить министров из Анголы, Франции, Малайзии и Сенегала за их присутствие на сегодняшнем заседании.

Прежде всего, возможно, нам стоит задать самим себе вопрос, почему необходимо обсудить вопросы миростроительства в Африке. Ответ на этот вопрос довольно прост: страны Африки и их народы обладают богатой культурой и традициями, а также огромным потенциалом дальнейшего роста. Однако в Африке есть страны, которые страдают от конфликтов, конфронтации и терроризма.

Как нам известно, Республика Южный Судан сталкивается с серьезными проблемами. Японские миротворцы работают вместе с международными силами в Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС), которая изначально

была уполномочена оказывать содействие упрочению мира и, тем самым, государственному строительству, уделяя особое внимание институциональному строительству. В свете изменения ситуации на местах, МООНЮС в настоящее время уделяет основное внимание защите мирного населения и решению других неотложных задач. Участвуя в институциональном строительстве в странах, где по-прежнему происходят столкновения, следует обращаться к нашей коллективной мудрости.

Требуется гораздо больше усилий для урегулирования в тех случаях, когда конфликты уже начались, чем для предупреждения перерастания ситуации в конфликт или повторного возникновения конфликта. Огромное значение имеет то, сможем ли мы добиться успеха в строительстве национальных институтов, которые способствовали бы миру и стабильности в Африке.

В ходе этих открытых прений я хотел бы обратиться к участникам заседания с предложением уделить особое внимание важной роли, которую играет институциональное строительство, в частности, в области предотвращения конфликтов. Я рассчитываю на предметное обсуждение, в ходе которого мы могли бы наметить пути для движения вперед на основании анализа извлеченных нами уроков.

Сейчас позвольте мне остановиться на трех принципах, касающихся миростроительства в Африке, которых придерживается Япония.

Во-первых, основное внимание мы уделяем людям и действиям на местах. Мы продвигаемся вперед вместе с местным населением, расширяя права и возможности людей на местах.

Во-вторых, мы делаем акцент на повышении уровня жизни посредством содействия инклюзивному экономическому развитию, которое служит основой для установления мира.

Третий принцип — терпимость к разнообразию. Подчеркивая важность универсальных ценностей, Япония также сознает важность этнического разнообразия и ответственности на местах, стараясь проявлять осторожность и не спешить в погоне за быстрым достижением результатов.

Эти принципы соответствуют базовой концепции, лежащей в основе процесса Токийской международной конференции по развитию Африки (ТМКРА): ответственность и партнерство. ТМКРА VI, которая пройдет в Кении в августе этого года, станет хорошей возможностью для содействия миростроительству в Африке через развитие. Япония продолжит сотрудничать с Африкой в рамках открытого процесса ТМКРА на основе широкого партнерства с Организацией Объединенных Наций и другими международными органами.

Принимая во внимание эти три принципа, позвольте мне обрисовать четыре области, которые, по мнению Японии, являются приоритетными для миростроительства.

Во-первых, центральное место в рамках оказываемой нами помощи занимает содействие институциональному строительству в Африке при одновременном уважении к разнообразию, уникальным характеристикам и традиционным институтам континента. В Чаде Япония оказывает поддержку усилиям по улучшению руководства избирательными институтами, а также по разработке систем урегулирования связанных с выборами споров. В этой связи было бы целесообразно сотрудничать с региональными организациями, обладающими глубоким пониманием местных условий.

Во-вторых, мы поддерживаем профессиональную подготовку людей, которые фактически обеспечивают функционирование учреждений. В целях искоренения насилия и терроризма мы должны обеспечить подготовку сотрудников полиции в общинах. Япония поддерживает программу подготовки сотрудников полиции в Демократической Республике Конго, которая охватывает более 20 000 сотрудников полиции. Кроме того, Япония будет сотрудничать с Афро-азиатской консультативно-правовой организацией в целях содействия наращиванию потенциала правовых институтов.

В-третьих, для сохранения мира, помимо укрепления учреждений, необходимо укрепить доверие. В Кот-д’Ивуаре Япония оказывает содействие в наращивании потенциала административных служб, уделяя особое внимание социальной интеграции, в интересах восстановления у населения доверия к администрации.

И наконец, нам необходимо внедрять новшества в область, касающуюся методов миростроительства. Имеются значительные возможности для более широкого использования науки и техники.

В Северной Африке Япония оказывает помощь в установке высокотехнологичных камер наблюдения в целях повышения безопасности и улучшения пограничного контроля.

Япония также вносит свой вклад в миростроительство в Африке путем расширения профессиональной подготовки отраслевых специалистов и налаживания координации между промышленностью, правительством и научными кругами.

Для содействия миростроительству решающее значение имеет укрепление сотрудничества в области борьбы с терроризмом. Я хотел бы объявить здесь о том, что в целях укрепления потенциала по борьбе с терроризмом в Африке Япония выделит помощь в размере 120 млн. долл. США, в том числе на развитие людских ресурсов, а именно подготовку 30 000 человек, в период 2016–2018 годов. Цель этой помощи заключается в укреплении потенциала по сбору информации и данных в Африке. Она охватит такие области, как пограничный контроль в международных аэропортах с применением передовых технологий и обеспечение безопасности, включая отправление уголовного правосудия и наращивание потенциала полицейских сил.

Мы должны преодолеть разобщенность, с тем чтобы обеспечить плавный переход от миростроительства. Вся система Организации Объединенных Наций, национальные правительства, гражданское общество и все соответствующие стороны должны работать сообща в долгосрочной перспективе.

С учетом того, что я занимаю пост министра иностранных дел, а родился в Хиросиме, мир особенно близок моему сердцу. После Второй мировой войны Япония успешно восстановила свои институты, перенимая опыт иностранных государств и одновременно сохраняя лучшие элементы своих традиционных институтов. Мы продолжим анализировать свой опыт в ходе осуществления дальнейшей миростроительной деятельности в Африке.

В заключение я хотел бы вновь подтвердить твердую решимость Японии вносить вклад в обеспечение мира и безопасности в Африке. Мы также полностью учтем мнения, высказанные в ходе сегодняшних прений, на предстоящей конференции высокого уровня ТМКРА VI в Найроби и в других форумах.

Сейчас я возвращаюсь к своим обязанностям Председателя Совета Безопасности.

Сейчас я предоставляю слово остальным членам Совета Безопасности.

Слово имеет министр иностранных дел Малайзии г-н Анифа Аман.

**Г-н Аман** (Малайзия) (*говорит по-английски*): От имени делегации Малайзии я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, и делегацию Японии за организацию этих своевременных и важных прений. Это заседание предоставляет прекрасную возможность для анализа и оценки различных планов и мер, направленных на содействие осуществлению повестки дня в области миростроительства и более широкой повестки дня в области мира и безопасности в Африке, а также анализа и оценки решений, принятых Советом, Организацией Объединенных Наций и международным сообществом в целом.

Итоги этих обсуждений должны способствовать будущим усилиям, направленным на поддержку повестки дня в области миростроительства, в первую очередь в Африке, но также и в других регионах. Таким образом, мы с удовлетворением отмечаем намерение Японии учесть их в ходе шестой Токийской международной конференции по развитию Африки.

Мы высоко оцениваем выступление Генерального секретаря, в котором он, по нашему мнению, заострил внимание на своем понимании ключевых вопросов и областей, которые требуют большего внимания и усилий. В качестве члена одновременно и Совета, и Комиссии по миростроительству (КМС), Малайзия приветствует участие г-жи Амины Мохаммед в ее качестве Председателя КМС, что демонстрирует решительную поддержку с ее стороны и со стороны Кении миростроительства и их приверженность этой сфере, и я хотел бы поблагодарить ее за ее заявление, которое мы полностью поддерживаем.

Я хотел бы также поблагодарить Его Превосходительство посла Смаила Шерги за представление послания Совета мира и безопасности Африканского союза, которое мы очень внимательно и с большим интересом выслушали. В дополнение к заявлению Ассоциации государств Юго-Восточной Азии, которое будет вскоре зачитано послом Таиланда, я хотел бы высказать несколько замечаний, внеся тем самым свой вклад в эту дискуссию.

Г-н Председатель, как Вы справедливо отметили, устойчивая повестка дня в области миростроительства должна уделять повышенное внимание институ-

циональному строительству и национальной ответственности. Исходя из нашего собственного опыта в качестве развивающейся страны, я могу с полной уверенностью сказать, что неукоснительное соблюдение этих двух ключевых принципов значительно способствует укреплению жизнестойкости государств. В какой-то момент в не столь отдаленном прошлом многие наблюдатели были уверены в том, что страна со столь многообразным населением, как Малайзия, не сможет добиться слаженности или единства, и тем более мира и стабильности, суть которых состоит в социально-экономическом развитии и прогрессе. Однако вместо того, чтобы воспринимать многообразие как потенциальную угрозу безопасности, правительство приняло конкретные и последовательные меры для обеспечения того, чтобы все граждане имели равные возможности пользоваться плодами прогресса. Таким образом нам удалось обратить предполагаемый минус нашего многообразия себе на пользу и использовать его в качестве того, чем его по праву и следует считать, — в качестве преимущества.

Другой извлеченный нами важный урок заключался в том, что развивающиеся страны нуждаются в поддержке и помощи. Для многих естественным предпочтением мог бы стать поиск себе в помощь более крупных и богатых стран и доноров. Однако при этом, по всей видимости, игнорируется та роль, которую могут играть в оказании поддержки развивающимся странам другие, такие же развивающиеся страны. В этой связи внешняя политика Малайзии подразумевает приверженность принципу содействия «процветанию соседа». Несмотря на неудобство огромных расстояний, Малайзия искренне считает Африку своим близким соседом. Мы по-прежнему преисполнены решимости способствовать сохранению мира и безопасности в Африке, ее политической стабильности и экономическому росту, и несмотря на наши скромные ресурсы мы стараемся поддерживать это всеми своими силами.

В последние несколько десятилетий взаимодействие Малайзии с Африкой неуклонно растет, в частности, в институциональном строительстве и в оказании поддержки в сферах обеспечения мира и безопасности, торговли, инвестиций и всестороннего и комплексного развития. Основным механизмом для таких усилий служит учрежденная в 1980 году Малазийская программа технического сотрудничества (МПТС). Помимо прямого двустороннего взаимодействия по линии МПТС, Малайзия также расширяет сотрудничество в рамках Программы для Африки, реализуемой совместно МПТС и Японским агентством по международному сотрудничеству (ЯАМС). На сегодняшний день в учебных курсах и программах, проводимых в рамках МПТС, приняли участие 29 000 человек, многие из которых являются выходцами из Африки.

В своей решимости и впредь оказывать поддержку и содействие нашим партнерам в Африке мы исходим также из своей убежденности в том, что достижение более высоких уровней развития зависит от качества как людских и материальных ресурсов, так и существующих государственных учреждений. В этой связи Малайзия выступила инициатором концепции диалога о продуманном партнерстве с африканскими странами, начиная с первого проведенного в 1995 году Лангкавийского международного диалога, который с тех пор проводится каждые два года. Эти диалоги направлены на поощрение партнерства посредством взаимодействия на всех уровнях общества, включая политическое руководство, государственных служащих, деловые круги, профсоюзы, средства массовой информации и различные группы населения, в том числе женщины и молодежь. Мы с удовлетворением отмечаем, что эта концепция диалога укоренилась и в Африке, которая теперь сама организует свой собственный аналогичный процесс, известный как Международный диалог стран юга Африки.

На многостороннем уровне, результаты недавно завершившегося обзора миростроительной архитектуры открывают перед Организацией Объединенных Наций возможности для более эффективного преодоления проблем фрагментации деятельности, а также для содействия налаживанию более тесного взаимодействия, координации и взаимодополняемости в работе соответствующих органов Организации Объединенных Наций — под руководством Комиссии по миростроительству и Совета Безопасности, — ее учреждений и механизмов ради достижения основной цели поощрения и сохранения мира.

Мне хотелось бы завершить свое выступление одобрением только что принятого заявления Председателя (S/PRST/2016/12). Хотелось бы также подчеркнуть, что Малайзия на протяжении длительного времени сохраняет свою приверженность Африке с целью содействия реализации устремлений региона к миру, безопасности, экономическому развитию и процветанию.

Наконец, я желаю успехов Японии, Кении и всем участникам шестой Токийской международной конференции по развитию Африки, которая состоится в конце текущего месяца.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово министру иностранных дел Республики Ангола Его Превосходительству г-ну Жорже Ребелу Пинту Шикоти.

**Г-н Шикоти** (Ангола) (*говорит по-английски*): Мы воздаем должное Японии за то, как она руководит работой Совета Безопасности в период своего председательства в июле месяце. Ангола одобряет решение Японии организовать это важное заседание на тему миростроительства в Африке, тем самым воплотив в нем приверженность Японии сотрудничеству с Африканским континентом, уже проявившуюся в целом ряде совещаний в рамках Токийской международной конференции по развитию Африки, проведение которых началось еще в 1993 году. Позвольте мне также поблагодарить Генерального секретаря Пан Ги Муна за его содержательные замечания, а также министра иностранных дел Кении Амину Мохаммед и Комиссара Африканского союза по вопросам мира и безопасности за их брифинги.

На Всемирном саммите 2005 года Организация Объединенных Наций учредила Комиссию по миростроительству, Фонд миростроительства и Управление по поддержке миростроительства. Десятилетний обзор того, что мы называем миростроительной архитектурой Организации Объединенных Наций, завершился в апреле текущего года одновременным принятием Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности идентичных резолюций. Десять лет назад, на Саммите Африканского союза, состоявшемся в Банджуле, правительства африканских стран утвердили основы политики в отношении постконфликтного восстановления и развития, которой они руководствуются в своей деятельности в поддержку африканских стран, выходящих из состояния конфликта. Некоторое время спустя, в 2012 году, Комиссия Африканского союза, чтобы лучше реагировать на проблемы, с которыми сталкиваются африканские страны, выходящие из конфликта, развернула инициативу по укреплению солидарности в Африке, нацеленную на мобилизацию ресурсов для постконфликтного восстановления и развития. Я упоминаю об этих усилиях по дальнейшему развитию миростроительной деятельности, прилагаемых как Организацией Объединенных Наций, так и Африканским союзом, для того, чтобы подчеркнуть тот факт, что в числе других требующих к себе пристального внимания вопросов международной повестки дня миростроительству уделяется необходимое приоритетное внимание.

Сегодняшнее обсуждение миростроительства в Африке позволяет членам Совета Безопасности и более широкому членскому составу Организации Объединенных Наций обдумать проблемы, с которыми сталкиваются выходящие из конфликта африканские страны на пороге перехода от войны к миру, а также приоритеты миростроительства на национальном уровне и, в частности, роль Организации Объединенных Наций. В принятых в апреле резолюции 2282 (2016) Совета Безопасности и резолюции 70/262 Генеральной Ассамблеи, сокоординаторами которых были Австралия и Ангола, в качестве ключевого элемента миростроительства было определено предотвращение конфликтов. В них также определяется деятельность, проводимая на всех этапах и направленная на предотвращение возникновения, эскалации, продолжения или возобновления конфликтов, а также на устранение их коренных причин, на оказание сторонам этих конфликтов содействия в прекращении боевых действий, на обеспечение национального примирения и перехода к восстановлению, реконструкции и развитию. Все элементы этого определения важны в силу того, что в них подчеркивается необходимость институционального строительства в качестве основного условия для успеха процесса миростроительства.

Широким признанием пользуется тот факт, что именно существование эффективных государственных институтов, в отличие от существования конфликтов, отличает дееспособные государства от слабых и нестабильных. Поэтому в любых нацеленных на миростроительство усилиях первоочередное внимание следует уделять именно институциональному строительству. Выходящим из конфликтов странам необходимо создавать такие государственные институты, которые способствуют обеспечению безопасности каждого человека, реформированию силовых структур, оживлению их экономики, оказанию социальных услуг, поддержке национального примирения, политической сплоченности и установлению законности и правопорядка.

Несмотря на трудности, связанные с длительным вооруженным конфликтом, который продол-

жался почти 30 лет и привел к повсеместным разрушениям, Ангола занимается реализацией модели развития в рамках широкого процесса национального примирения, начатого в 2002 году, благодаря чему в 2010 году была принята Конституция Республики, закрепляющая принципы верховенства права и демократии, расширяющая права и свободы всех граждан и обеспечивающая всеобщее участие в демократическом процессе. Такая национальная решимость позволила правительству Анголы добиться успехов, которые были признаны на субрегиональном, региональном и международном уровнях. В этой связи я хотел бы упомянуть Международную конференцию по району Великих озер (МКРВО), Председателем которой в настоящее время является Ангола, и прокомментировать инициативы, осуществляемые под эгидой Комиссии Организации Объединенных Наций по миростроительству (КМС).

Ангола по-прежнему решительно поддерживает центральную роль превентивной дипломатии в урегулировании конфликтов в районе Великих озер. Кроме того, Ангола твердо убеждена в настоятельной необходимости того, чтобы район Великих озер встал на путь устойчивого развития за счет поощрения инвестиций, международного сотрудничества и поддержки, что позволит этому огромному рынку воспользоваться дивидендами мира. Стратегическая рамочная программа для района Великих озер, созданная в целях содействия усилиям по осуществлению Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона, представляет собой важный инструмент для удовлетворения вышеупомянутых требований и должна быть поддержана совместно с Региональной инициативой МКРВО по борьбе с незаконной эксплуатацией природных ресурсов.

В ходе Конференции по вопросам инвестиций частного сектора в районе Великих озер, состоявшейся 24–25 февраля в Киншасе, внимание было сосредоточено не только на инвестиционных возможностях, существующих в этом регионе, но и на мерах, которые необходимо принять региону для улучшения делового климата, что включает в себя проведение широкомасштабных социальных реформ, повышение транспарентности, создание стимулов для предпринимательской деятельности и разработку программ по борьбе с коррупцией. В этой связи я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря за его приверженность Африке и организацию этой конференции.

В рамках поиска мирных решений политических кризисов и конфликтов в районе Великих озер Ангола внесла вклад в запуск механизма гарантов Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве под руководством Организации Объединенных Наций и при участии МКРВО и Сообщества по вопросам развития стран юга Африки; проведение состоявшейся в Киншасе Конференции по вопросам инвестиций частного сектора в районе Великих озер; а также принятие решения, в котором содержался настоятельный призыв к лидерам и народу Южного Судана оставить в стороне свои разногласия и направить усилия на осуществление мирного соглашения в Южном Судане.

Что касается Демократической Республики Конго, то МКРВО подтвердила необходимость борьбы с деструктивными силами и завершения работы по проведению мирных, заслуживающих доверия, инклюзивных и транспарентных президентских выборов и выборов в законодательные органы власти в соответствии с Конституцией страны. Что касается Бурунди, то МКРВО вновь призвала к проведению всеохватного и транспарентного диалога для обсуждения всех проблем, создающих угрозу целостности, безопасности и миру в этой стране.

Мы высоко оцениваем важную работу Комиссии по миростроительству, направленную на укрепление мира в ряде африканских стран. КМС сыграла ключевую роль в борьбе со вспышкой Эболы в Гвинее, Либерии и Сьерра-Леоне и в настоящее время содействует восстановлению после Эболы в сотрудничестве с Экономическим сообществом западноафриканских государств и другими международными, региональными, двусторонними и многосторонними партнерами.

Мы хотели бы подчеркнуть важность финансирования деятельности в области миростроительства. В странах, выходящих из состояния конфликта, финансовая поддержка имеет решающее значение для достижения целого ряда благородных и высоких целей, связанных с миростроительством. Даже самая тщательно разработанная и хорошо продуманная программа в области миростроительства не увенчается успехом, если на реализацию всех ее компонентов не будут своевременно выделены необходимые финансовые ресурсы. Политический консенсус между национальными заинтересованными сторонами и приверженность правительств являются важными

составляющими миростроительства. Однако в отсутствие финансовых ресурсов для реализации приоритетных программ, в отношении которых существуют политический консенсус и приверженность, усилия по миростроительству могут быть с легкостью сведены на нет.

Я хотел бы предостеречь Совет. Миростроительство — это сложный процесс, включающий в себя многочисленные приоритеты и охватывающий различных заинтересованных сторон. Что еще важнее, иерархия приоритетов варьируется от страны к стране. Несмотря на то что выборы имеют важнейшее значение для стран, выходящих из состояния конфликта, и выступают в качестве одного из инструментов укрепления демократических институтов, сами по себе они не являются путем к консолидации мира в постконфликтных странах, поскольку слабость институтов и экономический застой неразрывно связаны с опасностью возобновления конфликта. Кроме того, если вопросы, касающиеся создания институционального потенциала и восстановления экономики, не решаются в приоритетном порядке, возобновление конфликта становится наиболее вероятным вариантом развития событий, особенно в том случае, если проигравшие стороны оспаривают итоги выборов.

Постконфликтные страны должны создавать прочные институты и содействовать оживлению своей экономики, благодаря чему правительства смогут удовлетворять социально-экономические потребности своих народов посредством создания рабочих мест и предоставления социальных услуг и условий, необходимых для благополучия населения. Правительства постконфликтных стран должны обеспечивать свою легитимность, демонстрируя эффективность своих действий, способность добиваться результатов, а также умение надлежащим образом решать социально-экономические проблемы, с которыми сталкиваются их граждане.

В заключение следует отметить, что, разумеется, финансовая помощь имеет решающее значение для миростроительства в постконфликтных странах в целях содействия реализации конкретных социальных программ с учетом важности национальной ответственности, в связи с чем национальные органы власти постконфликтных стран должны играть ведущую роль в определении приоритетных задач в области миростроительства.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас слово имеет министр иностранных дел Сенегала и по делам сенегальцев, проживающих за границей.

**Г-н Ндиайе** (Сенегал) (*говорит по-французски*): Прежде всего я хотел бы поздравить Вас лично, г-н Председатель, и Ваше правительство с вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в этом месяце и поблагодарить Вас за организацию этого министерского заседания высокого уровня по вопросу, вызывающему у нас, как у африканской страны, серьезную обеспокоенность. Позвольте мне также выразить благодарность и признательность Генеральному секретарю Пан Ги Муну и нашим докладчикам, министру иностранных дел Кении г-же Амине Джавахир Мохаммед и Комиссару по вопросам мира и безопасности Комиссии Африканского союза г-ну Смаилу Шерги, за их важные заявления, к которым Сенегал полностью присоединяется.

Оценивая наши усилия по содействию миру и безопасности в Африке, нельзя не сожалеть о том, что основная часть этих усилий посвящена миростроительству в постконфликтных ситуациях. Несмотря на ту постоянную работу, которую Комиссия по миростроительству ведет в Африке вот уже более десяти лет, а также на достойные похвалы усилия Африканского союза и африканских субрегиональных организаций, некоторые африканские страны, переживающие или пережившие кризис, по-прежнему уязвимы и все еще пытаются добиться прочной стабильности. Тот факт, что все шесть стран, включенных в повестку дня Комиссии по миростроительству, находятся в Африке, говорит сам за себя. Эта неустойчивость, отчасти обусловленная факторами, коренные причины которых не всегда легко определить, ставит под сомнение эффективность наработанных за несколько десятилетий стратегий миростроительства, и в первую очередь для Африки.

Очевидно, что нам необходим — как подсказывают и выводы в докладе Консультативной группы экспертов по обзору архитектуры миростроительства (S/2015/490) — новый подход к деятельности по укреплению мира, если мы хотим быть более эффективными и получать стабильные результаты. Таким образом, учитывая специфику каждой страны и каждой ситуации, мы должны отойти от нашего нынешнего подхода и сосредоточиться на стратегиях и мерах, призванных создать благоприятные условия для формирования устойчивых обществ

и государств, способных решать задачи по обеспечению прочного мира. Несомненно, это потребует от нас пересмотреть порядок приоритетов в наших действиях и стратегиях. В связи с этим я хотел бы особо подчеркнуть четыре основных направления, которыми, как нам кажется, мы должны руководствоваться в наших усилиях, если мы хотим добиться значимых результатов.

Прежде всего мы должны активизировать усилия по предотвращению конфликтов, в том числе устраняя их коренные причины в Африке. Инструментов для этого у нас, безусловно, много, но зачастую то, чего нам не хватает, это политическая воля, что и становится препятствием для любых действий на раннем этапе, особенно в Совете Безопасности. Это часто приводило к запоздалому вмешательству или к реакции постфактум, что подчас оказывалось не очень эффективным и весьма затратным.

Кроме того, помимо циклических причин, наши действия должны также иметь целью ликвидацию коренных причин конфликтов — единственную гарантию прочного решения. Не следует заблуждаться: действенность и эффективность наших усилий будет в значительной мере зависеть от нашей способности предотвращать конфликты и новые угрозы. И не случайно всесторонний обзор всего вопроса о миротворческих операциях во всех их аспектах, обзор архитектуры миростроительства и обзор осуществления резолюции 1325 (2000) по вопросу о женщинах и мире и безопасности сходятся на необходимости придать новый импульс мерам предотвращения. Очевидно, что «сквозной» аспект предотвращения конфликтов требует согласовать эти три взаимодополняющих обзора, что необходимо для разработки последовательных и целостных стратегий и подходов в деле достижения прочного мира. Для того чтобы добиться прочного мира, приоритет должен быть отдан политическим решениям.

Вот почему мы должны совершенствовать наши механизмы предотвращения конфликтов и посредничества, принимая более эффективные стратегии. Общепризнанно, что в соответствии со статьей 33 Устава Организации Объединенных Наций ответственность за предотвращение конфликтов лежит на государствах-членах. Однако наша Организация — и особенно Совет Безопасности, на котором лежит главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности — призвана сыграть в этом отношении решающую роль. Это побуждает меня приветствовать принятое Советом незадолго до этих прений заявление Председателя об Отделении Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля (S/PRST/2016/11). Успех деятельности Отделения учит нас, что превентивная дипломатия возможна в том случае, если она подкрепляется твердой политической волей руководителей стран региона при постоянной поддержке со стороны Африканского союза и Организации Объединенных Наций. Это естественная реальность дипломатии добрососедства, которую мы пытаемся развивать в Сенегале.

Африканский союз и африканские региональные организации принимают активное участие в посреднической деятельности и усилиях по предотвращению конфликтов в Африке. Благодаря их вмешательству, несколько кризисных ситуаций и ситуаций с повышенной напряженностью были урегулированы на раннем этапе. Более того, создав свою архитектуру мира и безопасности, Африканский союз ясно заявил о стремления играть более активную роль в предотвращении конфликтов. Поэтому я призываю активнее поддержать усилия по введению в действие архитектуры поддержания мира и безопасности.

Это подводит меня ко второму вопросу моего выступления, а именно к вопросу об укрепления сотрудничества с Африканским союзом и африканскими субрегиональными организациями. Кстати, следует отметить, что уроки укрепления мира в Африке свидетельствуют о той важной роли, которую они играют в этой сфере. Пример сотрудничества Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) с Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по Западной Африке и с другими региональными и международными партнерами, в частности, в Гвинее-Бисау и в некоторых других странах субрегиона весьма наглядно подтверждает важность такой деятельности.

Другой важный вопрос, который следует рассмотреть в рамках расширения сотрудничества с Африканским союзом и субрегиональными организациями, — это улучшение координации действий различных субъектов, участвующих в процессе укрепления мира в Африке, в интересах их большей согласованности и последовательности. Более тесное взаимодействие между Комиссией по миростроительству и соответствующими органами Африканского

союза будет способствовать улучшению координации и упорядочению усилий на местах. Кроме того, есть и другие возможности повысить эффективность этого сотрудничества, такие как совместные оценки характера и проблем миростроительства в Африке, а также нынешний диалог о наилучших способах согласованного оказания помощи странам, остающимся в повестке дня в области миростроительства.

Третий момент, на котором я хотел бы сегодня остановиться, это организация перехода к прочному миру. Мы все согласны с тем, что успех этого критического этапа укрепления мира является одним из главных элементов в предотвращении возобновления конфликта и в то же время гарантией прочной стабильности. Из опыта стран, переживших конфликт, мы знаем, что переход к прочному миру — это весьма трудная задача, которая, помимо всего прочего, требует планирования уже на раннем этапе. Такое планирование должно надлежащим образом учитывать те условия и цели, которые должны быть соблюдены и достигнуты для завершения миротворческой операции и обеспечения перехода ответственности к объединенному отделению по миростроительству или какому-либо иному механизму. Поэтому с самого начала необходима уверенность в том, что миротворческая миссия сможет создать условия для плавного перехода, сокращения своей численности и своего свертывания без ущерба для усилий по достижению долгосрочных целей мира и стабильности.

В связи с этим нам следует начинать миростроительную деятельность на самых ранних этапах миссий, направляя наши усилия на укрепление национального потенциала и решение тех более глубоких структурных и социально-экономических проблем, которые зачастую стоят перед этими странами, и одновременно способствуя развитию постоянного политического диалога и налаживая эффективную координацию между различными заинтересованными сторонами. Шаги по созданию условий для передачи функций соответствующим странам следует предпринимать сразу же после вывода миротворческой операции.

Я хотел бы также подчеркнуть необходимость продолжать и наращивать поддержку и помощь странам в период перехода к миру, чтобы они и впредь заслуживали внимание международного сообщества, особенно в части получения устойчивого и предсказуемого финансирования. Хотя страны, пережившие конфликт, нуждаются в значительных финансовых средствах в течение длительного периода времени, очевидно, что такое финансирование ограниченно, нерегулярно и непредсказуемо. Однако для того чтобы мир был прочным, восстановление безопасности должно идти рука об руку с экономическим развитием.

Уроки, полученные в процессе консолидации обстановки в Гвинее-Бисау, дают нам особенно полное представление об этом аспекте. Миссия ЭКОВАС в Гвинее-Бисау (ЭКОМИБ) стала примером практического исследования, фиксирующего те трудности, с которыми сталкиваются региональные и субрегиональные африканские организации при финансировании миростроительства. Поэтому мы хотели бы с удовлетворением отметить ценную поддержку Европейского союза, без которой ЭКОМИБ сегодня не могла бы продолжать работу в Гвинее-Бисау.

Страны, участвующие в процессе миростроительства, остаются по-прежнему политически неустойчивыми. Их институты зачастую слабы, их экономика уязвима, а их молодежи грозит безработица и безделье. Очень часто это страны, в которых практически все нужно строить заново. Стоящие перед ними проблемы в области миростроительства огромны, как и огромны их потребности в помощи. Они нуждаются в помощи в процессе выборов, в реформировании системы правосудия и сектора безопасности, в разоружении, демобилизации и реинтеграции, в укреплении систем здравоохранения и образования, в воссоздании и развитии сельского хозяйства и в создании рабочих мест, особенно для молодежи.

Решение этих проблем является сложным делом, в котором невозможно добиться успеха без применения различными субъектами и заинтересованными сторонами комплексного, последовательного и согласованного подхода в процессе миростроительства. Принятие Генеральной Ассамблеей (резолюция 70/262) и Советом Безопасности (резолюция 2282 (2016)) идентичных резолюций по обзору архитектуры Организации Объединенных Наций в области миростроительства представляет собой исторически важный шаг, поскольку свидетельствует о нашем стремлении добиться прорыва в деятельности по миростроительству. В резолюции устанавливаются параметры для выработки более согласованных, всеобъемлющих и после-

довательных стратегий, которые могут заложить основы действительно прочного мира, поскольку предусматривают решение проблем, касающихся мира, развития и прав человека. Сейчас основное внимание в этих стратегиях должно уделяться укреплению согласованности совместных действий с тем, чтобы добиться большего воздействия на местах. В этом смысле весьма актуальна концепция устойчивого мира.

В заключение я хотел бы вновь заявить, что резолюция 2282 (2016) является важным шагом вперед в наших усилиях по адаптации архитектуры в области миростроительства к сегодняшним вызовам и что мы должны еще в большей степени активизировать усилия, чтобы обеспечить ее эффективное осуществление.

**Г-жа Пауэр** (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Я благодарю Генерального секретаря Пан Ги Муна, министра Мохаммед и Комиссара Шерги за их брифинги. Я выражаю признательность каждому из них, а также министрам, которые прибыли в Нью-Йорк издалека, что подтверждает значимость рассматриваемого нами вопроса. Мы им очень признательны.

Предупреждение конфликтов и содействие стабильности в Африке, безусловно, является чрезвычайно важным вопросом, которому Совет Безопасности должен уделять особое внимание. Перечень политических, экономических и социальных факторов для обсуждения является столь же длинным, как и перечень инструментов, которые имеются в нашем распоряжении. Однако в тот момент, когда в Африке вновь возникают конфликты и слишком многие государства находятся на грани катастрофы, Совет не должен ограничиваться лишь обсуждением извлеченных уроков. Совет должен подтвердить приверженность принципам, которые имеют основополагающее значение для прекращения конфликтов, и принять конкретные меры для того, чтобы претворить их в жизнь.

Национальная ответственность за процесс миростроительства имеет большое значение, как многие ораторы сегодня уже отметили, и как многие другие еще отметят. Однако национальная ответственность не может использоваться Советом или международным сообществом в качестве предлога для того, чтобы автоматически перекладывать ответственность на правительства в тех случаях, когда мы знаем, что проводимая ими политика подрывает мир и безопасность или не может содействовать их укреплению. А это происходит слишком часто. Особенно в тех случаях, когда Совет санкционирует проведение крупных миссий по поддержанию мира в целях восстановления стабильности, мы обязаны обеспечивать подотчетность руководства стран при выполнении ими своих обязательств в ходе процесса, направленного на прекращение насилия, соблюдение принципа верховенства права и укрепление государственных институтов. Я хотела бы проиллюстрировать важность сохранения политической воли в ходе различных этапов процесса миростроительства на примерах Южного Судана, Демократической Республике Конго и Сомали.

Во-первых, насилие, которое мы наблюдали этом месяце в Южном Судане, является примером того, что происходит, когда политические лидеры не выполняют своих обязательств по установлению мира на начальных этапах проведения операции по миростроительству. Всего за четыре дня боевых действий в Джубе — с 7 по 11 июля — более 36 000 человек оказались на положении перемещенных лиц. По сообщениям Организации Объединенных Наций, число беженцев, прибывших 21 июля в Уганду из Южного Судана, превысило количество людей, прибывших в любой другой день за все время конфликта, продолжающегося более двух лет, и составило около 8337 человек, многие из которых, чтобы добраться до безопасного места, шли без отдыха по несколько дней, зачастую прихватив с собой лишь котомки с одеждой. Более 90 процентов всех беженцев, покинувших Южный Судан с 7 июля, — это женщины и дети.

Международное сообщество потратило миллиарды долларов, пытаясь предотвратить голод в этой стране; если бы не этот антропогенный конфликт — конфликт, который ведет к чрезвычайно острой нехватке продовольствия, мешает сельскохозяйственной деятельности и полностью парализует экономику, то эти средства могли бы быть потрачены на строительство дорог, экономическое развитие, образование девочек и мальчиков; но все эти деньги были потрачены впустую. Тем не менее мы должны продолжать мобилизацию ресурсов, чтобы попытаться обеспечить приемлемые условия жизни для этих людей, долгое время страдающих от конфликта, и добиться в первую очередь того, чтобы они жили — чтобы они выжили.

Ежедневно совершаются чудовищные злодеяния: нападения на мирных граждан и их убийства, изнасилования женщин, разграбление и разрушение домов. К этим ужасам причастны как правительство, так и военнослужащие, связанные с оппозицией. Однако не было предпринято никаких попыток привлечь виновных к ответственности, что в итоге усугубляет тенденцию к возложению на кого-то коллективной вины, а это впоследствии становится причиной новых нападений на представителей этнических меньшинств, которые, в свою очередь, ведут к дальнейшей эскалации цикла насилия. В свете всего вышесказанного я хотела бы процитировать слова 42-летнего жителя Южного Судана по имени Джеймс Бенджамин Вани, который после боев в Джубе, продолжавшихся несколько дней, задал журналисту один простой вопрос: «Почему наши лидеры не хотят сесть за стол переговоров и решить свои проблемы? Пусть же они услышат нас. Пусть же они заплачут. Мы не хотим войны. Мы хотим мира».

Очевидно, в какой степени руководство, которое отказывается брать на себя обязательства по осуществлению шагов, пользующихся поддержкой международного сообщества, представляет интересы народа. На протяжении многих лет мы задаемся вопросами, аналогичными тому, который задал этот 42-летний мужчина. В 2011 году мы вложили значительные средства в будущее Южного Судана, наделив Миссию Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) мандатом по оказанию помощи государству во всех сферах — в создании институтов, содействии экономическому развитию, реформировании сектора безопасности и поощрении прав человека. На каждом этапе Миссия стремилась наладить тесное сотрудничество с правительством Южного Судана, стремясь избежать навязывания решений. МООНЮС была спланирована с учетом передовой практики в области миростроительства. Дело в лидерах Южного Судана, которые не смогли выполнить своих обязательств в силу неспособности воздержаться от личной борьбы за власть.

Теперь мы должны объединиться как члены Совета, как международное сообщество, на основе единого подхода, с тем чтобы прекратить насилие в Южном Судане и, что еще важнее, предотвратить его повторение. В ближайшей перспективе это предполагает работу с руководством Южного Судана и оказание на него влияния в целях обеспечения безопасности в Джубе, сохранения свободы передвижения и обеспечения беспрепятственного доступа к гуманитарной помощи. Это также предполагает принятие надлежащих мер в ответ на призывы Межправительственной организации по развитию и Африканского союза к укреплению МООНЮС для более эффективной защиты мирных граждан и содействия созданию безопасной обстановки с тем, чтобы сторонам действительно удалось добиться политического прогресса.

Восстановление безопасности в Джубе, возможно, необходимо, однако мы все знаем, что этого отнюдь не достаточно. Лидеры Южного Судана должны управлять страной от имени своего народа и проявлять политическую волю к установлению мира. Что касается практических мер, то стороны должны провести основные реформы в соответствии с мирным соглашением, подписанным в августе 2015 года, которые предполагают повышение уровня профессионализма в секторе безопасности, проведение экономических реформ, содействие обеспечению правосудия и подотчетности и разработку конституции. В свете всего вышеизложенного становится еще более очевидным, что само по себе миростроительство, как уже отмечали другие ораторы, является способом предотвращения конфликтов, который нам всем необходим для того, чтобы активизировать усилия в Южном Судане — стране, в которой на протяжении такого длительного времени происходит слишком много трагических событий. Эта формула не является прорывом, она даже не нова; отличие в том, что члены Совета Безопасности вместе с партнерами в регионе и международным сообществом должны удвоить коллективные усилия, чтобы оказывать влияние на решения, каждый день принимаемые лицами, которые входят в состав руководства Южного Судана.

Что касается Демократической Республики Конго, то эта страна в данный момент приступает к осуществлению последнего этапа процесса миростроительства и готовится к проведению выборов. Достижение дальнейшего прогресса зависит от политической приверженности президента Жозефа Кабилы соблюдению Конституции. Жители Конго на протяжении многих лет работали над установлением относительного мира, чему способствовали средства в размере миллиардов долларов, вложенные в миссию по поддержанию мира в этой стране,

а именно в Миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК). Президент Кабила не имеет права баллотироваться на пост президента в третий раз, когда в конце текущего года срок его полномочий истечет, однако есть серьезные опасения, что выборы не будут проведены в соответствии с Конституцией.

По мере приближения крайнего срока для проведения выборов степень нестабильности, как мы отметили, возрастает, и именно по этой причине Соединенные Штаты подчеркнули необходимость создания условий для поддержки международных усилий, направленных на то, чтобы заинтересованные стороны в Конго собрались вместе и наметили пути продвижения вперед. Тем не менее именно в тот момент, когда для ослабления этой напряженности так необходим диалог, правительство ограничивает возможности групп политической оппозиции и гражданского общества по проведению собраний и все еще не приняло надлежащих мер по освобождению политических заключенных.

В течение последних месяцев правительство продолжает преследовать и заключать в тюрьму политических деятелей и активистов гражданского общества, а мирные протесты слишком часто заканчиваются произвольными арестами, нанесением увечий и даже гибелью людей. Согласно докладам Организации Объединенных Наций, в ходе митингов оппозиции, состоявшихся в апреле и мае, правительство провело произвольные задержания десятков людей, причем в результате столкновений между протестующими и силами безопасности с обеих сторон были убитые и раненые. В связи с запланированными на эту неделю крупными митингами и возвращением вчера лидера оппозиции Этьена Чисекеди мы призываем правительство и силы безопасности обеспечить уважение основных прав граждан на проведение мирных собраний. Опять-таки речь идет не о сугубо внутригосударственной проблеме, а о расширении задач, которые Совет поддерживает с момента развертывания шесть лет назад МООНСДРК в целях укрепления хрупкого мира.

Наконец, в-третьих, сомалийские лидеры должны продемонстрировать политическую волю для того, чтобы распространить государственную власть и создать дееспособные демократические институты. Федеральное правительство должно подкрепить успехи Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) в деле обеспечения безопасности соизмеримыми мерами по созданию институтов по защите населения.

Страны, предоставляющие воинские контингенты в состав АМИСОМ, заслуживают огромной благодарности со стороны Совета, поскольку Миссии удалось повысить уровень безопасности сомалийского народа, прежде всего в столичном регионе. Их жертвы, особенно в течение последнего года, просто невообразимы. Соединенные Штаты самым решительным образом осуждают нападение на базу Организации Объединенных Наций в международном аэропорту Могадишо, совершенное на прошлой неделе группировкой «Аш-Шабааб», и это лишь один из последних инцидентов в целой череде чудовищных нападений.

АМИСОМ призвана играть важнейшую роль, что уже неоднократно признавалось и поддерживалось Советом Безопасности, однако не меньшую роль должно играть и само правительство. Именно поэтому заинтересованность Совета в оказании помощи Сомали не ограничивается деятельностью АМИСОМ. Как и Демократическая Республика Конго, Сомали добилась прогресса в деле установления прочного мира благодаря успешным политическим мерам, принятым правительством, и Совету следует дать высокую оценку соглашению о модели проведения выборов в 2016 году и поддержать ее скорейшую реализацию в качестве одного из шагов на пути к проведению всеобщих прямых выборов к 2020 году. Однако для того чтобы этот процесс увенчался успехом, президент Хасан Шейх Мохамуд и его правительство должны ускорить подготовку сомалийской национальной армии и процесс создания государственных институтов, а все мы, разумеется, обязаны поддержать правительство в этих усилиях. В частности, правительство должно усилить защиту прав человека, в том числе посредством обеспечения уважения свободы выражения мнений и независимости средств массовой информации, а также привлечения к ответственности сотрудников сил безопасности в случае совершения ими нарушений.

Мы все знаем, что обстановка в Сомали, а также обстоятельства и шаги, о которых я только что рассказала, не просто чрезвычайно серьезные. И, разумеется, все это требует времени. Однако одних во-

енных побед будет недостаточно для установления мира, если правительство не предпримет конкретных шагов по установлению мира и дальнейшему распространению своего контроля над территорией страны.

Сейчас, когда Южный Судан, Демократическая Республика Конго и Сомали сталкиваются с самыми разными проблемами, общий принцип заключается в том, что для достижения успехов в области миростроительства необходима политическая воля. Существует немало лишь временных решений, которые могли бы быть приняты регионом и Советом Безопасности. Совет санкционировал миротворческие миссии для каждой из этих стран в целях содействия восстановлению стабильности; однако на каждом этапе Совет должен неизменно уделять внимание обеспечению того, чтобы действия лидеров были направлены на благо мира.

На фоне насилия в Южном Судане корпорация Би-би-си недавно сообщила о том, что музыкальная группа «Олл старз» написала песню, в которой осудила убийства, совершаемые из мести. В этой песне, написанной на нескольких диалектах Южного Судана, есть следующие строки: «Жаль, что мой талант не может быть оружием. Я бы использовал его для защиты моего народа».

Очень многие южносуданцы разделяют желание этой группы защитить людей от конфликтов и спасти свои семьи. Мы должны использовать имеющиеся в нашем распоряжении инструменты для того, чтобы создать условия, в которых можно было бы развивать такие таланты и в которых прочный мир сможет, наконец, восторжествовать.

**Г-н Валлини** (Франция) (*говорит по-французски*): Я хотел бы поблагодарить председательствующую делегацию Японии за организацию этих открытых прений по вопросу о миростроительстве в Африке и инициативу по подготовке заявления Председателя S/PRST/2016/12, которое мы только что приняли.

С учетом своих исторических связей с этим континентом Франция не может оставаться безразличной к событиям, происходящим в Африке. Всякий раз, когда это необходимо, Франция берет на себя свою долю ответственности в Африке. Когда город Бамако оказался под угрозой попадания в руки террористов, мы выполнили свои обязанности. Когда в Центральноафриканской Республике возникла опасность геноцида, мы также выполнили свои обязанности. И сейчас, когда Сомали, Судан, Южный Судан и Демократическая Республика Конго продолжают сталкиваться с конфликтами, мы по-прежнему выполняем свои обязанности.

По мнению Франции, взаимодействие с Африкой не означает, что надо действовать в одиночку или принимать только те меры, которые считаются целесообразными. Франция убеждена в том, что взаимодействие с Африкой не подразумевает односторонних действий; это, прежде всего, означает, что мы должны действовать по просьбе наших африканских партнеров и совместно с ними, а также, разумеется, в соответствии с нормами международного права. Все военные мероприятия, проводимые президентом Франсуа Олландом, санкционированы Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций и предусматривают их участие. Кроме того, взаимодействие с Африкой не означает, что мы можем осуществить военное вмешательство и затем бросить страну и ее народ на произвол судьбы. Это включает в себя оказание им помощи и поддержки в их усилиях по обеспечению безопасности, демократии и развития человеческого потенциала.

Обеспечение безопасности на Африканском континенте является нашей главной целью. Я хотел бы отметить операцию «Бархан», проведенную в Сахеле и, в частности, в Мали, где сейчас также развернута Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали. Я также хотел бы упомянуть наше сохраняющееся присутствие в Центральноафриканской Республике совместно с Международной миссией под африканским руководством по поддержке в Центральноафриканской Республике и Многопрофильной комплексной миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА).

Мы также оказываем содействие африканским операциям по поддержанию мира, и я хотел бы особо отметить работу совместных многонациональных сил в районе озера Чад, что было согласовано в ходе Парижского саммита по вопросам безопасности в Нигерии, в контексте борьбы с «Боко харам». Франция предоставляет существенные людские и материально-технические ресурсы африканским странам, которые становятся мишенями для нападений этой террористической группы.

Главная обязанность каждого государства заключается в обеспечении безопасности своих граждан и защиты населения. Для этого требуется достаточное число хорошо подготовленных и обеспеченных всем необходимым полицейских и вооруженных сил. Именно поэтому Франция поддерживает сотрудничество по вопросам безопасности, прежде всего со странами Сахельского региона, с тем чтобы африканские государства могли самостоятельно обеспечивать максимально высокий, по возможности, уровень собственной безопасности. Ежегодно мы проводим подготовку более 20 000 африканских солдат как во Франции, так и в Африке, а также играем активную роль в развертывании европейских миссий по поддержанию безопасности в Африке, например, в Центральноафриканской Республике.

После безопасности приходит черед демократии. Безопасность никогда не должна обеспечиваться в ущерб уважению принципа верховенства права. Защита прав человека, укрепление демократических институтов, борьба с безнаказанностью и обеспечение благого управления имеют жизненно важное значение. В этой связи особую роль играет проведение справедливых и транспарентных выборов, и Франция решительно поддерживает руководящие принципы Африканского союза, не допускающие последующих несогласованных изменений конституции страны, особенно тех, которые преследуют цель чинить препятствия демократическим преобразованиям.

Франция всегда выступает в защиту прав человека. Мы только что продлили и укрепили мандат МИНУСКА, которая развернута в Центральноафриканской Республике и носит, как мы считаем, многопрофильный характер. По сути, наша цель состоит не только в обеспечении физической защиты гражданских лиц, но и в поддержании верховенства права, борьбе с безнаказанностью, содействии рациональному управлению и укреплении государственной власти на всей территории страны по мере того, как она пытается устранить угрозу со стороны вооруженных групп. В этом контексте Франция планирует организовать 26–27 октября в Париже конференцию на уровне министров по вопросам поддержания мира во франкоязычных странах.

Наконец, вслед за безопасностью и демократией, которые призваны поддерживать миростроительство, я хотел бы остановиться на вопросе развития человеческого потенциала. В этой связи я хотел бы высказать несколько замечаний, касающихся образования. Все мы знаем, что образование — это основа развития, независимо от того, идет ли речь о здравоохранении, окружающей среде, правах женщин, борьбе с экстремизмом или о демократическом правлении. Все зависит от образования, и все начинается с образования. Ни одной стране не удавалось добиться подлинного прогресса до тех пор, пока начальным образованием не было охвачено 80 процентов ее населения. Успехи, достигнутые за последние 15 лет, значительны.

Давайте отметим их: число детей, не посещающих школу, во всем мире сократилось в два раза. Однако по-прежнему сохраняются серьезные проблемы, обусловленные кризисами, хронической нехваткой финансирования и, разумеется, демографическим взрывом. В настоящее время 60 миллионов детей во всем мире полностью лишены доступа к образованию. К 2030 году мы должны будем охватить образованием более 600 миллионов детей, в том числе 450 миллионов в Африке, что потребует огромных инвестиций. Они составляют 40 млрд. долл. США в год. В связи с этим нам необходимо сместить акценты, а международное сообщество должно в срочном порядке обеспечить постоянное инвестирование в качественное образование, особенно в Африке, как это было сделано в области здравоохранения.

Вот почему я приветствую работу комиссии, возглавляемой Гордоном Брауном, созданной по инициативе Пан Ги Муна, в частности в отношении образования в условиях чрезвычайных ситуаций, которое имеет ключевое значение для поддержания мира в Африке. Кризисы подрывают социальную сплоченность и способность государств к восстановлению. Из-за них сегодня 75 миллионов детей не могут нормально посещать школу. Фонд «Образование не может ждать», созданный на Глобальном саммите по гуманитарным вопросам в Стамбуле, является первой из мер реагирования.

В заключение следует подчеркнуть, что конфликты в Африке не являются неизбежными. Давайте посмотрим на континент в целом, обращая внимание не только на неудачи, но и на успехи африканцев и международного сообщества во многих сферах, которые дают надежду на то, что в один прекрасный день Африка станет континентом мира.

**Г-н ван Бохемен** (Новая Зеландия) (*говорит по-английски*): Я благодарю Вас, г-н Председатель, за руководство сегодняшними важными прениями. Я также хотел бы отметить присутствие здесь других министров.

Генеральный секретарь, Секретарь кабинета Мохамед и Комиссар Шерги обстоятельно изложили важные вопросы, которые мы должны рассмотреть, руководствуясь стремлением вдохнуть новую жизнь в усилия Организации Объединенных Наций в области миростроительства в Африке. Многие из этих тем рассматриваются в заявлении Председателя S/PRST/2016/12, которое мы приняли сегодня под руководством Японии. Теперь я хотел бы высказать замечания по некоторым из них.

Архитектура миростроительства была создана 10 лет назад для заполнения того, что бывший Генеральный секретарь Кофи Аннан назвал «зияющей пустотой» в способности Организации Объединенных Наций оказывать странам поддержку в переходе от жестокого конфликта к прочному миру. С тех пор был достигнут определенный прогресс, проявившийся в том числе в признании того, что миростроительство должно лежать в основе всего цикла конфликта, а также в принятии в этом году резолюций о поддержании мира. Однако, как обнаружила в ходе прошлогоднего обзора Консультативная группа экспертов, сохраняются серьезные системные недостатки.

Мы признаем, что миростроительство предполагает выполнение задач, которые выходят далеко за рамки мандата и ответственности Совета Безопасности, но поддержка эффективного миростроительства лежит в основе роли, отведенной Совету в деле поддержания международного мира и безопасности. И деятельность Совета в этой сфере имеет жизненно важное значение для успешной работы других субъектов в области миростроительства. Вместе с тем, разрозненность подходов в рамках Организации Объединенных Наций и международных усилий в целом по-прежнему является серьезным препятствием. Мы хотели бы вновь отметить ключевые сферы, в которых, по нашему мнению, Совет должен работать лучше, причем не только в Африке, но в ней особенно.

Во-первых, Совет должен более целенаправленно и активно участвовать в миростроительстве. Санкционируемые Советом миссии вносят непосредственный вклад в создание благоприятных условий для миростроительства путем обеспечения безопасности и политической стабильности, содействия примирению и подотчетности, а также путем поддержки органов власти. Эти взаимодополняющие усилия в области поддержания мира и миростроительства наиболее эффективны тогда, когда они планируются и рассматриваются на самых ранних этапах деятельности миссии. Деятельность Совета по определению мандатов и обеспечению выполнения задач в области миростроительства, а также по мобилизации необходимых ресурсов критически важна для успеха постконфликтных усилий. Обеспечение устойчивого мира имеет ключевое значение для предотвращения новых витков конфликтов.

Во-вторых, Совет должен сделать все от него зависящее для обеспечения того, чтобы институты управления, безопасности и экономики, которые имеют центральное значение для миростроительства, получали поддержку от широкого круга организаций. Улучшение координации с другими участниками процесса миростроительства, включая учреждения Организации Объединенных Наций, международные финансовые учреждения, региональных и двусторонних партнеров и доноров, имеет решающее значение. Это особенно справедливо при изменении оперативной обстановки. Мы приветствуем использование формулировки, поощряющей такое сотрудничество, в недавней резолюции 2301 (2016), продлевающей мандат Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике. Мы надеемся, что аналогичные положения будут включены в документы других соответствующих миссий по поддержанию мира.

Даже в тех случаях, когда усилия по миростроительству хорошо скоординированы, их эффект теряется, если деятельность миссии невозможно поддерживать по истечении срока ее работы. Как мы видели на примере таких стран, как Гвинея-Бисау, выход из состояния конфликта и нестабильности — это длительный процесс; он также требует долгосрочного участия международного сообщества. Если посмотреть на положение в Южном Судане или в других регионах, становится ясно, что слишком часто мы концентрируемся на нестабильных и затронутых конфликтами государствах только до тех пор, пока не будет урегулирован непосред-

ственный кризис. Слишком часто мы переключаем внимание и ресурсы на следующий кризис.

В-третьих, Совет должен обеспечить, чтобы в особенности принимающее государство на раннем этапе принимало совместную ответственность и руководство соответствующей деятельностью в области миростроительства. Это не означает, что правительства принимающих стран могут определять направление усилий по миростроительству, по всем причинам, представленным послом Пауэр. Ужасные проблемы, с которыми мы сталкиваемся в Южном Судане, лишь подтверждают тот факт, что национальная ответственность и руководство являются самыми серьезными факторами, определяющими успех или провал усилий в области миростроительства. В качестве средства укрепления доверия общественности к государству миссии Организации Объединенных Наций должны стремиться к усилению национальной ответственности путем оказания помощи в предоставлении важнейших услуг, а не вытеснения их. Они должны планировать как можно более ранний переход деятельности по миростроительству под ответственность принимающих государств. В этой связи мы также подтверждаем нашу поддержку деятельности координаторов-резидентов, которые нацелены на обеспечение преемственности усилий в области миростроительства в рамках таких переходов.

Кроме того, существующие национальные обязательства в отношении миростроительства и политической стабильности требуют активной поддержки со стороны Совета и региональных организаций, а также обеспечения того, чтобы местные лидеры выполняли свои обещания. Африканский союз и региональные экономические сообщества, такие как Экономическое сообщество западноафриканских государств и Сообщество по вопросам развития стран юга Африки, продемонстрировали способность играть важную роль по содействию политическим лидерам в выполнении их обязательств в отношении миростроительства. Совет Безопасности должен поддержать эти усилия и более активно запрашивать мнения региональных организаций по вопросам миростроительства в Африке. При этом мы должны стремиться к усилению региональной ответственности за миростроительство в Африке.

И наконец, архитектура миростроительства представляет собой ценную основу для поддержания мира в Африке. Как мы регулярно подчеркиваем, имеются возможности для совершенствования взаимодействия между Комиссией по миростроительству и Советом Безопасности. Нам требуется намного более тесное сотрудничество. Сохраняющийся значительный разрыв между нашими соответствующими усилиями, вызванный искусственными идеологическими представлениями о соответствующих ролях Совета Безопасности и Комиссии по миростроительству, является серьезным препятствием на пути к нашей общей цели обеспечения прочного мира.

Мы вновь заявляем о твердой поддержке тесного взаимодействия и конструктивного диалога Совета со страновыми структурами, выходящего за рамки брифингов, которыми мы ограничены на сегодняшний день. Этого можно добиться введением, по необходимости, неофициальных форматов, аналогичных неофициальным консультациям со странами, предоставляющими войска. Мы также считаем, что председателям страновых структур есть смысл участвовать в миссиях Совета в тех случаях, когда это возможно и интересы сторон совпадают.

Затронутые мной темы не являются чем-то новым. Наша задача состоит в том, чтобы воплотить их в более широкое и более четкое понимание цели в отношении того, как Совет и другие заинтересованные стороны должны поддерживать усилия по миростроительству. О готовности Совета решать проблемы миростроительства в Африке будут судить по результатам; по нашей готовности уделять приоритетное внимание долгосрочной устойчивости усилий в области миростроительства; по нашей готовности к более тесному сотрудничеству с региональными организациями и Комиссией по миростроительству; а также по нашей готовности содействовать более тесной координации и более долгосрочному планированию санкционируемой нами деятельности в области миростроительства.

**Г-н Лю Цзеи** (Китай) (*говорит по-китайски*): Китай благодарит Вас, г-н Председатель, за созыв сегодняшних открытых прений. Мы также благодарим Генерального секретаря Пан Ги Муна, министра иностранных дел Кении Мохамед и Комиссара Африканского союза (АС) Шерги за их брифинги.

Десять дней назад Организация Объединенных Наций отметила Международный день Нельсона Манделы, вспомнив огромный вклад этого велико-

го государственного деятеля в установление мира в Африке. Сегодня Африка полна решимости. Объединение усилий в самосовершенствовании и стремлении к миру и развитию на сегодняшний день является лейтмотивом, который слышен по всему континенту. Мир и развитие в Африке имеют жизненно важное значение для безопасности, стабильности и процветания всего мира.

Миростроительство, которое охватывает сферы политики, безопасности и развития, может оказать важную поддержку усилиям Африки по достижению прочного мира и устойчивого развития. Сегодня мир сталкивается с растущей угрозой терроризма. Террористические нападения происходят часто и во многих местах, приводят к тяжелым людским потерям и наносят большой ущерб. Африка также является жертвой терроризма. Некоторые страны и регионы продолжают страдать от конфликтов и войн. Поскольку традиционные и нетрадиционные угрозы безопасности взаимосвязаны, одна из главных задач международного сообщества состоит в эффективном укреплении миростроительства в Африке с целью оказания этому континенту реальной помощи в достижении прочного мира. В этой связи Китай хотел бы изложить следующие соображения.

Во-первых, настоятельно необходимо активно помогать Африке в решении проблемы терроризма. Контртеррористические усилия Африки являются важным компонентом глобальной борьбы с терроризмом. Международное сообщество должно применять единый контртеррористический стандарт, поддерживать усилия, которые Африка прилагает для борьбы с терроризмом, и решительно бороться с террористической деятельностью, независимо от ее мотивов, целей и методов. Организации Объединенных Наций следует реально помогать африканским странам в укреплении их контртеррористического потенциала, уделять этому вопросу первоочередное внимание и оказывать более существенную помощь африканским странам.

Во-вторых, что касается уважения независимого выбора африканских стран, то Африка принадлежит африканским народам, поэтому африканский подход является более эффективным и реальным средством решения африканских проблем. Миростроительство в Африке должно осуществляться с соблюдением принципа национальной ответственности, с уважением суверенитета и воли соответствующих стран и без навязывания им воли извне. Организации Объединенных Наций следует согласовывать свои приоритеты с приоритетами африканских стран, чутко реагировать на их потребности и сосредоточить свое внимание на решении вопросов, которые, по мнению соответствующих стран, являются для них наиболее актуальными. В миростроительной деятельности специальные политические миссии Организации Объединенных Наций должны строго соблюдать свои соответствующие мандаты и обязанности, должны избегать дублирования усилий и не должны брать на себя одновременно все задачи, с тем чтобы обеспечивать всесторонний баланс между эффективностью и результатами.

В-третьих, что касается предоставления региональным организациям возможности играть активную роль, то Африканский союз и соответствующие субрегиональные организации хорошо знают страны региона и их потребности в области миростроительства. Они уже давно оказывают посреднические услуги, занимаются сложными конфликтами и имеют уникальные географические, исторические и культурные преимущества. Мы также поддерживаем предложение африканских стран разработать комплексные миростроительные стратегии с учетом регионального контекста. Мы поддерживаем миростроительные инициативы АС, такие как его политика постконфликтного восстановление и развития и инициатива африканской солидарности, а также активную роль региональных механизмов.

В-четвертых, относительно оказания Африке помощи в решении проблем в области развития, следует сказать, что главной гарантией развития является мир. Многие постконфликтные африканские страны сталкиваются с многочисленными проблемами в сфере экономики, инфраструктуры, восстановления, ликвидации нищеты, занятости, образования, здравоохранения и социального обеспечения. Поэтому международному сообществу следует прилагать напряженные усилия, чтобы помочь соответствующим странам в скорейшем экономическом восстановлении и чтобы путем индустриализации, модернизации сельского хозяйства и развития людских ресурсов помочь африканским народам как можно скорее воспользоваться дивидендом мира.

Китай привержен африканской политической концепции, основанной на искренности, результативности, взаимодействии, добросовестности и надлежащем подходе к правосудию и деловой активности, и последовательно поддерживает мир и развитие в Африке. Китай участвовал в 16 операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в Африке. В настоящее время в Африке развернуто более 2600 китайских миротворцев. В течение последних двух месяцев во имя мира в Африке свои бесценные жизни отдали три молодых китайских миротворца.

Йоханнесбургский форум китайско-африканского сотрудничества предложил к осуществлению 10 программ сотрудничества, в том числе в сферах промышленного сотрудничества, модернизации сельского хозяйства, развития инфраструктуры, финансового сотрудничества, «зеленого» развития, торговли, привлечения инвестиций, ликвидации нищеты для повышения благосостояния народа, укрепления здравоохранения, развития культуры, межличностных контактов и сотрудничества в области поддержания мира и безопасности. Китай продвигается вперед на пути всестороннего осуществления этих планов.

В течение следующих пяти лет Китай намерен предоставить АС 100 млн. долл. США в виде безвозмездной военной помощи для создания африканских резервных сил и сил быстрого реагирования в кризисных ситуациях, а также подготовки 2000 миротворцев из различных стран мира, в том числе из стран Африки. Китай готов сотрудничать с остальными членами международного сообщества и продолжать вносить вклад в поддержание мира и безопасности в Африке и содействовать ее развитию.

**Г-н Рамирес Карреньо** (Боливарианская Республика Венесуэла) (*говорит по-испански*): Прежде всего, разрешите мне, г-н Председатель, поблагодарить Вас за организацию этих важных открытых прений по миростроительству в Африке. Я также благодарю Вас за присутствие здесь и председательствование в Совете Безопасности. Мы выражаем признательность за брифинги, которые провели Генеральный секретарь г-н Пан Ги Мун; министр иностранных дел Кении г-жа Амина Чавахир Мохаммед в своем качестве Председателя Комиссии по миростроительству; и Комиссар Африканского союза по вопросам мира и безопасности г-н Смаил Шерги.

Мы, венесуэльцы, связаны тесными узами со странами Африки, поэтому мы не можем не думать о том, что происходит на этом континенте. После ликвидации колониализма в Африке наметился беспрецедентный экономический рост, и она добилась большого прогресса в реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, особенно целей, касающихся образования, расширения прав и возможностей женщин, борьбы с ВИЧ/СПИДом и другими заболеваниями. Континент также добился успехов в укреплении своих управленческих институтов на национальном, субрегиональном и региональном уровнях. Тем не менее, Африка по-прежнему сталкивается с серьезными проблемами в таких сферах, как сокращение масштабов нищеты, неравенства и социальной изоляции, а также продвижение своей собственной модели устойчивого экономического роста. Как и Латинская Америка и Карибский бассейн, Африка страдает от бича организованной преступности, незаконного оборота наркотиков, торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями и торговли людьми. К этому следует добавить вооруженные конфликты, которые до сих пор затрагивают некоторые страны региона.

На фоне такой ситуации справедливо задаться вопросом, в какой степени колониальное прошлое Африки давит на ее будущее. Правда заключается в том, что для большинства африканцев европейский колониализм был эксплуататорским, репрессивным и незаконным, поэтому дальнейшее развитие Африки связано с этим наследием. Стремясь к господству, колониальные державы пришли порабощать, грабить ресурсы и использовать в своих интересах разногласия, существующие между различными лидерами и общинами. Группы, которые были исторически объединены, оказались разобщены и наоборот. Одна из самых серьезных ошибок состояла в непонимании того, что самобытность племен была лишь одной из многих черт, которые были свойственны африканцам, идентифицирующим себя по происхождению, клановой принадлежности и занятию. Поэтому в результате были проведены искусственные границы, не учитывающие надлежащим образом чувство государственности.

Наследие эксплуатации все еще давит на африканские народы, а одна колония — Западная Са-

хара — по-прежнему страдает от бесправия и угнетения. Сегодня Африка продолжает оставаться жертвой вооруженного вмешательства со стороны западных держав, например вмешательства в Ливию в 2011 году, которое привело к серьезной дестабилизации и неопределенности обстановки во всем регионе, включая распространение стрелкового оружия и легких вооружений среди террористов и воинствующих негосударственных субъектов. Мы должны также отметить негативные последствия односторонних санкций против африканских стран, как это было в случае санкций, введенных Европейским союзом, а также тот факт, что деятельность более 60 процентов санкционных комитетов Организации Объединенных Наций сосредоточена на этом регионе.

Вместо этого нам нужно развивать сотрудничество, диалог и уважать принципы суверенитета и самоопределения народов. Серьезная задача, стоящая перед африканскими лидерами, заключается в продолжении усилий, предпринимаемых ими на протяжении уже многих лет, в целях преобразования системы, унаследованной ими от бывших колониальных держав, которым они подчинялись, и определения подлинно африканского пути к обеспечению полного осуществления своего суверенитета и самоопределения народов.

В интересах выполнения таких задач африканские страны последовательно разрабатывают собственную архитектуру мира и безопасности. В этой связи Африканский союз является надлежащим форумом для решения африканских проблем. Благодаря своим институтам, таким как Совет мира и безопасности, Континентальная система раннего предупреждения, Коллегия мудрецов, Африканские резервные силы и Фонд мира, а также таким рамочным стратегиям, как инициатива по укреплению солидарности в Африке и инициатива постконфликтного восстановления и развития, Африканский союз продолжает закладывать основу для миростроительной деятельности на континенте. Мы обязаны предоставлять поддержку Африканскому союзу в качестве законной региональной организации и соответствующим субрегиональным форумам.

Начиная с 2005 года Комиссия по миростроительству оказывает помощь африканским странам, выходящим из состояния конфликта, в целях преодоления разрушительных последствий войны. В настоящее время в повестку дня Комиссии включены шесть африканских стран. Кроме того, 18 из 33 стран, получающих помощь по линии Фонда миростроительства, относятся к Африканскому континенту. Поддержка таких организаций направлена, в частности, на модернизацию государства, наращивание административного и управленческого потенциала, построение демократических институтов, восстановление верховенства права, предоставление государственных услуг, создание рабочих мест, сокращение масштабов нищеты и реинтеграцию уязвимых групп населения.

Как отмечается в принятом сегодня заявлении Председателя S/PRST/2016/12, цель миростроительства должна состоять в развитии институционального и человеческого потенциала, позволяющего государствам устранять коренные причины, которые приводят или могут привести к эскалации конфликта. Благодаря поддержке со стороны Комиссии по миростроительству и Фонда миростроительства некоторые государства смогли оставить позади наследие войны и встать на путь мира и развития. В других случаях их усилия оказались недостаточными, и там вновь вспыхнули старые конфликты. Приняв резолюцию 2282 (2016) и резолюцию 70/262 Генеральной Ассамблеи, Организация Объединенных Наций сделала существенный шаг вперед в деле более всестороннего понимания концепции миростроительства с особым упором на предотвращении конфликтов и примате политики в области мирного урегулирования споров. Мы надеемся, что осуществление этих резолюций позволит нам навсегда оставить в прошлом военное вмешательство и открыть возможности для использования подходов, ориентированных на содействие политическому урегулированию и развитию стран.

Одной из важнейших областей миростроительной деятельности Организации Объединенных Наций, в которых отмечаются определенные пробелы, является мобилизация международных ресурсов и обеспечение национальных ресурсов, необходимых для сохранения мира. Мобилизация ресурсов имеет жизненно важное значение для получения дивидендов мира, включая создание рабочих мест, предоставление государственных услуг, укрепление политических институтов и обеспечение справедливости. Не имея возможности мобилизовывать и обеспечивать ресурсы на устойчивой основе, а также осуществлять их справедливое распределение,

государства, выходящие из состояния конфликта, будут сталкиваться с серьезными трудностями в деле легитимизации своего мандата, достижения примирения и установления доверительных отношений с населением.

Многие африканские страны, в том числе выходящие из состояния конфликта, обладают огромными природными ресурсами, которые могли бы способствовать получению значительных национальных доходов, однако государства не всегда имеют возможность в полной мере использовать их. Одной из основных причин этого является хищническое поведение многих международных компаний, которые в поисках нефти, золота, алмазов и других ценных ресурсов, вмешиваются в политические и военные дела региона ради получения собственной выгоды, пользуются уязвимостью стран, переживающих конфликт или выходящих из него, а также незаконно эксплуатируют их природные ресурсы. Африканские страны имеют право использовать свои национальные ресурсы на благо своего народа, и суверенное использование таких ресурсов является залогом достижения Африкой целей в области устойчивого развития и осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи).

Если мы действительно хотим положить конец незаконной эксплуатации природных ресурсов и обеспечить регулярное и эффективное управление ими, то государства, выходящие из состояния конфликта, должны наращивать потенциал и накапливать опыт в деле согласования справедливых контрактов, а также иметь представление о практике бухгалтерского учета национальных и международных компаний, с которыми они взаимодействуют, при том понимании, что природные ресурсы являются собственностью государства и должны использоваться на благо всего населения, а не отдельных субъектов.

Кроме того, многие страны, оказавшиеся в такой ситуации, сталкиваются с трудностями в деле мониторинга незаконных финансовых потоков и случаев уклонения международных горнодобывающих компаний от уплаты налогов и в деле осуществления контроля над ними. Эта проблема касается далеко не двух-трех государств и требует создания международно-правовых рамок для противодействия таким тенденциям и реформирования законов о банковской тайне и международных корпоративных налоговых режимах. В процессе осуществления миростроительной деятельности в Африке и во всем мире, в частности в целях оказания помощи государствам, выходящим из состояния конфликта, в их усилиях по мобилизации собственных национальных ресурсов, нельзя недооценивать такие проявления несправедливости или игнорировать их.

В заключение мы считаем, что основные функции Комиссии по миростроительству и Фонда миростроительства должны включать в себя укрепление национального потенциала в деле борьбы с эксплуататорской политикой международных горнодобывающих корпораций, а также содействие формированию более справедливой и транспарентной международной финансовой системы. Только на основе социальной справедливости мы сможем достичь прочного мира в Африке.

**Г-н Чуркин** (Российская Федерация): Приветствуем инициативу японской делегации провести это важное заседание и особенно благодарим за приглашение именно такого состава докладчиков, которые выступили с содержательными брифингами. Полагаем, что позиция представителей Африканского континента весьма востребована в дискуссиях по миростроительству, которые ведутся на площадке Организации Объединенных Наций.

Как показывает практика, любой написанный в Нью-Йорке миростроительный рецепт остается лишь бумагой, если он не основан на страновой специфике и знании коренных причин конфликта, опыте, идущем из самого региона, а также различных оценках способов достижения цели.

При рассмотрении африканских сюжетов в Совете Безопасности и других органах Организации Объединенных Наций российская делегация неизменно исходит из принципа «Африке — африканские решения». Поэтому мы с особым вниманием относимся к мнению Африканского союза и субрегиональных организаций континента, выступаем за налаживание эффективного взаимодействия между ними и Организацией Объединенных Наций. Вместе с тем, многое еще предстоит сделать. Считаем, что потенциал сотрудничества Организации Объединенных Наций с Африканским союзом и субрегиональными организациями в миростроительстве использован не полностью.

В апреле Советом Безопасности и Генеральной Ассамблеей были приняты идентичные резолюции, завершившие обзор миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций. Эти документы носят всеобъемлющий характер, что позволило конкретизировать принципы международного содействия на этом направлении.

В современных условиях, когда конфликты зачастую имеют внутригосударственный характер, ценим достигнутое понимание того, что концепция сохранения мира базируется на таких китах, как устранение коренных причин конфликтов, национальное примирение и, в конечном итоге, восстановление и реконструкция.

Важнейшим элементом также является формирование в государстве общего видения путей дальнейшего развития: очевидно, что устойчивых результатов в мирном урегулировании можно достичь только тогда, когда имеется широкая поддержка населения.

Государства — члены Организации Объединенных Наций едины в том, что миростроительный процесс основан на национальной ответственности. Мы видим это так: правительства, учитывая потребности общества, определяют соответствующие приоритеты миростроительства, а все внутригосударственные игроки осознают общую ответственность за мир. Организация Объединенных Наций и международные партнеры призваны, при необходимости и с согласия принимающей стороны, оказывать содействие, в фокусе которого должно быть, в первую очередь, наращивание потенциала самих государств по преодолению конфликта и его последствий.

К сожалению, добиться установления устойчивого мира в постконфликтном государстве намного сложнее, чем написать и согласовать резолюцию. Несмотря на наличие определенных успехов в миростроительной деятельности Организации Объединенных Наций, имеются и примеры серьезных неудач. Например, в Центральноафриканской Республике и Южном Судане среди причин и системных недоработок, приведших к деградации ситуации, можно выделить отсутствие должного внимания решению миростроительных задач, которые имели непосредственное отношение к коренным причинам конфликтов, поддержанию стабильности и безопасности, продвижению национального примирения. Возможно, применительно к этим странам недостаточно четко и не всегда оправданно расставлялись приоритеты, распылялись и нерационально использовались средства и ресурсы, имело место вторжение в зоны ответственности других ооновских игроков.

Кроме того, в Южном Судане мы видели по сути «бухгалтерский» подход к проблемам миростроительства. Международные партнеры не скупились на многомиллиардную помощь этой стране, не задаваясь вопросом, насколько эффективно она расходуется, в том числе с точки зрения миростроительных и госстроительных задач.

Не уделялось должного внимания причинам военно-политической нестабильности в Южном Судане, уходящим корнями в десятилетия ожесточенной гражданской войны. Признаки надвигающегося вооруженного конфликта проявились за несколько месяцев до декабря 2013 года. Не беремся сейчас судить, чем было вызвано отсутствие реакции на них со стороны международных партнеров — системными просчетами при анализе и прогнозировании военно-политической обстановки в стране либо искажением и замалчиванием действительности из политико-пропагандистских соображений. Плачевные результаты налицо. Сейчас в Южном Судане не до миростроительства — требуется потушить пожар, который имеет далеко идущие страновые и региональные последствия.

Другой пример — ситуация в Бурунди. Страновая конфигурация Комиссии по миростроительству (КМС) по этой стране работает почти десять лет. При ее содействии был осуществлен целый ряд значимых миростроительных проектов. Комиссия организовала такие важные мероприятия, как состоявшийся в декабре 2014 года в Бужумбуре «круглый стол» с участием представителей правительства и его международных партнеров. Лучше всего оценили работу Постоянного представителя Швейцарии на посту ее председателя сами бурундийцы, неоднократно принимавшие его в Бужумбуре на самом высоком уровне. В то же время беспокоит поведение целого ряда членов этой конфигурации, которые вместо обсуждения вопросов институционального развития страны рекламируют сокращение собственных программ содействия. Мы были удивлены, когда при обсуждении в Совете Безопасности возможного содействия Бурунди, в том числе на полицейском направлении, некоторые страны категорически отказались от идеи оказания мест-

ным правоохранительным органам помощи в повышении их квалификации.

Считаем такие подходы неправильными — ооновские механизмы не должны использоваться для оказания политического давления на правительства. Предложения международного сообщества по содействию должны основываться на проработанных и реалистичных схемах и иметь полную поддержку со стороны принимающего государства. Иначе можно лишь усугубить имеющиеся проблемы.

Этот тезис в полной мере распространяется на обсуждаемый сейчас в Совете Безопасности проект резолюции по Бурунди. Сама концепция этого документа нуждается в уточнении. Простой перестановкой слов здесь не обойтись.

Комиссия по миростроительству играет важнейшую координирующую и консультативную роль в миростроительной деятельности Организации Объединенных Наций. Рассчитываем, что по результатам проведенного обзора ее деятельности ее эффективность повысится, а ее советы станут еще более востребованы Советом Безопасности, Генеральной Ассамблеей и Экономическим и Социальным Советом. Важным в этом плане считаем повышение информированности самой Комиссии о ситуации «на земле», особенно в периоды, когда происходит смена формы ооновского содействия, например накануне вывода операции по поддержанию мира. Призываем Комиссию к сотрудничеству с офисами Организации Объединенных Наций по миростроительству и другими полевыми присутствиями. Считаем полезной состоявшуюся недавно поездку руководства КМС в Западную Африку — в Сенегал, Гвинею-Бисау, Либерию и Сьерра-Леоне.

Говоря о миростроительстве, сложно обойти вниманием проблему важности предсказуемости и устойчивости финансирования таких проектов. Разумеется, использование фондов должно быть транспарентным и подотчетным. Рассчитываем на то, что Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций представит проработанные и реалистичные варианты на рассмотрение государств-членов. В качестве одного из них мы рассматриваем совершенствование инструментария Фонда по миростроительству, а также повышение его привлекательности для потенциальных доноров.

**Г-н Ельченко** (Украина) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, прежде всего я хотел бы выразить Вам нашу признательность за созыв этого важного заседания. Мы считаем, что сегодняшние обсуждения и заявление Председателя (S/PRST/2016/12) являются важным шагом на пути к практическому осуществлению резолюции 2282 (2016) по постконфликтному миростроительству, прежде всего на Африканском континенте.

Украина присоединяется к заявлению, с которым выступил наблюдатель от Европейского союза, однако я хотел бы высказать несколько замечаний в своем национальном качестве.

Во-первых, что касается предотвращения конфликтов, то, как явствует из резолюции 2282 (2016), основной акцент архитектуры миростроительства следует сместить на предотвращение конфликтов, с тем чтобы не допустить эскалации межгосударственной или внутренней напряженности до насильственного конфликта и предотвратить неизбежное возобновление конфликтов. Совету следует занять более активную позицию в деле рассмотрения возникающих конфликтов или нестабильных ситуаций. В этой связи позвольте мне еще раз подчеркнуть важную роль, которую призван играть Генеральный секретарь в предоставлении в рамках обсуждений в Совете информации по таким вопросам. В то же время выездные миссии Совета являются весьма полезным инструментом, который следует активно использовать в отношении всех ситуаций, находящихся на рассмотрении Совета. Мы считаем, что идея пригласить представителей страновых структур Комиссии по миростроительству (КМС) для участия в выездной миссии Совета также заслуживает внимательного рассмотрения.

Хотя ряд недавних поездок Совета в африканские страны прошел гладко и эффективно, следует отметить, что Совету потребовалось шесть месяцев для того, чтобы договориться о поездке в Бурунди. Это лишь подчеркивает тот факт, что данный механизм, который считается инструментом, способствующим более глубокому пониманию Советом ситуации на местах и более эффективной ее оценке, нуждается в серьезном улучшении, поскольку иногда на него оказывает влияние борьба политических интересов в Совете.

Во-вторых, что касается важности переходного периода от операций по поддержанию мира к другим

формам присутствия Организации Объединенных Наций, то мы стали свидетелями успешного опыта постепенного восстановления мира в Кот-д'Ивуаре. Наша страна гордится тем, что в числе других партнеров она активно содействовала этим усилиям путем оказания поддержки Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре. В апреле этого года Совет продлил срок действия ее мандата, запланировав окончательный вывод миссии на середину 2017 года. Тем не менее мы должны пристально следить за положением в стране и осуществить успешную стратегию свертывания деятельности, с тем чтобы укрепить позитивные тенденции, направленные на восстановление стабильности и сохранение мира в Кот-д'Ивуаре. Аналогичный подход следует применить и в Либерии, где государственные органы уже начали переходный процесс, с тем чтобы взять на себя всю полноту ответственности за обеспечение безопасности в стране и принять эстафету от Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии. Мы с удовлетворением отмечаем тот факт, что в начале этого года Совет полностью отменил санкции в отношении этих двух стран. Мы считаем, что в течение переходного периода существенно важно получать своевременные рекомендации КМС и учитывать приоритет национальной ответственности. Следует провести обстоятельные консультации с национальными органами власти, основными политическими субъектами и гражданским обществом о существующих приоритетных потребностях на местах.

В-третьих, что касается вопроса о чрезмерной зависимости принимающей страны от поддержки миссии Организации Объединенных Наций, то конституционный референдум в Центральноафриканской Республике, который был успешно проведен в декабре прошлого года, а также всеобщие выборы, состоявшиеся при поддержке Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике, способствовали частичной стабилизации обстановки в стране. В то же время, несмотря на позитивные политические события, произошедшие с начала этого года, недавние события в Банги и в некоторых других частях страны свидетельствуют о том, что ситуация в области безопасности остается нестабильной и существует вероятность повторной эскалации. Поэтому мы должны призвать власти Центральноафриканской Республики удвоить усилия по стабилизации ситуации в стране. В ходе моего недавнего визита в эту страну в мае прошлого года в качестве Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 2127 (2013) по Центральноафриканской Республике, многие должностные лица подчеркивали, что важное значение имеет успешное реформирование национальных вооруженных сил. В этой связи я считаю, что Комитет 2127 должен внести свой вклад в эти усилия путем рассмотрения заявок об изъятии из оружейного эмбарго, с тем чтобы удовлетворить потребности в проведении реформы сектора безопасности в Центральноафриканской Республике и тем самым оказать поддержку этой стране в создании ее вооруженных сил и сил безопасности.

И последнее, но не менее важное замечание: за прошедшее десятилетие роль Африканского союза в деле поощрения мира и устойчивого развития в африканских странах расширилась. Африканский союз продемонстрировал, что способен брать на себя ведущую роль в деле эффективного урегулирования конфликтов, а его мнения и стратегии по данному вопросу имеют особую ценность для Организации Объединенных Наций. Создание Африканской архитектуры мира и безопасности, учреждение его структур и развертывание операций Африканского союза в поддержку мира, санкционированных Советом Безопасности, отчетливо свидетельствуют о растущей важности укрепления сотрудничества Организации Объединенных Наций и Африканского союза.

Будучи членом Совета и государством, имеющим статус наблюдателя в Африканском союзе, Украина готова вносить активный вклад в эту деятельность.

**Г-н Райкрофт** (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, благодарю Вас за проведение сегодняшних прений. Я хотел бы присоединиться к другим ораторам и поблагодарить Генерального секретаря, г-жу Амину Мохаммед и г-на Смаила Шерги за их брифинги, а также выразить признательность всем присутствующим здесь министрам.

Как мы только что слышали, Африка очень часто отождествляется с бедствием войны. Миллионы людей в таких странах, как Демократическая Республика Конго, гибнут в самых смертоносных конфликтах со времен Второй мировой войны, а не далее как вчера (см. S/PV.7748) мы услышали о том, что в таких регионах, как бассейн озера Чад, мил-

лионы людей сталкиваются с голодом в результате нестабильности, вызванной «Боко харам».

Однако эта картина является неполной. Многие африканские страны живут и процветают в условиях мира, а другие, такие как Сьерра-Леоне, Либерия и Кот-д'Ивуар, пытаются избежать цикла конфликта. Итак, каким образом можно развить эти успехи в области миростроительства? Какие уроки мы можем извлечь из них, и как Совет может поддержать миростроительную деятельность для достижения новых успехов?

Во-первых, вся наша поддержка должна опираться на партнерские связи с народами и правительствами африканских стран. Мы не в праве предписывать решения. Вместо этого мы должны работать сообща в целях укрепления способности каждой страны выявлять угрозы и помогать ей реагировать на них до возникновения конфликта. Это означает, что мы должны опираться на уже существующую практику, включая Континентальную систему раннего предупреждения Африканского союза и Коллегию мудрецов. Как отметил сегодня в первой половине дня Генеральный секретарь, наши усилия должны быть сосредоточены на укреплении потенциала национальных институтов, с тем чтобы они могли обеспечивать предсказуемое и устойчивое финансирование. В свою очередь, это позволит им разработать процессы предотвращения и посредничества под руководством самой Африки в поддержку ответственности африканских стран.

Во-вторых, крайне важно повысить эффективность нашего планирования мероприятий Организации Объединенных Наций с учетом всего цикла конфликта, включая определение с самого начала способов, с помощью которых миссии Организации Объединенных Наций будут дополнять работу уже развернутых в той или иной стране сотрудников Организации Объединенных Наций. Самое главное, это предусматривает необходимость планирования преобразования миссий после выполнения поставленных перед ними задач. Поэтому я решительно поддерживаю работу группы стратегического анализа и планирования в составе Канцелярии Генерального секретаря. Тщательный анализ и планирование — это залог эффективности деятельности Организации Объединенных Наций, и группа должна иметь полномочия для проведения в рамках всей системы Организации Объединенных Наций анализа возникающих конфликтов.

Этот анализ должен быть основан на признании того факта, что все страны разные, и движущие силы конфликтов отличаются друг от друга. Наше планирование должно опираться на понимание реальной ситуации. Мандаты следует определять с учетом условий в конкретных странах, а более эффективное планирование приведет к более эффективному выполнению поэтапных мандатов. Это позволит добиться того, чтобы санкционированная деятельность и ресурсы в максимальной степени соответствовали политическим условиям и ситуации в области безопасности.

В некоторых случаях нам необходимо признать, что операции Организация Объединенных Наций по поддержанию мира и миростроительству не являются наиболее оптимальным вариантом обеспечения институционального строительства, которое требует долгосрочного участия специалистов. Там, где это возможно, мы должны опираться на поддержку страновых групп Организации Объединенных Наций и других субъектов.

В-третьих, прочный мир требует всестороннего участия и благого управления. Решающее значение имеет осуществление целей в области устойчивого развития, в частности цели 16. Эффективно управляемые и инклюзивные общества с дееспособными и подотчетными институтами обеспечивают основу для стабильности и экономического роста. Таким образом, поощряя транспарентность и подотчетность, борясь с коррупцией и обеспечивая рациональное использование финансовых ресурсов, мы можем содействовать устранению некоторых коренных причин нестабильности и движущих факторов конфликта.

Для построения прочного мира все мы должны иметь возможность вносить свой вклад. Женщины призваны играть решающую роль в урегулировании конфликтов и миростроительстве, а также в укреплении институционального потенциала и устойчивости. Участие женщин нуждается в большей поддержке.

Взаимодействие с негосударственными субъектами и неформальными институтами может послужить важной отправной точкой. И этим должны заниматься не только избранные круги. Оказание

надлежащей поддержки низовым организациям и гражданскому обществу также поможет добиться позитивных изменений в жизни женщин и девочек, а это означает, что женщины должны принимать участие в политической жизни как на формальном, так и на неформальном уровнях, не опасаясь репрессий или негативной реакции.

Мы также можем сделать больше для привлечения молодежи. В Африке проживает больше молодых людей в возрасте до 20 лет, чем во всех других регионах мира. Использование всего потенциала и направление этой энергии в позитивное русло имеет жизненно важное значение для обеспечения мира, стабильности и процветания. Поэтому все мы должны воспользоваться этой возможностью и удовлетворить потребности детей и молодежи в образовании, профессиональной подготовке и развитии.

Наконец, как я уже говорил, устранение потенциальных угроз стабильности на раннем этапе является залогом построения устойчивого мира. Это позволяет предотвращать огромные человеческие страдания, страх и перемещения, и является экономически оправданной стратегией. Однако для того, чтобы быть эффективным, раннее оповещение должно сопровождаться ранним реагированием. Для этого требуется политическая воля отдельных стран, Совета, Комиссии по миростроительству и ключевых региональных субъектов. Я надеюсь, что все мы продемонстрируем такую волю в предстоящие недели и месяцы.

**Г-н Росселли** (Уругвай) (*говорит по-испански*): Я хотел бы поблагодарить делегацию Японии за организацию этих открытых прений и подготовку концептуальной записки (S/2016/586, приложение). Я также благодарю Генерального секретаря, посла Амину Мохаммед и посла Смаила Шерги за заявления, с которыми они сегодня выступили.

Уругвай считает важным сохранить динамику, созданную резолюциями по обзору миростроительной архитектуры и принятыми 27 апреля одновременно Советом Безопасности и Генеральной Ассамблеей, — резолюцией 2282 (2016) и резолюцией 70/262, соответственно, с тем чтобы мы могли и далее предпринимать конструктивные действия в рамках нашего подхода к миростроительной архитектуре всей системы Организации Объединенных Наций.

Внутригосударственный характер нынешних конфликтов является отражением новой реальности, в которой национальные правительства испытывают на себе возросшее давление и вынуждены решать многочисленные проблемы в условиях ограниченности ресурсов и возможностей. Эти открытые прения посвящены исключительно интересному и актуальному вопросу институционального строительства, что является одной из приоритетных областей миростроительства.

В отсутствие государственной системы, опирающейся на прочные и надежные институты, мир в конечном итоге может быть достигнут, однако он не будет прочным или устойчивым. В некоторых странах конфликты носят настолько глубокий характер, что там нет даже правительства национального единства, которое пользовалось бы поддержкой населения, и поэтому институциональное строительство является для них чуждой концепцией.

Для построения мира необходимо принять меры, направленные на стимулирование социально-экономического роста, поощрение и защиту прав человека и укрепление институтов, что позволит укрепить доверие между правительствами и их народами. Уругвай придает особое значение укреплению институтов в качестве одного из факторов стабильности всех обществ. Как справедливо отмечено в концептуальной записке, демократия, национальная безопасность и правопорядок, местное управление, система государственного управления, экономическая и финансовая структура, система базовых социальных услуг, а также система диалога и примирения должны быть стабильными, транспарентными и надежными в целях обеспечения их эффективности и предоставления всему населению возможности в равной степени пользоваться благами мира.

Женщины, молодежь и дети имеют особое значение, и нам необходимо принять надлежащие меры для обеспечения их участия. В этой связи мы вновь заявляем о необходимости осуществления резолюции 1325 (2000) о женщинах и мире и безопасности и подчеркиваем важность укрепления социальной интеграции в качестве средства обеспечения учета всех слоев общества.

Не существует какой-либо единой модели достижения устойчивого развития, и именно поэтому Уругвай считает, что при разработке стратегий

в этой области первоочередное внимание должно быть сосредоточено на конкретных особенностях того или иного общества. Вот почему мы должны содействовать более широкому участию и координации действий между региональными и субрегиональными организациями, которые могут играть ключевую роль в процессе институционального строительства. Именно они лучше других понимают реалии и потребности своих государств-членов.

Новая «дорожная карта» Африканской архитектуры мира и безопасности на 2016–2020 годы является прекрасным инструментом. В ней определена роль всех заинтересованных сторон и установлены конкретные показатели и цели в приоритетных областях. Уругвай также хотел бы отметить успешные миростроительные усилия Африканского союза, в частности в области постконфликтных стратегий, восстановления и развития.

Уругвай считает, что мы должны признать ту роль, которую играют миротворческие операции Организации Объединенных Наций в миростроительстве и особенно в укреплении мира на национальном уровне. С другой стороны, следует отметить, что, когда миротворческая операция или специальная политическая миссия уходит, совместная ответственность принимающего государства и Организации Объединенных Наций за продолжение миростроительства остается. Эта совместная ответственность всегда лежит в первую очередь на принимающем государстве, и именно принимающее государство должно играть ведущую роль в процессе миростроительства на своей территории. Помогая процессу миростроительства, Организация Объединенных Наций лишь дополняет усилия правительства. Однако операции по миростроительству были созданы не для того, чтобы к ним прибегали во всех ситуациях, когда соответствующие страны не выполняют свои обязанности в качестве суверенных государств.

По этой причине крайне важно, чтобы процесс перехода к миростроительству возглавляли лидеры соответствующих государств и чтобы они задействовали все имеющиеся у них инструменты для укрепления институционального потенциала. Уругвай считает, что мира можно достичь именно устранением всех структурных и коренных причин конфликта и что усилия по предотвращению возобновления конфликта в регионе также могут привести к успеху.

**Г-н Оярсун Марчеси** (Испания) (*говорит по-испански*): Почему мы все вместе не смогли обеспечить мирное будущее для Африки? Ну, честно говоря, простого ответа здесь нет. Именно поэтому я особенно благодарен председательствующей делегации Японии за организацию этих прений. Я хотел бы также поблагодарить наших докладчиков за их брифинги, которые дали нам более ясную картину реального положения дел.

Сегодня, спустя десять лет после того, как Организация Объединенных Наций и Африканский союз создали такой инструмент миростроительства, как Комиссия по миростроительству, мы все еще не можем разорвать порочный круг конфликта. Печальным подтверждением этого факта остаются ситуации в Бурунди и Южном Судане. В Бурунди мы так и не смогли помочь народу этой страны построить прочный и устойчивый мир. Не смогли мы и объединиться в Совете Безопасности, чтобы донести до правительства Бурунди необходимость найти решение для кризиса и добиваться его реализации. На память приходят ужасы девяностых годов.

Южный Судан — это еще один пример, когда причиной сложившейся ситуации в большой степени стала несостоятельность руководства страны. Напомню, что всего несколько лет назад мы, в Организации Объединенных Наций, радостно отметили провозглашение независимости Южного Судана. Сегодня мы видим Южный Судан совсем другим.

К счастью, позитивных примеров у нас больше, чем негативных — Буркина-Фасо, где победили силы законности, и Гвинея, Либерия и Сьерра-Леоне, где преодолен кризис эпидемии Эболы, или даже Сомали, которая стала классическим примером несостоявшегося государства, но сегодня видит свет в конце туннеля. Поэтому я сосредоточусь на позитивных примерах и попытаюсь извлечь из этой ситуации три четких и познавательных урока, чтобы помочь активизировать наши усилия и добиться прочного мира на африканском континенте.

Первый урок: если мы предпримем всесторонний подход, то увидим, что миростроительство представляет собой определенный цикл. Это не просто отдельное мероприятие. Это — цикл, про-

цесс, который начинается с одного самого главного слова: «предотвращение». Приведу один пример: Гвинея-Бисау, где превентивные усилия Организации Объединенных Наций, в том числе усилия Комиссии по миростроительству и Совета Безопасности, и усилия Экономического сообщества западноафриканских государств и Африканского союза, возможно, уже приносят плоды. Или возьмем Сомали, где, как я уже говорил, отлично налаженное сотрудничество между различными институтами вселяет в нас подлинный оптимизм.

Второй урок имеет отношение к гибкости. Я думаю, говорить, как мы это часто делаем, что единого рецепта для мандатов и миротворческих операций и специальных политических миссий не существует — это уже привычный шаблон и общее место. Вместе с тем, одна из интересных возможностей, которую я мог бы предложить Совету Безопасности, это обдумать создание механизма автоматического перехода, который позволил бы использовать потенциал Комиссии по миростроительству для немедленного заполнения того вакуума, который образуется после вывода миротворческой миссии. Это помогло бы в таких ситуациях, как ситуация в Центральноафриканской Республике, начинающей переход от чрезвычайных мер миротворчества к тем постоянным усилиям, которые необходимы для миростроительства. Необходимо избегать ситуаций, когда страны, которые больше не фигурируют в повестке дня Совета Безопасности, оставлены один на один со своими проблемами.

Третий важный урок — способность определять приоритеты. Кто должен определять приоритеты? Разумеется, в первую очередь это национальные правительства, но национальные правительства обязаны также защищать своих граждан. И решать эту трудную задачу будут африканские лидеры. Мы, члены международного сообщества, должны помочь им укрепить их институты. Опыт показывает, что примеры самого успешного постконфликтного восстановления появляются там, где можно выстроить разумную последовательность институциональных реформ, начиная с реформирования сектора безопасности и далее переходя к реформе системы правосудия, а затем и к механизмам примирения. Опыт также говорит нам, что цикличность конфликта можно преодолеть только в том случае, если — и, я думаю, это самое важное, что я собираюсь сказать, — если к участию удается привлечь все население страны. Что означает участие всего населения? Это, попросту, означает дать женщинам активную и важную роль в этом процессе.

**Г-н Мустафа** (Египет) (*говорит по-арабски*): Прежде всего, я хотел бы от имени делегации Египта выразить признательность председательствующей делегации за организацию этих важных прений по вопросу о миростроительстве в Африке, который действительно весьма актуален и находится в центре мандата Совета Безопасности и миротворчества. Мы также приветствуем подготовленное Вами, г-н Председатель, заявление Председателя (S/PRST/2016/12). И еще мы хотели бы сказать, как близки нам некоторые идеи, которые были высказаны в ходе этих прений.

В последние несколько лет мы наблюдаем беспрецедентную активизацию усилий Организации Объединенных Наций в области миростроительства. Эти усилия увенчались принятием резолюции 2282 (2016) параллельно с резолюцией 70/262 Генеральной Ассамблеи. В этих резолюциях намечен глобальный подход, который учитывает деятельность и факторы, имеющие существенное значение для процессов миростроительства. Мы надеемся, что такой подход обеспечит необходимую политическую динамику, столь нужную для консолидации усилий по миростроительству в Африке. Преодоление возникающих перед Африкой новых вызовов, включая расширение активности террористических групп, организованную преступность и экологические и другие нетрадиционные проблемы, требует от нас творческого подхода. Характер этих проблем вынуждает нас объединять усилия для урегулирования конфликтов с помощью операций по поддержанию мира и постконфликтному миростроительству в целях достижения устойчивого развития — все это посредством непрерывного и надежного процесса. Поэтому мы должны избавиться от концепции сдерживания конфликтов, а вместо этого сосредоточиться на подходе, заключающемся в урегулировании конфликтов путем устранения их коренных причин.

Говорить о миростроительстве в Африке невозможно без упоминания ключевой роли всеобъемлющего и всеохватного процесса национального примирения и реформы силовых структур — как вооруженных сил, так и полиции. Кроме того, усилия по разоружению, демобилизации и реинтеграции будут

тщетными до тех пор, пока не будут удовлетворены экономические и социальные потребности людей в целях обеспечения успеха этого процесса. Нам также необходимо обеспечивать как социальную справедливость, так и независимость и беспристрастность судебной системы, равно как и верховенство права. Помимо этого, мы должны укреплять соответствующие государственные институты во всех соответствующих сферах, что является главным приоритетом миростроительства в Африке.

Нам нельзя игнорировать взаимосвязь между миростроительством в Африке и осуществлением Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи), равно как и взаимосвязь между миростроительством в Африке и реализацией Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года, которая служит проявлением решимости Африки и в которой отражены конкретные приоритеты и потребности Африки.

Кроме того, невозможно вести речь о благом управлении, верховенстве права, демократических принципах или справедливости в обществах, страдающих от голода, болезней и нищеты — обществах, лишенных элементарных средств для достойной жизни согласно признанным на международном уровне стандартам. Поэтому крайне важно заложить политический, экономический и социальный фундамент для того, чтобы процесс устойчивого развития зиждился на прочной основе. В этом контексте Египет посредством своего агентства по вопросам сотрудничества в целях развития, подготовил более 700 специалистов из стран, включенных в повестку дня Комиссии по миростроительству, в области безопасности и в медицинском, судебном и сельскохозяйственном секторах. Эта инициатива проводится в рамках процесса, направленного на укрепление потенциала людских ресурсов этих стран.

Я хотел бы еще раз высказать несколько основных соображений.

Во-первых, в усилиях, направленных на укрепление мира в Африке, нам необходимо соблюдать принцип национальной ответственности. Определять приоритеты и способы их реализации должны именно национальные власти. То же самое относится и к укреплению государственных институтов.

Во-вторых, необходимо повысить эффективность Комиссии по миростроительству, с тем чтобы она могла выполнять свои функции органа, координирующего национальные, региональные и международные усилия и консультирующего Совет Безопасности, чтобы тот, в свою очередь, мог разрабатывать мандаты, способствующие миростроительству, особенно сохранению мира.

В-третьих, крайне необходимо обеспечить надежность, предсказуемость и своевременность финансирования миростроительных усилий в Африке. Мы также должны стараться в максимальной мере совершенствовать координацию деятельности международных финансовых учреждений и наращивать инвестиционные способности Фонда миростроительства в целях укрепления его человеческого и институционального потенциала.

В-четвертых, решающее значение имеет также поощрение участия в этих процессах африканских женщин и молодежи, особенно на этапах планирования и проведения миростроительной деятельности на всем континенте.

В-пятых, мы должны осуществлять африканские стратегии постконфликтного восстановления и развития и поощрять инициативу по укреплению солидарности в Африке в рамках усилий по укреплению Африканской архитектуры мира и безопасности. Ранее Египет в качестве одной из необходимых мер предложил создать специализированный центр восстановления и развития в Африке. Такой центр мог бы оказывать поддержку любым усилиям по миростроительству и любым учреждениям в Африке. Мы приветствуем предложение г-на Шерги о том, чтобы ежегодно проводить заседания для обмена опытом и извлеченными уроками, что могло бы стать частью подлинного стратегического партнерства между двумя организациями.

Для того чтобы по-настоящему сохранять мир, нам потребуются значительные ресурсы и необходимо будет использовать извлеченные уроки и накопленный нами опыт. Нам надо будет положить конец раздробленности и дублированию деятельности, которые снижают эффективность усилий Организации Объединенных Наций по обеспечению устойчивого миростроительства в Африке.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Я хочу напомнить всем ораторам о необходимости огра-

ничивать продолжительность их выступлений четырьмя минутами, с тем чтобы Совет мог оперативно завершить свою работу. Делегациям, подготовившим пространные заявления, предлагается любезно распространить их тексты в письменном виде и выступать в зале Совета с сокращенными вариантами заявлений. Я хотел бы также призвать ораторов во время своих выступлениях придерживаться умеренного темпа речи, с тем чтобы устные переводчики могли обеспечить точный перевод.

Я хотел бы также сообщить всем участникам заседания, что ввиду большого числа ораторов мы продолжим данные открытые прения, не прерываясь на обед.

Сейчас слово имеет представитель Мексики.

**Г-жа Арриета Мунгиа** (Мексика) (*говорит по-испански*): Мексика приветствует проведение этих открытых прений, которые будут способствовать преодолению разногласий и поставят под сомнение наше бездействие в решении грандиозной задачи сохранения мира. Эта системная задача требует прекращения раздробленности внутри Организации и взаимодействия на активной, последовательной и согласованной основе. В связи с этим мы приветствуем участие в заседании Генерального секретаря и министра Кисиды, а также брифинги, проведенные представителями Комиссии по миростроительству (КМС) и Африканского союза.

Сейчас нам, как никогда ранее, необходимо наладить эффективный диалог между Советом Безопасности и основными субъектами Организации. Следует обратить внимание на роль, которую играет Японии в своем качестве непостоянного члена Совета Безопасности и Председателя Рабочей группы КМС по обобщению накопленного опыта в деле поощрения этого диалога. В частности, мы приветствуем комплексные преобразования, которые будут реализованы благодаря осуществлению резолюции 70/262 Генеральной Ассамблеи и резолюции 2282 (2016), предлагающих «дорожную карту» установления прочного мира.

Мы говорим здесь о новой концепции, в которой сделан акцент на предотвращении конфликтов и применении инициативного, стратегического и долгосрочного подхода, однако при этом не упускается из виду тот факт, что каждый этап конфликта имеет решающее значение, и необходимо устранить коренные причины конфликта. Эти коренные причины тесно связаны с тремя основными направлениями деятельности Организации Объединенных Наций, поскольку мы не можем рассматривать мир и безопасность в отрыве от развития и прав человека. Мы убеждены, что укрепление верховенства права и подотчетных и транспарентных институтов не менее важно, чем поощрение устойчивого и инклюзивного развития. Поэтому в основе новой концепции устойчивого мира лежит цель 16, однако концепция ею не ограничивается и, по сути, идеально согласуется с Повесткой дня на период до 2030 года. Такой сдвиг парадигмы также позволяет нам обратить внимание на то, что все наши усилия должны быть сосредоточены на потребностях людей. Это призыв к инвестированию в общины и сохранению здоровой структуры общества в целях создания более широких возможностей для развития, а также обеспечения политической и социальной стабильности.

За последние несколько лет мы усвоили ряд уроков. Международное сообщество подтвердило, что стабильность затронутых конфликтом стран зависит не только от улучшения ситуации в области безопасности, но и от соблюдения прав человека, укрепления верховенства права и содействия развитию. Мексика признает, что некоторые из проблем, с которыми сталкивается Африка в рамках поддержания мирных процессов, связаны с демократическими преобразованиями и строительством демократии. Именно поэтому начиная с 2009 года мы оказываем техническую помощь и проводим профессиональную подготовку по вопросам выборов в африканских странах, которые обращаются с соответствующими просьбами. Мексика выражает свою готовность и впредь оказывать помощь в проведении выборов и сотрудничать с теми странами, которые в ней нуждаются. Тем не менее возобновление конфликтов в Африке в последнее время свидетельствует о необходимости выйти за рамки избирательных процессов и содействовать инклюзивному и активному участию всех слоев общества в мирных процессах — в частности, женщин и молодежи.

Кроме того, достижение устойчивого мира требует от нас объединения усилий как в рамках этой системы, так и за ее пределами, и поэтому большую дополнительную ценность приобретают стратегические альянсы с региональными и субрегиональ-

ными организациями, такими как Африканский союз. Мексика вновь подчеркивает необходимость использовать на регулярной основе консультативную роль Комиссии по миростроительству и ее долгосрочный подход в региональных и субрегиональных организациях в Африке, особенно в отношении африканских стран, ситуации в которых стоят в повестке дня Комиссии. Это позволит улучшить координацию усилий, а также будет способствовать разработке передовых практик в области миростроительства и обмену ими.

Мы хотели бы также призвать Совет Безопасности поощрять и регулярно использовать особую, стратегическую и четко определенную консультативную роль КМС в рамках проводимого Советом Безопасности периодического обзора ситуаций, включенных в его повестку дня, а также ситуаций, связанных с созданием, обзором и свертыванием миротворческих операций. Наша основная идея заключается в том, что нам необходимо заниматься поисками более творческих решений во всех процессах, связанных с архитектурой миростроительства. С этой целью государства-члены должны будут взять на себя обязательства, выходящие за рамки традиционных и очевидных путей и средств оказания поддержки странам, затронутым конфликтами. В качестве примера можно привести оказание Мексикой и Кубой помощи странам, пострадавшим в результате эпидемии Эболы, по линии сотрудничества Юг-Юг через Всемирную организацию здравоохранения. Мексика снабдила группу ресурсами и предоставила материалы для кубинских медицинских бригад, развернутых в Гвинее, Либерии и Сьерра-Леоне — странах, в наибольшей степени затронутых этой чрезвычайной ситуацией в сфере здравоохранения. Результаты оказались весьма позитивными. Такие передовые формы сотрудничества можно применять и в других областях, в том числе в Фонде миростроительства.

Мексика будет и впредь играть активную и конструктивную роль в качестве руководителя Группы друзей устойчивого мира. Поэтому я рада отметить, что около 30 стран приняли участие в первом заседании Группы исходя из своей убежденности в том, что устойчивый мир должен стать реальной целью, пронизывающей всю систему Организации Объединенных Наций. Для этого необходимо также изменить наш подход к деятельности по достижению прочного и устойчивого мира для всех.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Теперь слово имеет представитель Бразилии.

**Г-н Собрал Дуарти** (Бразилия) (*говорит по-английски*): Недавно мы отметили Международный день Нельсона Манделы, который однажды сказал, что мечтает о мирной Африке. До тех пор, пока его мечта не станет реальностью, давайте будем воспринимать Африку не только как континент, осаждаемый множеством проблем, но и как континент, обладающий глубокой мудростью и познаниями, творческим потенциалом и многообещающими перспективами на будущее. В этой связи позвольте мне упомянуть определенный прогресс, достигнутый в последнее время на Африканском континенте в области мира и безопасности.

В частности, Африканский союз наладил регулярное сотрудничество с Организацией Объединенных Наций. Экономическое сообщество западноафриканских государств играет решающую и конструктивную роль в таких странах, как Гвинея-Бисау. Другие субрегиональные организации также играют свою роль в содействии миру и укреплении институтов.

Следует отметить, что тремя важными операциями в Африке в настоящее время руководят женщины — Миссией Организации Объединенных Наций в Южном Судане, Операцией Организации Объединенных Наций в Кот-д’Ивуаре (ОООНКИ) и Миссией Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре. В Западной Африке был достигнут значительный прогресс в переходных процессах в Либерии и Кот-д’Ивуаре. Введенные в отношении них режимы санкций были сняты. В Кот-д’Ивуаре в последний раз был продлен срок действия мандата ОООНКИ. В Либерии правительство в прошлом месяце взяло на себя всю полноту ответственности за обеспечение национальной безопасности.

Западная Африка недавно оправилась от вспышки Эболы. Хотя эта эпидемия унесла жизни 11 000 людей, согласованные действия Организации Объединенных Наций и важная роль Комиссии по миростроительству (КМС) в контексте раннего предупреждения позволили не допустить гибели еще большего числа людей. Это подчеркивает актуальность деятельности КМС по сохранению мира на континенте. Комиссия накопила значительный опыт в плане оказания помощи странам с учетом долгосрочного подхода. Многообразие ее членского состава позволяет проводить

инклюзивные дискуссии, которые отражают широкий спектр существующих мнений.

Возобновление конфликтов в ряде стран, к сожалению, свидетельствует о том, что сохранение мира является одной из наиболее сложных задач, с которыми сталкивается международное сообщество. Бразилия уже давно выступает за необходимость содействия осуществлению стратегий в области развития в целях укрепления стабильности в конфликтных и постконфликтных ситуациях. Взаимозависимость между безопасностью, развитием и правами человека является центральным элементом концепции миростроительства.

Признавая достигнутый прогресс, важно помнить об определенных трудностях, с которыми все еще сталкивается Африка. Из оценок в докладе Группы высокого уровня по противодействию незаконным финансовым потокам из Африки следует, что этот континент за последние пять десятилетий потерял 1 трлн. долл. США из-за незаконных финансовых потоков. В том же ключе в недавнем докладе Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию был сделан вывод о том, что развивающиеся страны ежегодно теряют миллиарды долларов вследствие махинаций с выставлением счетов при торговле сырьевыми товарами. Эта проблема касается не только Африки, но и всего международного сообщества.

Невозможно урегулировать конфликты в Африке, не рассматривая ключевой вопрос о незаконной эксплуатации природных ресурсов. Усилия в области миростроительства должны быть направлены на решение этого вопроса в интересах обеспечения прочного мира. Например, в районе Великих озер мы видим, что насилие может подпитываться, в частности, изобилием природных ресурсов, а не их недостатком.

Что касается Бурунди, то мы признаем необходимость принятия незамедлительных мер во избежание дальнейшего насилия. Однако мы считаем, что Совет должен уделять приоритетное внимание содействию примирению на основе инклюзивного диалога и национальной ответственности. Неустойчивая гуманитарная ситуация в регионе по-прежнему усугубляется притоком 270 000 беженцев из Бурунди в соседние страны. Следует в полной мере признавать и уважать статус и права этих беженцев. Следует дать возможность проявить себя структуре КМС.

Особое сожаление вызывает нынешний кризис в Южном Судане. Организация Объединенных Наций должна сохранять приверженность взаимодействию со всеми южносуданцами, Межправительственной организацией по развитию, Африканским союзом и другими региональными партнерами.

Сахельский регион продолжает сталкиваться с последствиями злополучного вмешательства в Ливии, которое способствовало росту незаконного оборота оружия и распространению деятельности террористических групп в регионе, о чем свидетельствует ситуация в Мали. Аналогичным образом, насильственный экстремизм, ведущий к терроризму, свирепствует в бассейне озера Чад, где «Боко харам» продолжает подвергать гражданское население еще большому страху и страданиям. Это должно стать убедительным доводом против использования военной силы в качестве основного способа урегулирования конфликтов.

Мы с сожалением отмечаем, что многие из этих ситуаций могли бы быть менее ужасными или их можно было бы предотвратить в случае применения других подходов. В этом смысле недавние обзоры, посвященные операциям по поддержанию мира, архитектуре в области миростроительства, а также проблематике женщин и мира и безопасности являются шагом в правильном направлении. В них делается упор на предупреждении и политическом урегулировании конфликтов путем диалога и дипломатии в Африке и в других регионах.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Италии.

**Г-н Ламбертини** (Италия) (*говорит по-английски*): Я благодарю Вас, г-н Председатель, за созыв сегодняшних важных открытых прений, которые, на наш взгляд, являются очень своевременными, так как проходят после недавнего принятия решения на Саммите Африканского союза в Кигали по обеспечению начала функционирования Фонда мира Африканского союза и после успешного проведения конференции министров Италии и стран Африки, которая состоялась в мае в Риме и положила начало новой модели диалога и сотрудничества с африканским континентом. Италия присоединяется к заявлению, с которым выступит представитель Европейского союза, и хотела бы сделать следующие дополнительные замечания в своем национальном качестве.

Будучи членом Комиссии по миростроительству (КМС), Италия полностью поддерживает новую концепцию сохранения мира и необходимость инвестирования в работу Комиссии по обеспечению устойчивого финансирования. В этом году мы возобновили финансирование Фонда миростроительства и обязались увеличить объем нашей помощи в целях развития. В год рассмотрения вопросов устойчивости новая концепция сохранения мира является ключевым фактором обеспечения долгосрочного, стабильного и прочного мира, особенно в Африке, на континенте, где все еще задействовано подавляющее большинство миротворцев Организации Объединенных Наций и который занимает центральное место в усилиях Организации Объединенных Наций в области миростроительства.

По этим причинам мы предложили в Риме заключить Договор по вопросу об устойчивости между Италией и Африкой, в котором обеспечение устойчивого мира и безопасности является ведущей концепцией, в целях предотвращения конфликтов и их возобновления, а также достижения цели, заключающейся в избавлении Африки от конфликтов. Во-вторых, этот Договор способствует социально-экономической устойчивости и рассчитан на использование огромных возможностей, которые предоставляет континент. В-третьих, Договор обеспечивает устойчивое регулирование миграции, основываясь при этом на Договоре о миграции, который Италия предложила Европейскому союзу, с тем чтобы содействовать стратегическому подходу к этому вопросу при взаимодействии с африканскими и европейскими партнерами.

В качестве нового члена Совета Безопасности мы будем в полной мере использовать рекомендации, содержащиеся в концептуальной записке (S/2016/566, приложение) и в только что принятом заявлении Председателя (S/PRST/2016/12), тесно сотрудничая в этих вопросах с Нидерландами в свете договоренности о разделении мандата на 2017–2018 годы в целях обеспечения преемственности действий. Позвольте мне теперь сосредоточить внимание на нескольких моментах.

Во-первых, мы подчеркиваем важность ответственности, которая является одной из основ деятельности в области миростроительства в Африке и в других регионах. Она достигается посредством активного привлечения всех соответствующих национальных заинтересованных сторон на основе добросовестности и широкого участия.

Во-вторых, мы хотели бы отметить партнерские связи и действия Организации Объединенных Наций, выступающей в качестве проводника мира, с тем чтобы содействовать обеспечению необходимой политической, экономической и финансовой поддержки для осуществления стратегий в области миростроительства. В этой связи роль Африканского союза и субрегиональных организаций имеет решающее значение. Я хотел бы также отметить страновые структуры КМС и поездки председателей в соответствующие страны в качестве конкретного примера работы в условиях партнерства в интересах достижения общих целей.

В-третьих, мы хотели бы отметить поддержку культуры предотвращения и укрепление потенциала местных субъектов, которые получают возможность играть ведущую роль в области посредничества. Италия неизменно поддерживает Африканский союз по мере того, как он укрепляет свой потенциал в этой области. Привлечение к участию женщин, молодежи и умеренных религиозных лидеров необходимо для создания прочной основы долгосрочного примирения и выработки общего видения будущего.

В-четвертых, необходимо осуществлять и корректировать Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи), с тем чтобы она гармонично сочеталась с африканской Повесткой дня на период до 2063 года. Обе повестки должны рассматриваться как комплексные программы, призванные более эффективно обеспечивать экономическое, социальное и экологическое развитие в целях предотвращения потенциального возобновления конфликтов. Осуществление Повестки дня на период до 2030 года является наиболее эффективным из имеющихся в нашем распоряжении инструментов для устранения коренных причин конфликтов и нестабильности путем полноценного использования создаваемой Повесткой связи между развитием, миром, правами человека — в частности, гендерным равенством, — управлением и подотчетностью. В свете комплексного подхода, предложенного в Повестке дня на период до 2030 года, необходимо проанализировать возможность усиления взаимосвязи между сохранением мира и развитием в контексте цели 16 в обла-

сти устойчивого развития, которая способствует построению мирных и стабильных обществ.

Наконец, я хотел бы подчеркнуть важность наращивания потенциала и организационного строительства, которые имеют ключевое значение для сохранения мира. Стабильные и функционирующие институты являются наилучшим средством предотвращения возобновления конфликта, так как они, в частности, обеспечивают услуги, в которых нуждаются граждане, и предоставляют надлежащие возможности для предпринимательской деятельности. В этой связи я хотел бы напомнить о программах подготовки, которые таможенная полиция Италии предлагает сотрудникам таможни и пограничного контроля нескольких африканских стран в целях укрепления их потенциала в этом важнейшем секторе.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Пакистана.

**Г-н Мунир** (Пакистан) (*говорит по-английски*): Я благодарю Вас, г-н Председатель, за организацию сегодняшних открытых прений по миростроительству в Африке. Мы выражаем особую признательность министру иностранных дел Кисиде, Генеральному секретарю Пан Ги Муну, докладчикам и другим министрам за их выступления. Я очень рад, что посол Кисида председательствует сегодня здесь, в Совете Безопасности.

Все страны, включенные на сегодняшний день в повестку дня Комиссии по миростроительству (КМС), находятся в Африке. Действительно, основное внимание КМС по-прежнему сосредоточено на Африке. Несмотря на примеры позитивных изменений в результате деятельности в области миростроительства в таких странах, как Либерия и Кот-д'Ивуар, Африка по-прежнему сталкивается с огромными трудностями. Работа КМС по мобилизации ресурсов и консультированию по вопросам комплексных стратегий постконфликтного миростроительства и восстановления с уделением особого внимания восстановлению и организационному строительству, созданию основ устойчивого развития, оказанию помощи в разработке передовых практических методов и обеспечении предсказуемого финансирования позволила добиться реальных изменений на местах. И это положительно сказалось на Африке.

Насилие в Африке дестабилизирует правительства, уничтожает источники средств к существованию, подрывает национальные экономики, наносит ущерб инфраструктуре, приводит к исходу людей и препятствует оказанию услуг в области образования и здравоохранения. Одна из главных идей доклада Консультативной группы экспертов (S/2015/490) состоит в том, что в деле миростроительства особый упор необходимо делать на предотвращении конфликтов путем установления широких и инклюзивных партнерских отношений. В докладе Группы, а также в принятых весной этого года резолюциях Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи (резолюция 70/262 и резолюция 2282 (2016) соответственно) были выявлены проблемы и механизмы эффективного постконфликтного миростроительства. В них говорится о необходимости принятия коллективных усилий субъектами в области политики, безопасности и развития в интересах обеспечения устойчивого мира. Неспособность расставить приоритеты может привести к трагическим циклам рецидива. Для недопущения этих рецидивов критически важно также устранять коренные причины конфликтов. Позвольте мне более детально изложить наши соображения по поводу передовой практики.

Во-первых, постконфликтные потребности в Африке многообразны и варьируются от государственного строительства и экономического восстановления до реформы судебной системы и сектора безопасности. Поэтому миростроительная деятельность должна учитывать конкретные ситуации.

Во-вторых, в достижении успехов на континенте прослеживается одна общая черта — всеохватная национальная ответственность. При разработке будущих программ нам нужно учитывать этот момент.

В-третьих, быстрая переориентация КМС на ранних этапах кризиса, вызванного вирусом Эбола показала, что Комиссия действует гибко, умеет адаптироваться и может достигать результатов. Возникающие кризисы должны и впредь получать необходимое внимание.

В-четвертых, когда мы говорим о миростроительстве как о постоянной деятельности, эта деятельность, безусловно, не может ограничиваться только одним этапом. Ведь создание условий, обеспечивающих безопасность и экономическое благосостояние, имеет такое же важное значение, как

и предотвращение и урегулирование конфликтов. Наращивание институционального потенциала, профессиональная подготовка и развитие навыков должны быть направлены на поддержку местных субъектов и вовлечение внешних участников в миростроительные структуры и мероприятия.

В-пятых, в укреплении мира непосредственно заинтересованы региональные организации. Поэтому наращивание потенциала региональных и субрегиональных организаций в области урегулированию конфликтов, поддержания регионального мира и безопасности и поощрения политического и социально-экономического развития по-прежнему имеет жизненно важное значение.

Беспрецедентный и нераскрытый потенциал Африки в области экономического роста и развития, ее позитивная современная история, — ведь согласно одному исследованию, с начала 80-х годов прошлого столетия в Африке закончилось больше войн, чем началось, — и мирный переход во многих странах являются обнадеживающими сигналами. Процветание и мир в Африке могут быть достигнуты лишь в случае урегулирования местных, национальных, региональных и международных аспектов кризисов. Пакистан поддерживает миростроительство в Африке своей миротворческой деятельностью, наращиванием ее организационно-кадрового потенциала, а также нормативной деятельностью и финансовыми взносами. Мы по-прежнему привержены делу мира, безопасности и развития в Африке.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Таиланда.

**Г-н Пласай** (Таиланд) (*говорит по-английски*): Я имею честь выступать от имени государств — членов Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН): Брунея-Даруссалама, Камбоджи, Индонезии, Лаосской Народно-Демократической Республики, Малайзии, Мьянмы, Филиппин, Сингапура, Вьетнама и нашей страны, Таиланда. Я хотел бы от имени АСЕАН выразить председательствующей в Совете Японии признательность за созыв сегодняшних открытых прений, а всем докладчикам — за их соответствующие замечания. АСЕАН также приветствует принятие Советом Безопасности заявления Председателя по этому вопросу (S/PRST/2016/12).

Обзор миростроительной архитектуры требует отказаться от концепции постконфликтного миростроительства и настоятельно призывает нас рассматривать миростроительство более комплексно, как этап процесса установления мира, который включает предупреждение и урегулирование конфликтов, а также создание фундамента для устойчивого мира. Это согласуется со всесторонним подходом АСЕАН к обеспечению мира и безопасности. Чтобы установить и укрепить мир, страна должна иметь средства и механизмы для сохранения и развития успехов, достигнутых благодаря усилиям международного сообщества. В этой связи в концептуальной записке Председателя (S/2016/586, приложение) правильно подчеркивается важность государственного строительства и наращивания организационно-кадрового потенциала для построения миролюбивого и жизнестойкого общества.

Сегодня повышенное внимание к Африке особенно важно для Совета Безопасности. Хотя некоторые африканские страны, которые ранее стояли в повестке дня Совета, достигли мира и стабильности, большое их число все еще пытается преодолеть конфликты и сохранить хрупкий мир. В качестве нашего вклада в дискуссию, мы хотели бы изложить следующие соображения.

Первое из них касается национальной ответственности. Одна из основных причин конфликта и нестабильности кроется в исключении из политической жизни и процессов принятия решений. Поэтому всесторонняя национальная ответственность является необходимым условием успешного миростроительства. Этот процесс должен начинаться с подлинного диалога между всеми заинтересованными сторонами, включая женщин и молодежь. Данный процесс необходим для повышения чувства ответственности в государственных учреждениях, а также для восстановления их легитимности и доверия к ним.

Второе соображение касается партнерства. АСЕАН поддерживает повышение роли Африки в решении африканских проблем. В регионе накоплен богатый опыт и знания в области миростроительства. В частности, мы поддерживаем признание Советом Безопасности и Генеральной Ассамблеей в своих соответствующих резолюциях по обзору миростроительной архитектуры важной роли Африканского союза в этом плане. Похвально, что миростроительство является одним из главных приоритетов «дорожной карты» Африканской ар-

хитектуры мира и безопасности на 2016–2020 годы. Мы, кроме того, призываем активизировать обмен мнениями и диалог между Африканским союзом и Советом Безопасности, а также другими органами системы Организации Объединенных Наций, участвующими в миростроительстве, так как это позволит достичь слаженности и взаимодополняемости действий. Далее, опыт, накопленный в нашем регионе, показывает, что партнерство с гражданским обществом способствует решению миростроительных задач, особенно в области развития. Мы считаем, что активное партнерство с африканским гражданским обществом может дать такие же позитивные результаты.

И наконец, я перехожу к вопросу об устойчивой поддержке. Мы хотели бы коснуться двух конкретных моментов. Миростроительство требует адекватного и предсказуемого финансирования, однако Фонд миростроительства, который поддерживает много каталитических проектов во всем мире, попрежнему сталкивается с нехваткой финансовых средств. Следует рассмотреть порядок доступа к взносам, начисленным в этот Фонд. Мы должны также искать альтернативные пути финансирования миростроительной деятельности в Африке. Необходимо серьезно рассмотреть вопрос о партнерстве с частным сектором, международными финансовыми учреждениями и региональными банками развития. Со своей стороны, страны — члены АСЕАН осуществляют техническое сотрудничество со странами Африки путем реализации различных программ сотрудничества в области развития. Мы призываем углубить и расширить сотрудничество Юг-Юг в области миростроительства.

Ценный вклад стран АСЕАН в операции по поддержанию мира и специальные политические миссии, а также в миростроительство широко признается. Более 1000 человек из стран АСЕАН участвуют в таких миссиях Организации Объединенных Наций в Африке, как Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике, где наращивание организационно-кадрового потенциала в системе правосудия и в области безопасности является одной из приоритетных задач. Обеспечение согласованности и преемственности действий, а также сохранение миростроительных успехов требуют на самых ранних этапах тщательного планирования миссий в переходный период и поддержки со стороны Организации Объединенных Наций после ухода миссий. Для достижения этой цели решающее значение также имеет участие страновых групп Организации Объединенных Наций и системы Организации Объединенных Наций в области развития.

В заключение своего выступления я хотел бы подтвердить, что АСЕАН привержена делу миростроительства в Африке. Мы не можем ждать, когда замолчат пушки. Миростроительная работа должна начинаться уже сейчас. Члены АСЕАН готовы оказывать поддержку и содействие Совету и нашим друзьям из Африки в построении жизнестойких и процветающих обществ.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Я предоставляю слово представителю Швейцарии.

**Г-н Лаубер** (Швейцария) (*говорит по-французски*): Я хотел бы поблагодарить Японию как Председателя Совета за созыв этого заседания. В своем выступлении я остановлюсь на трех аспектах, которые, на мой взгляд, имеют особое значение для миростроительства: национальная ответственность; согласованность действий международных, региональных и национальных субъектов; и роль миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций.

В своей миростроительной деятельности в Африке Швейцария придает большое значение принципу всеохватной национальной ответственности и в этой связи тесно сотрудничает с национальными и местными властями и общинами. Однако как бы страны, затронутые конфликтом, ни нуждались в международной поддержке, миростроительство не может быть успешным, если оно рассматривается или воспринимается как внешнее вмешательство. Без соответствующей приверженности со стороны государства и основных национальных субъектов общество не может добиться устойчивого мира или приступить к всеохватному диалогу. Уменьшение рисков, сопряженных с тем, что государственные институты могут ослабнуть или стать менее всеохватными и представительными в постконфликтной обстановке, — это главная задача миростроительства. Для успеха процесса миростроительства весьма важно наличие воли у политического руководства и его способность взять на себя ответственность за свои полномочия, а также существование подотчетных и основанных на широком участии институтов. В этой связи хотелось бы подчеркнуть,

что в Африке есть много примеров успешного миростроительства. Давайте извлечем уроки из этих примеров и закрепим их.

Это подводит меня ко второму вопросу. Другой причиной неудачи процессов миростроительства является отсутствие координации между международными, региональными и национальными субъектами. Слишком часто бывает так, что различные усилия в области миростроительства превращаются в неконструктивную конкуренцию или приводят к противоречиям между участниками этого процесса. Необходимость большей слаженности между Организацией Объединенных Наций и региональными и даже субрегиональными субъектами подчеркивается в недавно принятой резолюции 2282 (2016) по вопросу о миростроительстве. Именно в Африке Организация Объединенных Наций может опереться на региональных и субрегиональных партнеров, располагающих широкой сетью связей и хорошо осведомленных о ситуации на континенте, о его проблемах и возможностях. Такое партнерство должно быть движимо синергией как в плане существа, так и в плане институциональных структур. В этой связи я с удовлетворением отмечаю, что Фонд миростроительства недавно подписал новаторское соглашение с Африканским союзом, которое охватывает финансирование наблюдателей Африканского союза в Бурунди. Давайте же попытаемся воспользоваться этим опытом не только в том, что касается существа, но и с точки зрения административного сотрудничества.

В-третьих, мне хотелось бы отметить роль архитектуры в области миростроительства. Государства — члены Организации Объединенных Наций неоднократно признавали, что развитие, мир и безопасность, а также права человека взаимосвязаны и взаимно подкрепляют друг друга. Готовность действовать на основе такого признания будет иметь решающее значение для успешного выполнения новой резолюции по миростроительству, в частности в том, что касается предотвращения. Необходимо принять целый ряд мер для обеспечения прогресса на следующих двух направлениях.

Во-первых, необходимо укрепить связи между Советом Безопасности и Комиссией по миростроительству, разумеется, при полном уважении их соответствующих мандатов. Как упомянул Постоянный представитель Новой Зеландии, Комиссия по миростроительству пока не достигла своего полного потенциала в том, что касается оказания поддержки Совету Безопасности в осуществлении долгосрочной, структурной и всеохватной деятельности по предупреждению конфликтов. Нам необходимо наладить более регулярный и предметный обмен мнениями между Советом Безопасности и Комиссией по миростроительству, включая председателей страновых структур. Это позволило бы Совету интегрировать принимаемые им меры и перспективы обеспечения более всеобъемлющего и долгосрочного мира в плане поддержания мира.

Во-вторых, мы призываем все государства-члены уделять больше внимания связи между правами человека и миром. В этой связи по случаю десятой годовщины со дня создания Совета по правам человека 13 июня Швейцария и еще 63 государства-члена обратились с призывом поставить права человека в центр деятельности по предупреждению конфликтов. Этот широкий призыв подчеркивает, что права человека должны играть более важную роль на всех этапах усилий по предупреждению конфликтов и что поэтому необходимо активизировать сотрудничество между Советом Безопасности и Советом по правам человека.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Гватемалы.

**Г-н Сандоваль Кохулун** (Гватемала) (*говорит по-испански*): Гватемала выражает признательность Японии за созыв сегодняшних открытых прений под своим руководством, а также Генеральному секретарю Пан Ги Муну и послам Амине Мохаммед и Смаилу Шерги за их соответствующие брифинги. Мы приветствуем своевременное принятие заявления Председателя S/PRST/2016/12.

Наша делегация согласна с содержанием концептуальной записки, подготовленной для сегодняшних открытых прений (S/2016/586, приложение), в которой указывается, что для создания стабильного и устойчивого мира необходимо участие различных слоев общества, в том числе женщин, молодежи, детей и организаций гражданского общества. В этой связи в докладе Консультативной группы экспертов по обзору миростроительной архитектуры упоминается важность участия различных слоев общества в мирном процессе и наличие у них чувства сопричастности к процессу диалога и примирения для обеспечения устойчивого мира.

В Африке есть ряд наглядных примеров передовой практики, хотя и были случаи, когда реализация усилий по достижению устойчивого мира не соответствовала ожиданиям, включая случаи ухудшения ситуации на местах, в результате чего пострадало гражданское население, «голубые каски» и дипломаты. Пользуясь возможностью, наша делегация хотела бы решительно осудить такие действия. Гватемала признательна за работу всем воинским контингентам, штабным офицерам и военным наблюдателям, размещенным в Африке, которые остаются на местах, для того чтобы выполнять свои мандаты, зачастую в ситуациях, характеризующихся крайним насилием, что приводит к гибели и ранениям людей. Мы признательны за ту роль, которую играют миротворческие миссии в деле защиты гражданских лиц. Тем не менее важно подчеркнуть, что основная ответственность за защиту гражданских лиц лежит на правительствах.

Когда пришло время добиться мира в Гватемале, стране, которая страдала от конфликта на протяжении более чем трех десятилетий, было чрезвычайно важно обеспечить, чтобы ключевую роль в процессе достижения мира и национального примирения играло общество Гватемалы. Необходимо четко понимать, что усилия по достижению прочного и стабильного мира должны основываться на широком участии населения в социально-экономическом развитии, которое ориентировано на обеспечение общественного блага и удовлетворение потребностей всего населения. Такое развитие требует социальной справедливости в качестве одной из основ национального единства и солидарности, а также устойчивого экономического роста в качестве условия для удовлетворения социальных потребностей населения. Эффективное участие граждан, представляющих все слои общества, также является критически важным элементом в процессе открытого и всеохватного диалога и национального примирения, осуществляемого комиссиями по установлению истины, которые вносят вклад в восстановление доверия и социальной структуры общества. Государство должно предоставлять такие возможности для участия в качестве движущей силы национального развития. В то же время, по мере возможности, важно сосредоточивать усилия на реализации программ разоружения, демобилизации и реинтеграции в общество сторон в конфликте.

В начале своего заявления я отметил, что в том, что касается важности прямого участия организованного общества в поисках устойчивого мира на местах, крайне важно оказывать содействие усилиям гражданского общества, проявлять к нему уважение и активизировать его участие для обеспечения того, чтобы осуществляемые процессы были демократичными и чтобы они были направлены на укрепление устойчивого мира. В случаях ослабления конфликтов национальные условия предоставляют возможность для активизации деятельности государственных институтов, с тем чтобы они могли последовательно гарантировать жизнь, свободу, правосудие, безопасность, мир и разностороннее развитие всех членов общества.

И наконец, важно признать, что в настоящее время Организация Объединенных Наций имеет в своем распоряжении соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности, а также обновленные доклады, предназначенные для государств членов, с тем чтобы они могли консультироваться с ними и осуществлять их на национальном уровне, для того чтобы добиваться мира на местах до, во время и после конфликта. Нам надо помнить о том, что Организация терпит больше всего неудач именно в связи с осуществлением ее решений и принятием реальных мер в их дальнейшее развитие. Это касается и деятельности в области миростроительства. Обеспечение эффективного выполнения решений Совета отвечает интересам всех и каждого, равно как и активизация и наращивание усилий Комиссии по миростроительству, Генеральной Ассамблеи и самого Совета.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Германии.

**Г-н Крапп** (Германия) (*говорит по-английски*): Германия рада тому, что текущие прения сосредоточены на миростроительстве именно в Африке. Мы разделяем видение наших африканских партнеров относительно построения мирного, процветающего и объединенного континента, и мы постоянно и последовательно поддерживаем африканские механизмы и механизмы Организации Объединенных Наций, которые над этим работают. Германия также считает, что к миростроительству надо подходить как к направлению деятельности, охватывающему все этапы конфликта — от предотвращения кризиса до постконфликтных усилий. Нам нужен подход,

более новаторский, чем просто опирающийся на одно лишь организационное строительство.

Извлекая уроки из прошлых конфликтов, Германия остается одним из основных субъектов в разработке и пропаганде концепции стабилизации жизни гражданского населения. Цель такой стабилизации заключается в создании безопасной обстановки и улучшении условий жизни людей, пострадавших от внутренних или межгосударственных вооруженных конфликтов. Она служит тем самым достижению общей цели оказания поддержки и содействия политическим процессам, направленным на ненасильственное урегулирование конфликтов. На основе осуществления конкретных мер на местах такая стабилизация способствует сдерживанию и, в конечном итоге, прекращению насилия.

Я приведу один пример. Совместно с Программой развития Организации Объединенных Наций мы создали Фонд для стабилизации Ливии. Этот механизм обеспечивает быстрое восстановление важнейших объектов инфраструктуры, укрепление потенциалов муниципалитетов и поддержку усилий местных органов власти с целью взять на себя более активную роль в миростроительстве. Фонд оказывает поддержку деятельности нового правительства национального согласия по укреплению его легитимности в глазах населения. Германия обеспечивает значительную часть финансирования Фонда. Тем не менее мы также видим, что стабилизационные меры не увенчаются успехом в отсутствие политической воли к проведению преобразований. Поэтому такие меры надлежит прорабатывать таким образом, чтобы создавать условия для первых шагов на пути к примирению между сторонами в конфликте. Стабилизация может помочь заложить основы для формирования социального и политического согласия и законных политических структур.

В Мали, например, Германия оказывает в настоящее время правительству помощь в осуществлении мирного соглашения с особым упором на дальнейшее продвижение вперед в процессе децентрализации. Только тогда, когда децентрализация станет заметной на местах и пострадавшее население ощутит реальные перемены к лучшему в своей жизни, имплементации этого мирного соглашения удастся придать необходимый импульс.

Мы решительно ратуем за общую реализацию концепции стабилизации жизни гражданского населения в рамках миссий Организации Объединенных Наций. Для этого потребуется, прежде всего, применение комплексного подхода. Нам надо задействовать все имеющиеся в нашем распоряжении инструменты согласно требованиям обстановки. В их числе могут быть дипломатия и посредничество, стратегия развития, финансовые взносы, помощь силами полиции и, по необходимости, военные операции в поддержку мира.

Во-вторых, это потребует укрепления уже существующих механизмов. Комиссия по миростроительству (КМС) представляет собой тот полезный механизм, который может помочь нам действовать более целенаправленно. Комиссия должна выполнять более активную роль в деле сохранения мира, причем в тесной координации с Советом Безопасности. В связи с этим следует пересмотреть и упорядочить правила процедуры КМС.

В-третьих, все это требует денег. Роль важного катализатора в деле реализации стабилизационных проектов выполняет Фонд миростроительства. Поэтому в 2016 году Германия снова внесла в Фонд миростроительства свой взнос. В этом году его сумма составила почти 11 млн. долл. США.

Германия готова в рамках консультаций со своими партнерами продолжать совершенствовать концепцию стабилизации жизни гражданского населения в качестве собственного вклада в дело сохранения мира.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Теперь я предоставляю слово представителю Бельгии.

**Г-жа Франкине** (Бельгия) (*говорит по-французски*): Я благодарю председательствующую в Совете делегацию Японии за организацию этих прений, проводимых в особенно важный для миростроительства в Африке период.

Наша делегация присоединяется к заявлению, которое будет сделано от имени Европейского союза. Тем не менее в своем национальном качестве я хотела бы высказать следующие соображения.

Прежде всего необходимо подчеркнуть, что Африка «сшита» не из одного, а из многих «кусков ткани», и поэтому многообразие ситуаций там огромно. Условия в Африке варьируются от одного субрегиона к другому. Мира, тем не менее, в разных частях континента достичь очень трудно. Некоторые выхо-

дящие из конфликтов африканские страны — такие как Мали и Центральноафриканская Республика — сталкиваются с серьезными проблемами. Некоторые другие страны, даже добившиеся в процессе миростроительства определенного прогресса, — такие как Бурунди — вновь оказались в кризисной ситуации. Южный Судан только что, почти год спустя после подписания мирного соглашения, пережил новую вспышку насилия и грубых нарушений прав человека. Долгим остается путь к проведению избирательного процесса в Демократической Республике Конго, но в последнее время там уже предпринимаются некоторые позитивные шаги, такие как предоставление коллективной и индивидуальной амнистии в целях создания в рамках национального диалога политического климата доверия.

В распространенной к этим прениям концептуальной записке (S/2016/586, приложение) определен ряд элементов, имеющих решающее значение для миростроительства в Африке. С учетом только что упомянутых мною ситуаций один аспект, как представляется, имеет большое значение как для системы Организации Объединенных Наций в целом, так и для Совета Безопасности и санкционируемых им миссий в частности, а именно нестабильность и сложность переходных процессов. Мирное соглашение, как правило, представляет собой лишь первый шаг в мирном процессе, а не означает его завершения. Этот факт находит свое всестороннее отражение в концепции сохранения мира, закрепленной в идентичных резолюциях Совета Безопасности (резолюция 2282 (2016)) и Генеральной Ассамблеи (резолюция 70/262). Бельгия настоятельно призывает Совет Безопасности всесторонне учитывать проблематику сохранения мира в своих будущих обсуждениях и решениях.

Одной из сложнейших задач в рамках постконфликтного и посткризисного переходного периода является проведение заслуживающих доверия выборов. Это предполагает сохранение — как по восходящей, так и по нисходящей линиям — такого политического пространства, где господствует свобода слова и собраний для всех политических субъектов и каждого компонента гражданского общества. Во многих странах континента — в том числе в тех, которые выходят из конфликтов, — выборы в последнее время уже были проведены или, как ожидается, будут проведены в ближайшее время. Такие периоды нередко характеризуются нестабильностью или обострением напряженности. Они заслуживают более пристального внимания с нашей стороны во избежание подрыва уже достигнутого в демократических процессах прогресса и для сохранения успехов в деле миростроительства. Мы должны уделять особое внимание обеспечению того, чтобы выборы проводились свободно, транспарентно и инклюзивно, что неизбежно — как я уже упоминала — сопровождается на каждом этапе избирательного процесса соблюдением прав человека, в том числе гражданских свобод.

Что касается оказания поддержки избирательному процессу и посреднических услуг после выборов, то Организация Объединенных Наций и региональные организации уже давно пользуются признанием как важные субъекты на этом поприще. Тем не менее им необходимо согласовывать общие принципы. Международное сообщество заинтересовано именно в том, чтобы все заинтересованные субъекты договаривались о распределении ролей между собой и общих перспективах в отношении результатов, которых они хотят добиться на этом направлении.

Как отражено в целях в области устойчивого развития, создание или восстановление подотчетных и эффективных учреждений в странах, переживших конфликты, имеет решающее значение — будь то в сфере правосудия, безопасности или государственных финансов, — наряду с поддержкой со стороны соответствующих партнеров, таких как международные и региональные финансовые учреждения.

В этой связи мы должны выделить международные и региональные инициативы, направленные на повышение транспарентности в освоении природных ресурсов и управлении ими, включая обеспечение их отслеживания, а также гарантирования того, чтобы они не подпитывали конфликты, и обеспечение транспарентности финансовых потоков, связанных с освоением этих ресурсов. Изобилие природных ресурсов в Африке еще не было в достаточной мере преобразовано ни в процветание и возможности трудоустройства населения, ни в ресурсы для государства. Надлежащее и транспарентное управление в этом секторе имеет ключевое значение для прочного мира.

Также следует отметить Инициативу прозрачности добывающих отраслей. Помимо организации сектора добывающих отраслей, этот процесс обязал соответствующие страны укрепить управление

государственными финансами. Эта инициатива могла бы сыграть весьма полезную роль в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи), поскольку она призывает богатые ресурсами страны мобилизовать свои доходы на благо устойчивого развития. Незаконная эксплуатация природных ресурсов уже давно подпитывает ужасный цикл вооруженных конфликтов и делает невозможным экономическое и социальное развитие. Нам нужен подход, основанный на широком участии всех заинтересованных сторон, с тем чтобы восстановить доверие между группами населения и общественный договор между ними и властями.

В заключение хочу сказать, что все эти усилия будут напрасными, если не будут рассмотрены коренные причины конфликтов и кризисов в Африке, источники хронической нестабильности. Национальная ответственность и основанные на широком участии процессы, направленные на обеспечение реагирования на эти ситуации, имеют исключительно важное значение для усилий по достижению устойчивого мира, как и — и это следовало бы еще раз подчеркнуть — политическая воля лидеров, расширение участия женщин во всех процессах миростроительства и их роли в качестве субъектов процесса развития, а также предотвращения и разрешения конфликтов.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово советнику-посланнику делегации Европейского союза при Организации Объединенных Наций г-ну Карлу Халлергарду.

**Г-н Халлергард** (*говорит по-английски*): Я имею честь выступать от имени Европейского союза (ЕС) и его государств-членов. К данному заявлению присоединяются страны-кандидаты Турция, бывшая югославская Республика Македония, Черногория и Албания; страна — участница Процесса стабилизации и ассоциации и потенциальный кандидат Босния и Герцеговина; а также Украина, Армения и Грузия.

Позвольте мне, прежде всего, поблагодарить Вас, г-н Председатель, за инициативу по созыву этих открытых прений по важной теме и за весьма ценную концептуальную записку (S/2016/586, приложение). Я также благодарю Генерального секретаря, министра иностранных дел Кении в ее качестве Председателя Комиссии по миростроительству и Комиссара Африканского союза (АС) по вопросам мира и безопасности за их брифинги, а также многих министров, которые выступали сегодня, что свидетельствует о важности этих прений. Я также приветствую принятие заявления Председателя S/PRST/2016/12.

Проведение этих прений весьма своевременно, особенно с учетом недавнего решения Саммита Африканского союза в Кигали по обеспечению начала функционирования Фонда мира АС. Высокий представитель Европейского союза по иностранным делам и политике безопасности и заместитель Председателя Европейской комиссии г-жа Федерика Могерини, а также Европейский комиссар по международному сотрудничеству и развитию г-н Невен Мимица приветствуют такое развитие событий. По их словам, это решение представляет собой важный шаг на пути к системе, основанной на собственных ресурсах Африканского союза.

Европейский союз является первым партнером Африканского союза, и сотрудничество ЕС в области мира и безопасности в Африке реализуется главным образом в контексте континентальных и региональных аспектов в рамках партнерства Африки и ЕС. ЕС по-прежнему привержен работе с Африканским союзом в целях обеспечения мира и безопасности на континенте.

Что касается организационного строительства, то Европейский союз оказывает значительную финансовую поддержку ряду субрегиональных организаций в Африке в целях расширения их возможностей по разработке региональных стратегий и обеспечения их осуществления, притом не только в области мира и безопасности. Хотя были достигнуты относительно хорошие успехи в области мира и безопасности в нашей работе с Африканским союзом, Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС) и Межправительственной организацией по развитию (ИГАД), которые, среди прочих, стремятся выполнять четкие функции, прогресс инициатив и программ региональной интеграции был подорван из-за целого ряда взаимосвязанных факторов. Конкретные проблемы разнятся от региона к региону, но, в целом, некоторые конкретные сложности можно обнаружить везде. Государства-члены часто состоят в различных региональных организациях с одинаковыми или частично совпадающими мандатами, преследующих различные национальные цели и

повестки дня. Политические мандаты и региональные планы часто в недостаточной степени подкрепляются оперативным потенциалом и ресурсами, что, в свою очередь, ограничивает их возможности по освоению выделяемой помощи.

Европейский союз поддерживает Африканский союз и его региональные экономические сообщества, в первую очередь через Фонд мира для Африки. С момента его создания в 2004 году Фонд мира для Африки предоставил почти 1,6 млрд. евро на выполнение повестки дня Африканского союза в области мира и безопасности. Наша поддержка использовалась для наращивания потенциала АС и его региональных экономических сообществ, а также для предоставления основного финансирования их оперативной деятельности, включая урегулирование возникающих конфликтов и продолжающихся кризисов. В качестве недавних примеров можно привести Южный Судан, где ИГАД получает поддержку Фонда мира для Африки с целью проведения процесса посредничества в Аддис-Абебе, а также Бурунди, где Восточноафриканское сообщество предпринимает попытки по сдерживанию кризиса. Фонд мира для Африки также оказывает поддержку деятельности по миростроительству в Сомали с 2007 года.

Фонд мира для Африки кардинально меняет ситуацию, предоставляя африканским странам возможность применять все более широкий набор мер реагирования на возможные политические кризисы на континенте. Путем предоставления ресурсов, необходимых для работы этих органов, Фонд сделал возможными коллективные действия африканских стран в области безопасности с опорой на зарождающуюся политическую роль Совета мира и безопасности, что позволило ее испытать и применить на деле.

Как было подтверждено в двух недавно принятых идентичных резолюциях, касающихся обзора архитектуры в области миростроительства (резолюция 2282 (2016) Совета Безопасности и резолюция 70/268 Генеральной Ассамблеи), предотвращение конфликтов стало неотъемлемой частью поддержания мира и миростроительства. Способность оперативно и эффективно разрядить напряженность имеет исключительно важное значение для успеха любого мирного процесса. Региональные и континентальные организации, как правило, обладают наилучшими возможностями для этого, при условии, что они наделены необходимым мандатом и возможностями. Африка имеет ряд преимуществ в этой связи, на которые мы можем опереться.

В рамках Африканской архитектуры мира и безопасности Африка обладает прочной системой урегулирования конфликтов, в том числе их предотвращения. Кроме того, Африканский союз и региональные экономические сообщества проявляют явно выраженную волю и имеют мандат, обозначенный в «дорожной карте» Африканской архитектуры мира и безопасности на период 2016–2020 годов, предписывающий им играть активную роль в деле предотвращения конфликтов на континенте и приобретать необходимый для этого потенциал.

Такие усилия необходимо поддерживать. Реальный потенциал Африки в области превентивной дипломатии, несомненно, в значительной мере повлияет на миростроительство на континенте. Европейский союз уже финансирует развитие континентальной системы раннего предупреждения, которая дополняется аналогичными системами на региональном уровне, а также усиливает группы поддержки посредничества, способные действовать на основе анализа раннего предупреждения. Оперативность развертывания усилий по предотвращению конфликтов также является ключом к их успеху. Поэтому необходимо, чтобы усилия самой Африки по финансированию были дополнены гибким, быстро распределяемым финансированием. Фонд мира для Африки создал механизм раннего восстановления, направленный именно на это.

Операции в поддержку мира, в рамках которых развертываются силы сдерживания, направленные на обеспечение того, чтобы политическая напряженность не переросла в открытый конфликт, могут иметь решающее значение для миростроительства в особенно нестабильных ситуациях. Они предоставляют время, необходимое для того, чтобы укрепить национальные учреждения и установить необходимое доверие между сторонами. Этот подход хорошо работает в Гвинее-Бисау, где миссия ЭКОВАС по обеспечению безопасности, которая с июня 2015 года финансируется ЕС, играет важную роль в обеспечении снятия напряженности между демократическими институтами в конституционных рамках. Южный Судан, к сожалению, служит здесь негативным примером.

Хотя Фонд мира для Африки не может обеспечить непосредственную подготовку национальных учреждений, в мандат финансируемых им операций по поддержанию мира можно включить компонент подготовки органов национальной безопасности, таких как армия или полиция, в рамках более широкого процесса государственного строительства. Именно так обстоит дело в Сомали, где ЕС оказывает поддержку Миссии Африканского союза в Сомали в целях восстановления учебного центра для сомалийской национальной армии и обеспечивает подготовку сотрудников полиции без отрыва от работы путем проведения совместного патрулирования и других мероприятий.

Участие ЕС в деятельности по предупреждению конфликтов и миростроительству в Африке выходит за рамки Фонда мира для Африки. Помимо двусторонних программ сотрудничества в области развития со многими африканскими странами, поддерживающими благое управление и широкое участие по линии Европейского фонда развития, ЕС также использует другие инструменты внешней политики, такие как инструмент для содействия стабильности и миру, миссии ЕС по наблюдению за проведением выборов, а также миссии в рамках общей политики в области безопасности и обороны, как, например, в Мали и Центральноафриканской Республике. Все это дополняется другими инструментами, такими как политический диалог, введение превентивных санкций, гуманитарная помощь, работа специальных представителей ЕС и поддержка гражданского общества, что позволяет говорить о применении комплексного подхода в условиях нестабильных и конфликтных ситуаций.

ЕС также играет активную роль в качестве полноправного члена всех страновых структур Комиссии по миростроительству, где он вносит конструктивный вклад в поддержку прилагаемых ныне усилий на основе вышеупомянутого комплексного подхода, помогая тем самым председателям страновых структур координировать усилия в области миростроительства и мобилизовывать динамику и ресурсы для стран, включенных в повестку дня КМС. Например, в случае с Центральноафриканской Республикой, будучи крупнейшим донором в этой стране, ЕС проведет осенью этого года донорскую конференцию в поддержку усилий по реализации приоритетных задач, стоящих перед вновь избранными властями, и при этом мы полностью координируем свои действия со своими коллегами в Организации Объединенных Наций и с Председателем Комиссии по миростроительству для согласования текста компакта.

В заключение следует подчеркнуть, что ЕС и впредь будет оказывать решительную поддержку и содействие деятельности в области миростроительства в Африке; и эту задачу нам всем необходимо решать в тесной координации с международными партнерами и в сотрудничестве с еще более способными для этого африканскими правительствами и институтами, готовыми взять на себя руководящую роль.

**Г-н Садыков** (Казахстан) (*говорит по-английски*): Делегация Казахстана признательна Японии за созыв сегодняшних открытых прений по вопросу об укреплению миростроительства в Африке на основе более эффективного выполнения резолюции 2282 (2016) СБ и резолюции 70/262 Генеральной Ассамблеи, а также извлечения уроков, как это подчеркивается в докладе Рабочей группы Комиссии по миростроительству (КМС) за 2015 год. Будучи членом-наблюдателем в Африканском союзе и решительным сторонником возрождения Африки наша делегация разделяет видение этого региона через призму долгосрочного миростроительства.

Изменяющийся характер конфликтов требует новой мощной и многоаспектной стратегии, объединяющей в себе такие компоненты, как усилия по поддержанию мира, миростроительство и устойчивое развитие, наряду с мерами по смягчению последствий изменения климата. Приоритетной задачей с самого начала конфликта должно быть применение стратегического, интегрированного и согласованного подхода к странам, затронутым конфликтами, и международное сообщество должно уделять им неослабное внимание не только в течение нескольких лет, а даже в течение десятилетий, с тем чтобы не допустить повторения конфликтов.

КМС должна сейчас как никогда ранее играть консультативную связующую роль в рамках сотрудничества между различными департаментами Секретариата, органами системы Организации Объединенных Наций и полевыми операциями, взаимодействуя также со всеми соответствующими заинтересованными сторонами и различными подразделениями — политическим, по правам человека, верховенства права и гендерным вопросам, — а

также с операциями по поддержанию мира и политическими миссиями.

Строительными блоками для возведения здания миростроительства являются посредничество, переговоры и примирение между сторонами в конфликте, целью которых должно быть урегулирование затяжных и вновь возникающих конфликтов. Эту задачу скорее всего можно выполнить путем координации усилий Генерального секретаря и его специальных представителей и посланников и во взаимодействии с региональными и субрегиональными организациями.

Для достижения прогресса в развитии ситуации на местах в правильном направлении и обеспечения стабильного и предсказуемого финансирования для создания потенциала и институционального строительства, необходимо задействовать широкий круг региональных организаций в Африке, а также Всемирный банк, Африканский банк развития и двусторонних доноров. Мы с удовлетворением отмечаем вклад Европейского союза в качестве решительного сторонника светлого будущего Африки.

Кроме того, влиятельными заинтересованными сторонами в таких начинаниях являются парламентарии и религиозные лидеры, наряду с гражданским обществом, частным сектором и средствами массовой информации. Они поощряют государственное строительство; верховенство права; благое управление; защиту гражданского населения, особенно женщин и детей; разоружение комбатантов; безопасность и реформу сектора правосудия; а также инклюзивные политические процессы. Для этого необходимо расширить концепцию мира и стабильности начиная с обеспечения государственно-центричной безопасности и кончая безопасностью, ориентированной на людей, а также чисто военной и невоенной безопасностью, которая включает продовольственную, водную и энергетическую безопасность. В таком процессе реконструкции для Африки женщины/молодежь и повестка дня в области мира и безопасности должны быть в центре внимания и пользоваться поддержкой гражданского общества и широкого круга заинтересованных сторон.

По мнению Казахстана, необходима глобальная стратегия развития, нацеленная на создание справедливых структур и справедливого мирового порядка, который может ликвидировать конфликты раз и навсегда, поскольку хорошо известно, что основными причинами конфликта являются недостаточное развитие и финансовое и цифровое неравенство. Наша делегация твердо считает, что международное сообщество должно разработать последовательную стратегию оказания помощи для восстановления Африки и приступить к ее реализации.

Казахстан полностью поддерживает претворение в жизнь видения для Африки на период до 2063 года, с тем чтобы избавить этот регион от конфликтов. Наряду с Программой развития Организации Объединенных Наций Казахстан осуществляет Проект в области устойчивого развития в рамках партнерства между Африкой и Казахстаном. Мы также были первопроходцами в создании регионального центра повышения квалификации для гражданских служащих с целью подготовки профессионалов на основе меритократии, и у нас есть огромный потенциал для развития партнерских отношений с Африкой. Казахстан готов прилагать усилия для укрепления мира в Африке и быть ее верным и надежным посредником и партнером.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Теперь слово предоставляется представителю Святого Престола, имеющего в Организации Объединенных Наций статус государства-наблюдателя.

**Монсеньор Кассас** (Святой Престол) (*говорит по-английски*): Прежде всего наша делегация хотела бы поблагодарить Японию в ее качестве Председателя Совета Безопасности за организацию сегодняшних открытых прений по вопросу о миростроительстве в Африке.

Различные результаты усилий африканских стран в области миростроительства в постконфликтных ситуациях свидетельствуют о том, что не существует какой-либо одной единственной модели миростроительства. Некоторые страны достигли мира, стабильности и устойчивого развития, тогда как другие продолжают впадать в крайнюю нищету при наличии нестабильных институтов или даже при их отсутствии.

Наша делегация хотела бы начать с упоминания той роли, которую играют народные движения, конфессиональные организации и местные общины в предотвращении конфликтов и миростроительстве. Они располагают конкретными знаниями реальной ситуации на местах и тесно взаимодействуют с местным населением. Они обеспечивают

отдельным лицам и обществам на местном уровне возможности для того, чтобы выявлять и поощрять формирование новых лидеров и мобилизовывать общины на совместный труд во имя общего блага. Они добиваются результатов, которые отдельные лица и местные общины в целом могут легко увидеть и с которыми они могут себя отождествлять.

В этой связи Католическая церковь в Африке вносит непосредственный вклад в усилия по предотвращению конфликтов и миростроительству благодаря своему повсеместному присутствию в десятках тысяч учреждений, таких как больницы и медицинские центры, а также школы и другие учебные центры. Католические гуманитарные и благотворительные организации работают во всех африканских странах в различных областях, содействуя налаживанию диалога в деревнях, оказывая чрезвычайную гуманитарную помощь и создавая потенциал предприятий малого бизнеса. Святой Престол осуществляет надзор за широкой сетью программ обеспечения быстрой отдачи в среднесрочной и долгосрочной перспективе для оптимизации услуг в области образования и здравоохранения, обеспечения продолжения усилий по предотвращению конфликта и построению мира на основе диалога и всестороннего развития человеческого потенциала.

Святой Престол считает, что для достижения устойчивого мира необходимо объединить людей в духе диалога, с тем чтобы можно было услышать различные мнения и найти решения, согласовать и реализовать их. Кроме того, исключительно важное значение для миростроительства имеет вклад женщин и молодых людей. В связи с этим Святой Престол приветствует усилия Совета и национальных правительств, направленные на достижение согласия в отношении большего признания жизненно важной роли женщин в области превентивной дипломатии, в процессах посредничества и миростроительства. Кроме того, Святой Престол настоятельно призывает Организацию Объединенных Наций и неправительственные организации признать молодых людей активистами, участниками, лидерами и партнерами в мирном процессе.

Предотвращение конфликтов и усилия в области миростроительства требуют от нас достижения более существенного прогресса в деле разоружения и контроля как над законной, так и незаконной торговлей оружием. Распространение оружия обостряет конфликты и приводит к огромным человеческим жертвам и материальным затратам, что серьезно сказывается на усилиях по поиску мира. Международное сообщество в целом обязано принять конкретные меры в этой области и поддержать участие гражданского общества и религиозных учреждений в этой деятельности с целью предотвращения конфликтов.

Миростроительство не будет эффективным без поощрения и продвижения прав человека, без признания и защиты достоинства каждого человека и без нашей взаимной солидарности, с тем чтобы никто не был забыт. В ходе своего визита в Бразилию три года назад Папа Франциск заявил:

> «Никакие усилия в области миростроительства не будут долговечными, и гармония и благополучие не будут достигнуты в обществе, которое игнорирует, выталкивает на обочину или изолирует часть самого себя. Такое общество просто обделяет себя и утрачивает нечто важное. Мы не должны позволить, чтобы культура потребительского отношения к жизни поселилась в наших сердцах. Мы не должны допустить этого, поскольку все мы братья и сестры. Никто не заслуживает такого потребительского отношения».

**Председатель** (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Южной Африки.

**Г-н Матджила** (Южная Африка) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, мы благодарим Вас за проведение этих открытых прений Совета Безопасности по миростроительству в Африке и за постоянную поддержку, оказываемую Вашей страной Африке в осуществлении ее повестки дня в области развития.

На Совет Безопасности возложена главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности, и предотвращение конфликтов и миростроительство, в частности на Африканском континенте, являются частью этого мандата и, по сути, мандата Организации Объединенных Наций в целом. Южная Африка считает, что залогом достижения устойчивого мира является укрепление политических подходов, в том числе превентивной дипломатии, предотвращения и урегулирования конфликтов, посредничества и миростроительства. Это приведет к тому, что страны будут не только стремиться избегать конфликтов, но и решать про-

блемы, которые могут привести к повторному сползанию этих стран к конфликту.

В этой связи Южная Африка согласна с утверждением, содержащимся в докладе Консультативной группы экспертов по обзору 2015 года миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций, о том, что миростроительство должно быть принципом, который

«нельзя игнорировать — он должен пронизывать всю деятельность Организации и лежать в основе всех осуществляемых ею мероприятий: до, во время и после завершения конфликтов с применением насилия». (*S/2015/490, стр. 3*)

Так или иначе большинство государств-членов когда-либо были затронуты конфликтами. Способность государства, экономики и общества противостоять таким угрозам их стабильности не позволяет этим конфликтам оказывать несоразмерное воздействие на государства-члены. Обеспечение устойчивого развития и благого управления во избежание возобновления конфликтов — это главный принцип, который лежит в основе повестки дня в области миростроительства. Поэтому решающее значение приобретает недопущение эскалации нестабильности в полномасштабный конфликт. В этой связи постоянное внимание международного сообщества к странам, выходящим из конфликта, и позитивный вклад международного сообщества в обеспечение стабильности, экономического роста и развития этих стран имеют основополагающее значение для обеспечения мира и безопасности во всем мире.

В целях укрепления выходящих из постконфликтных ситуаций государств на континенте Африканский союз (АС) разработал политику постконфликтного восстановления и развития. Она является руководством для разработки всеобъемлющей политики и стратегий, направленных на укрепление мира и предотвращение возобновления конфликтов с применением насилия. В 2014 году АС также приступил к осуществлению Инициативы по укреплению солидарности в Африке, направленной на мобилизацию поддержки мер миростроительства на континенте. Все эти инициативы способствуют достижению цели, сформулированной в Повестке дня Африканского союза на период до 2063 года: «Африка, которую мы хотим», путем поощрения ориентированных на диалог мер предотвращения конфликтов, с тем чтобы к 2020 году все пушки в Африке замолчали.

Мы приветствуем резолюцию 2282 (2016), а также принятую в апреле идентичную резолюцию 70/262 Генеральной Ассамблеи, в которых рассматривается обзор архитектуры Организации Объединенных Наций в области миростроительства. В этих резолюциях признается важная работа Комиссии по миростроительству (КМС) в качестве органа, играющего руководящую роль в международных усилиях в области миростроительства и обеспечивающего их стратегическую согласованность. Разумеется, разработка национальной политики после окончания конфликта не будет успешной без выделения достаточного, предсказуемого и последовательного финансирования, которое, в свою очередь, увеличивает шансы на достижение устойчивого мира.

Южная Африка, как и другие государства-члены, остро осознает различные проблемы, с которыми сталкивается Фонд миростроительства (ФМС) в результате ограниченности финансирования. Поэтому Совет Безопасности должен приветствовать заявление Африканского союза, сделанное в День Нельсона Манделы, 18 июля 2016 года, в Кигали, о создании Фонда мира Африканского союза. Мы считаем, что этот процесс будет способствовать сбалансированности и укреплению усилий КМС. Помимо учреждения Фонда мира АС будет введена пошлина на импорт определенных товаров в размере 0,2 процента в целях решения существовавших ранее финансовых проблем АС. Деятельность Фонда мира АС будет, в частности, касаться аспектов посредничества, превентивной дипломатии, укрепления институционального потенциала и операций в поддержку мира.

Мы не должны упускать из виду безукоризненную работу, которую Комиссия по миростроительству и Фонд миростроительства провели и продолжают проводить. Мы отдаем себе отчет в том, что все страны, фигурирующие в повестке дня КМС, являются странами Африки и что эти страны получили примерно 80 процентов средств, выделенных Фондом миростроительства в период 2007–2014 годов. Фонд миростроительства оказывает содействие усилиям Комиссии Африканского союза по осуществлению инициатив в области миростроительства в Бурунди, что является примером укрепления сотрудничества между АС и Организацией Объединенных Наций в деле сохранения мира.

Вакуум государственной власти и слабые государственные институты создают благоприятные условия для конфликта. Поэтому Южная Африка поддерживает укрепление институтов государственного управления в странах, выходящих из конфликта, и поощрение благого управления. Следует отметить, что АС принял Африканскую хартию по вопросам демократии, выборов и управления, в которой изложена концепция континента в отношении благого управления, в свою очередь, безоговорочно поддерживающая усилия по миростроительству и обеспечению устойчивого мира.

Наконец, мы призываем к расширению концепции поддержки миростроительства, с тем чтобы она включала в себя не только финансирование развития, но и, в соответствии с идеей, лежащей в основе Инициативы по укреплению солидарности в Африке, оказание поддержки натурой, в частности проведение профессиональной подготовки и наращивание потенциала государственных институтов. Такие инициативы по оказанию поддержки натурой будут в значительной степени способствовать восстановлению государственного потенциала по обеспечению мира, стабильности и развития в той или иной стране.

Идея миростроительства в значительной степени основывается на том понимании, что мир невозможно обеспечить без развития и что развитие не может процветать без мира и стабильности. Мы считаем, что это убеждение должно лежать в основе подхода Организации Объединенных Наций к выполнению своего главного мандата по поддержанию международного мира и безопасности, что в значительной степени зависит от построения процветающей и мирной Африки.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Республики Корея.

**Г-н О Джун** (Республика Корея) (*говорит по-английски*): Республика Корея поздравляет Японию с вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в этом месяце и выражает признательность за важную инициативу по созыву сегодняшних открытых прений по теме «Миростроительство в Африке». Я благодарю министра иностранных дел Фумио Кисиду, приехавшего в Нью-Йорк для руководства этими прениями. Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря Пан Ги Муна за брифинг, с которым он выступил ранее.

После последних открытых прений по вопросу о миростроительстве, проходивших в феврале (см. S/PV.7629), 27 апреля была принята резолюция 2282 (2016), завершившая обзор архитектуры Организации Объединенных Наций в области миростроительства. Наряду с практически идентичной резолюцией 70/262 Генеральной Ассамблеи в ней впервые была определена концепция «сохранения мира», в которой было заявлено о том, что предотвращение конфликтов является основной функцией деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и безопасности. Кроме того, в этих резолюциях поясняется, что цель миростроительства состоит в предотвращении возникновения, продолжения, эскалации и возобновления конфликта. Такой новый и перспективный подход к миростроительству приветствовали многие из тех, кто сталкивается с вызовами в области мира и безопасности, в частности в Африке.

Наша делегация может это подтвердить, поскольку Республика Корея в своем качестве заместителя Председателя присоединилась к Председателю Комиссии по миростроительству (КМС) в его недавней поездке в Западную Африку. В ходе поездки по этому региону мы из первых рук услышали информацию от официальных лиц правительства и представителей гражданского общества о том, какие большие надежды возлагаются на новый подход Организации Объединенных Наций к миростроительству. Позвольте мне кратко коснуться нескольких моментов, которые могут помочь нам наметить путь для продвижения вперед.

Во-первых, приоритетное внимание необходимо уделять организационному строительству, как это подчеркивается в распространенной Председателем концептуальной записке (S/2016/586, приложение). Можно сказать, что Республика Корея была одним из первых получателей поддержки Организации Объединенных Наций в постконфликтный период — еще до того, как появилась концепция поддержания мира или миростроительства. Сразу же по окончании корейской войны для спасения Республики Корея от катастрофических последствий ситуации, в которой она оказалась, включая крайнюю нищету, было создано Агентство Организации Объединенных Наций по восстановлению Кореи для реализации ряда проектов, направленных на то, чтобы восстановить стабильность и заложить основу экономического развития. В начале

этого процесса мы определили организационное строительство — в частности в области образования, — в качестве национального приоритета, который должен был предоставлять столь необходимые ресурсы, для того чтобы страна вернулась к нормальной жизни. Исходя частично из нашего опыта, президент Пак Кын Хе подчеркнула важность образования как ключевого элемента Документа о всеобъемлющем сотрудничестве с Африкой, представленного в ходе ее выступления в Африканском союзе (АС) 28 мая.

Во-вторых, весьма важна постоянная и прочная приверженность со стороны международных партнеров. Зачастую в постконфликтных ситуациях возникает общий дефицит доверия между многими заинтересованными сторонами — между правительством и населением, а также между различными регионами страны. В таких обстоятельствах перспективы долгосрочного участия международного сообщества могут стать стабилизирующим элементом, содействующим национальной сплоченности.

Что касается Африки, то мы рассматриваем рамки Африканской архитектуры мира и безопасности Африканского союза, состоящие, в частности, из Комиссии Африканского союза, Совета мира и безопасности Африканского союза и Фонда мира Африканского союза, в качестве естественного дополнения к архитектуре Организации Объединенных Наций в области миростроительства и механизма, через который международное сообщество может выразить свою твердую приверженность. Для поддержки своих партнеров в Африке Республика Корея обязалась увеличить свой финансовый вклад в Фонд мира Африканского союза. В этой связи мы также приветствуем недавно принятое на саммите АС в Кигали решение о пополнении Фонда.

И, наконец, чрезвычайно важна национальная ответственность. Правительства в переходный период должны играть лидирующую роль в определении инвестиционных приоритетов и выработке стратегий развития и их осуществлении. Из своего собственного опыта мы знаем, что чувство ответственности наряду с духом самопомощи и сотрудничества — это то, что помогло воспользоваться потенциалом на благо всех, а не только некоторых из наших граждан.

Я хотел бы вновь подчеркнуть приверженность Республики Корея партнерским отношениям с Африкой в деле обеспечения мира и стабильности. В соответствии с обещанием, высказанным нашим президентом несколько месяцев назад в Аддис-Абебе, Корея будет идти вместе с Африкой по пути, ведущему к процветанию в будущем.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Дании.

**Г-н Петерсен** (Дания) (*говорит по-английски*): Я имею честь выступать от имени стран Северной Европы — Финляндии, Исландии, Норвегии, Швеции и моей страны, Дании. Позвольте мне приветствовать принятие в апреле резолюций Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи 2282 (2016) и 70/268, соответственно, по вопросу о миростроительстве. Они стали поистине историческими. Позвольте мне также приветствовать недавно проведенные Организацией Объединенных Наций обзоры ее операций в пользу мира и выразить нашу полную поддержку продолжающемуся процессу выполнения изложенных в них рекомендаций.

Многообразие и сложность различных миростроительных усилий в Африке требуют дифференцированного и всеобъемлющего подхода при участии всех правительств и всей системы Организации Объединенных Наций. Например, у стран Северной Европы есть опыт работы по поддержанию усилий в области миростроительства в Сахельском регионе, где акцент делается на связи между миром, безопасностью и развитием, а также на необходимости ликвидации коренных причин конфликта. Включение цели 16 в Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи) является тому политическим подтверждением.

Политические решения должны быть в центре любого мирного процесса, и для того чтобы изыскать надежные политические решения необходимо ответственное, транспарентное и коллективное политическое руководство. Недавние примеры Сомали, Мали и Южного Судана вновь это подтвердили. Несмотря на достигнутый прогресс, мы должны делать еще больший акцент на предотвращении конфликтов и их разрешении. Для этого нам необходима сильная руководящая роль Африки, а также нам необходимо ставить миростроительство во главу угла всех наших действий.

Африканский союз и различные региональные группы, институты и диалоги, а также Европей-

ский союз и Организация Объединенных Наций призваны сыграть уникальную роль в поощрении политических процессов. Страны Северной Европы энергично приветствуют усилия Африканского союза по содействию миру и безопасности на Африканском континенте, включая роль, которую играют Группа мудрецов Африканского союза, группы высокого уровня, высокие представители и специальные посланники.

Мы также приветствуем готовность многих африканских стран предоставлять войска и другой персонал. Африканский союз и региональные организации обычно первыми реагируют на кризисы в Африке, направляя войска в кратчайшие сроки, зачастую в опасных условиях, и, к сожалению, иногда это приводит к трагическим последствиям. Мы полностью признаем необходимость изыскания более предсказуемых финансовых решений для миротворческих миссий Африканского союза и приветствуем принятое в Кигали единогласно историческое решение, о котором упоминали и другие ораторы, по финансированию Африканского союза и миротворческих операций, проводимых под африканским руководством. Мы рассматриваем это решение как важный шаг и надеемся, что сможем поддержать его реализацию. Мы также с удовлетворением отмечаем назначение президента Руанды Кагаме, который возглавит продолжающуюся институциональную реформу Африканского союза, направленную на дальнейшее повышение его эффективности.

Для того чтобы противостоять появлению новых угроз, — внутренних или региональных, — необходимы надежные структуры управления. Сейчас, когда мы прилагаем усилия по адаптации и активизации структур Организации Объединенных Наций, для того чтобы они соответствовали реальностям сегодняшнего дня, важно отметить, что Африканский союз фактически разработал и задействовал свою собственную архитектуру мира и безопасности и архитектуру управления. Укрепление прочных связей между этими африканскими структурами и архитектурой Объединенных Наций в области миростроительства, разумеется, имеет основополагающее значение.

Кроме того, важно добиваться дальнейшего прогресса в осуществлении резолюции 1325 (2000) и резолюции 2242 (2015). Женщины по-прежнему остаются единственным самым невостребованным ресурсом для эффективного миростроительства. Опыт показывает, что расширение прав и возможностей женщин и поддержка их полного и активного участия в вопросах, касающихся мира, в процессах принятия политических и экономических решений, ведет к заключению более всеохватных и прочных соглашений. Это должно быть основным элементом любых усилий в области посредничества и предотвращения конфликтов.

Наконец, мы обязаны помнить о том, что ключом к достижению устойчивого мира и долгосрочного развития является реальная инклюзивность. Все граждане страны должны быть выслушаны, к их мнениям необходимо относиться с уважением, все они должны принимать участие в этом процессе, и наилучшим способом для этого является вовлечение гражданского общества. Недавно народ Буркина-Фасо продемонстрировал, как сильное и активное гражданское общество может играть ключевую роль в поддержании стабильности и демократии.

В заключение, позвольте мне отметить, что страны Северной Европы с удовлетворением воспринимают нынешний процесс в Организации Объединенных Наций, и еще раз указать на уникальный мандат и роль Организации в обеспечении мира и стабильности в Африке.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Теперь слово имеет представитель Кот-д’Ивуара.

**Г-н Буа-Камон** (Кот-д’Ивуар) (*говорит по-французски*): От имени министра иностранных дел нашей страны я хочу поблагодарить Вас, г-н Председатель, за оказанную ему честь быть приглашенным принять участие в этом заседании высокого уровня. Однако, ввиду плотного рабочего графика, он не смог принять участие в этом заседании и поэтому поручил мне выразить от его имени сожаления по этому поводу и пожелания всяческих успехов в нашей работе.

Сначала я хотел бы приветствовать эту инициативу Совета Безопасности под председательством Японии. Благодаря ей у нас имеется платформа для обмена мнениями и возможность поделиться нашим опытом в области миростроительства, чтобы способствовать формированию стабильного и прочного мира, особенно в африканских государствах, измученных и ослабленных кризисами.

Одним из ключей к успеху любого эффективного процесса миростроительства остается нали-

чие общей стратегии, ответственность за проведение которой несут сами национальные субъекты и в которой четко определены приоритетные задачи. В Кот-д'Ивуаре, пережившем почти десять лет смуты, которые подорвали действенность его главных институтов, властям удалось вновь сосредоточиться на достижении прогресса, полагаясь на способность ивуарийского народа проявлять жизнестойкость и добиваться мира. Для правительства Кот-д'Ивуара основополагающими факторами в деле создания способствующей развитию мирной обстановки являются социальная сплоченность, национальное примирение и нормализация политической жизни.

При поддержке системы Организации Объединенных Наций наше правительство разработало Национальный план приоритетных действий в области миростроительства, который охватывает несколько программных направлений, включая восстановление государственной власти и безопасности общин; содействие национальному примирению, социальной сплоченности и снижению опасности конфликта; и выявление уязвимых групп населения и оказание им поддержки. На первом этапе осуществления этого плана, который охватывал период 2011–2014 годов, соответствующая деятельность финансировалась Управлением Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства, которое предоставило сумму в размере 11,15 млн. долл. США. На этом этапе в городских районах удалось восстановить ряд административных структур и структур обеспечения безопасности, особенно на западе страны; укрепить потенциал полиции и жандармерии; зарегистрировать нескольких сотен тысяч новорожденных; и реформировать гражданские структуры ивуарийского государства.

Для закрепления этих успехов и с учетом сохраняющихся проблем в настоящее время проводится работа в рамках второго этапа этого плана, охватывающего период 2015–2017 годов, на финансирование которого потребуется сумма в размере 15 млн. долл. США, из которых 12 млн. долл. США уже мобилизованы Управлением по поддержке миростроительства и 3 млн. долл. США мобилизуются ивуарийским правительством. Завершение этого этапа в конечном итоге позволит, в частности, уладить и урегулировать земельные споры в сельских районах и преодолеть трудности, связанные с выдачей удостоверений личности.

Что касается национального примирения и социальной сплоченности, то, наряду с созданием министерства солидарности, национального единства и возмещения ущерба пострадавшим, в 2011 году ивуарийское правительство создало Комиссию по диалогу, установлению истины и примирению, на смену которой недавно пришла Национальная комиссия по вопросам примирения и предоставления компенсаций пострадавшим. Кроме того, высокие темпы процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции, который завершен уже почти на 94 процента, и обнадеживающие результаты реформы сектора безопасности способствуют укреплению обороны и территориальной целостности страны, а также установлению правопорядка. Кроме того, создание Высокого органа по вопросам благого управления способствует пропаганде ценностей государственного управления.

В конечном счете, этот план позволяет ивуарийскому правительству добиваться заметных результатов, в число которых входят беспроблемное проведение в октябре 2015 года президентских выборов, способность ивуарийской судебной системы независимо функционировать и содействие трудоустройству молодежи. Все эти успехи ивуарийского правительства во главе с президентом Алассаном Уаттарой побудили Совет Безопасности принять 28 апреля резолюцию 2284 (2016), в которой мандат Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре был продлен на последний срок, до июня 2017 года.

Опыт Кот-д'Ивуара можно продолжать и консолидировать. Однако, я не могу завершить свое выступление, не выразив еще раз признательность правительства и народа Кот-д'Ивуара за ту неоценимую роль, которую уже сыграла и продолжает играть Организация Объединенных Наций. Благодаря столь серьезной поддержке Кот-д'Ивуар возобновил свое уверенное движение вперед и вернулся на путь стабильности, роста и социально-экономического развития.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Канады.

**Г-н Грант** (Канада) (*говорит по-французски*): Канада рада возможности принять участие в этом важном обсуждении вопросов миростроительства в Африке с упором на институциональном строительстве. Мы уже на опыте убедились в том, что

укрепление государственных институтов абсолютно необходимо для урегулирования конфликтов и разрыва порочного круга насилия и нестабильности. Нам всем известно также, что создание инклюзивных и подотчетных государственных институтов является длительным процессом. Для того чтобы дать местным субъектам возможность удовлетворять нужды и реализовывать чаяния африканских государств, необходимо, чтобы в основе этого процесса лежали самоотверженные усилия самих этих субъектов.

Я хотел бы коротко осветить три момента: необходимость поддержки и поощрения африканской ответственности в рамках усилий по миростроительству в Африке, важность создания таких инклюзивных институтов, которые удовлетворяли бы нужды всех слоев общества, и важность обеспечения слаженности действий всей системы Организации Объединенных Наций.

Во-первых, одним из важнейших компонентов в рамках наших усилий в области миростроительства в Африке должны являться поддержка и поощрение национальной ответственности за них согласно обязательствам в отношении ответственности стран, закрепленным в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и в Новой программе действий в нестабильных государствах. Африканский союз и региональные экономические сообщества при поддержке Организации Объединенных Наций и ее региональных отделений берут на себя все более значимую роль в контексте реагирования на конфликты и в области миростроительства. Укрепление потенциалов этих организаций и дальнейшее упрочение отношений Организации Объединенных Наций с Африканским союзом будут способствовать принятию эффективных мер реагирования на конфликты и установлению прочного мира.

Канада преисполнена решимости оказывать своим партнерам в Африке поддержку в дальнейшем укреплении их потенциала в области миростроительства. Так, например, Канада усилила потенциал танзанийского Центра подготовки миротворцев для профильного обучения миротворцев из стран Африки.

(*говорит по-английски*):

Во-вторых, как мы знаем, для того чтобы институты были эффективными, они должны быть инклюзивными и подотчетными. Это отражено в цели 16 в области устойчивого развития (см. резолюцию 70/1, приложение). Если мы серьезно намерены создать инклюзивные и подотчетные институты, способные сохранять мир, мы должны обеспечить, чтобы традиционно маргинализированные голоса также звучали за столом переговоров. Это означает привлечение женщин, молодежи и гражданского общества к участию на всех уровнях принятия решений.

В Мали, например, Канада поддерживает усилия по укреплению системы правосудия за счет расширения доступа для тех, кто пострадал от конфликта, и в первую очередь для женщин и молодежи. Гордится Канада и тем, что поддерживает работу организаций малийского гражданского общества, призванную обеспечить способность уголовного правосудия справедливо рассматривать дела о коррупции и преступлениях, связанных с нарушениями прав человека. Эти инициативы осуществляются под углом миростроительства и поддерживают местных лидеров, особенно женщин и молодых людей, которые участвуют в процессе примирения и в усилиях по предотвращению конфликтов.

В-третьих, мы должны устранить недостатки и недоработки в нашем собственном подходе к миростроительству. Мы знаем, что институциональное строительство требует времени — которое измеряется не годами, а десятилетиями, — но при этом мы готовим мандаты наших миссий на краткосрочную основу. Мы также знаем, что для сохранения мира некоторые институты, как представляется, более важны, особенно институты, которые обеспечивают безопасность граждан, доступ к правосудию и работу, однако это именно те области, в которые мы направляем меньше всего ресурсов. Мы понимаем важность широкого участия в создании основ для прочного мира и развития, и мы готовим амбициозные мандаты для операций Организации Объединенных Наций. Но, тем не менее, программы Организации Объединенных Наций, которые выполняют большую часть этой работы в странах, испытывают недостаток средств. В этом подходе есть что-то в корне неправильное, и его необходимо изменить.

В заключение позвольте мне еще раз подчеркнуть, что создание инклюзивных и подотчетных институтов должно занимать центральное место в усилиях Организации Объединенных Наций

по сохранению мира. Повестка дня на период до 2030 года и последние резолюции об архитектуре миростроительства дают всей системе Организации Объединенных Наций четкую «дорожную карту» наилучшего пути к повышению ее эффективности в поддержке усилий по сохранению мира. Канада намерена активно поддерживать эти усилия.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Польши.

**Г-н Радомски** (Польша) (*говорит по-английски*): Прежде всего, я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за организацию этого столь важного заседания.

Польша присоединяется к заявлению наблюдателя от Европейского союза. Я хотел бы добавить несколько замечаний с наших национальных позиций.

Мы считаем вопрос о миростроительстве в Африке чрезвычайно важным, особенно в свете недавно принятых резолюций Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи об архитектуре миростроительства, в которых сохранение мира определяется как одна из основных обязанностей всей системы Организации Объединенных Наций. Я хотел бы указать на несколько моментов, которые в нынешних условиях мы считаем важными.

Сохранение мира невозможно без инклюзивных, эффективных и подотчетных институтов и верховенства права. Такие институты решительно решают вопросы распределения ресурсов, функционирования рынков, предоставления социальных услуг и управления природными ресурсами. Они часто помогают найти эффективные решения для конфликтов, улучшить доступ к правосудию и защитить права человека. У экономических и социальных реформ гораздо меньше шансов вызвать значительные долгосрочные перемены, если они не опираются на стабильную и транспарентную систему демократичного государственного управления.

Важную роль в этом процессе играют региональные и субрегиональные организации. Мы высоко оцениваем ту роль, которую в институциональном строительстве играет Африканский союз и региональные экономические сообщества. Мы считаем, что такие инициативы, как Африканская архитектура управления и Африканская архитектура мира и безопасности, способствуют поддержанию мира и безопасности, помогая при этом интеграции всего континента. Трудность заключается в сохранении постоянной приверженности этим инициативам. Здесь важно обеспечить постепенную передачу ответственности африканским партнерам — в том числе в виде совместного финансирования — и мобилизовать ресурсы из внешних источников.

В долгосрочной перспективе включение африканских женщин, молодежи и гражданского общества в процессы принятия решений будет иметь большое значение для успеха усилий в области миростроительства. Мы приветствуем признание африканскими лидерами роли женщин, молодежи и гражданского общества в осуществлении Повестки дня на период до 2063 года и провозглашение 2016 года Африканским годом прав человека, посвященным в первую очередь правам женщин.

Что касается роли молодежи, то позвольте мне подчеркнуть, что крайне важное значение для сохранения мира имеет образование, поскольку оно способствует политическим, экономическим и социальным преобразованиям в обществе. Именно поэтому в последние годы Польша оказывает финансовую поддержку проектам в области образования во многих африканских странах, в том числе в Эфиопии и Южном Судане.

Наши важнейшие приоритеты должны включать наращивание потенциала вооруженных сил и местной полиции, создание надежной системы правосудия и борьбу с коррупцией. Опыт, накопленный в различных миссиях и операциях по урегулированию кризисов, свидетельствует о том, что подготовка сотрудников полиции и военнослужащих должна сопровождаться надлежащей технической поддержкой в плане оснащения.

Необходимо повысить эффективность работы Комиссии Организации Объединенных Наций по миростроительству и Фонда миростроительства. В связи с этим мы приветствуем инициативу проведения конференции Фонда миростроительства высокого уровня по теме «Инвестировать в сохранение мира», которая состоится 21 сентября 2016 года на полях предстоящих общих прений в Генеральной Ассамблее.

Об уникальных особенностях миростроительства в Африке сегодня говорили многие. Поэтому в заключение я хотел бы выразить нашу уверенность в том, что построение прочного мира на африканском континенте возможно, главным образом, благодаря

открытости, творческому потенциалу и огромному оптимизму африканского народа.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Индонезии.

**Г-н Джани** (Индонезия) (*говорит по-английски*): Мы благодарим Вас, г-н Председатель, за организацию этих важных прений. Мы благодарим также Генерального секретаря и других докладчиков за их выступления.

Учитывая историческую несправедливость колониализма, апартеида и других препятствий для развития, достигнутый в Африке прогресс — это большой успех. Установив демократическое правление, утвердив принцип верховенства права и создав институты, которые служат гражданам, некоторые африканские страны демонстрируют хорошие результаты. Там, где был избран путь политического диалога, примирения и сосуществования, постепенное возвращение к стабильности привело к быстрому экономическому прогрессу. Поистине, Африка не одинока в своих усилиях по урегулированию конфликтов: они происходят и в других частях мира. И точно так же, как и в других ситуациях, здесь крайне важно, чтобы стороны получали всю возможную помощь для мирного урегулирования споров. Не менее важно также, чтобы Организация Объединенных Наций и другие партнеры эффективно помогали соответствующим странам в создании потенциала и во всей миростроительной деятельности в соответствии с их самостоятельно определенными национальными приоритетами. Решающее значение здесь имеет их национальная ответственность за миростроительство и развитие.

Как страна, которая и сама прошла путь от автократии и нестабильности к демократии, верховенству права, справедливому развитию, гармонии и динамичной и гибкой экономике, Индонезия хорошо знает о необходимости примирения и полной ответственности за национальные усилия по достижению прочного мира и развития. Индонезия с воодушевлением воспринимает решимость Африки реализовать стремления и чаяния африканских народов. Многие мужественные африканские лидеры делают все возможное, чтобы добиться мира и процветания и положить конец раздорам и нищете. Они неутомимы в борьбе с болезнями, голодом, неэффективностью управления, коррупцией и экстремизмом и в своих усилиях скорее дать своим гражданам возможность пользоваться всеми благами демократии.

Мы приветствуем и тот факт, что, как и в нашем регионе Юго-Восточной Азии, где исключительно важную роль играет Ассоциация государств Юго-Восточной Азии, Африканский союз (АС) является мощным фактором диалога, мирного урегулирования конфликтов и добрососедских отношений между африканскими странами. Заявление африканских лидеров об избавлении Африки от конфликтов — главный компонент стратегической Повестки дня АС на период до 2063 года — заслуживает самой высокой оценки. Индонезия поддерживает пять тематических приоритетов новой «дорожной карты» для архитектуры мира и безопасности АС на 2016–2020 годы. И мы поздравляем правительства африканских стран с итогами двадцать седьмого саммита Африканского союза. Учреждение Фонда мира, что также означает выполнение обязательства Африки финансировать 25% стоимости миротворческих операций АС, стало еще одним конкретным свидетельством решимости Африки взять на себя ответственность за миростроительство.

Организация Объединенных Наций и международное сообщество также должны активно играть свою роль, чтобы оказывать дальнейшую помощь африканским странам и АС в обеспечении мира и благосостояния.

С момента проведения в Бандунге Афро-азиатской конференции, состоявшейся более шестидесяти лет назад, Индонезия придает большое значение отношениям со странами Африки. В ходе встречи на высшем уровне стран Азии и Африки, состоявшейся в прошлом году в Индонезии, лидеры азиатских и африканских стран, подтвердив существование между этими двумя континентами прочной исторической связи, выработали важные всеобъемлющие меры по оказанию странам Африки помощи в достижении их целей.

Индонезия всегда будет оказывать поддержку африканским странам. Мы будем расширять двустороннее сотрудничество и проведение учебных программ в сфере укрепления гражданского потенциала и в других областях. Наш Национальный миротворческий центр проводит подготовку персонала из ряда африканских стран по широкому спектру вопросов, касающихся поддержания мира и миростроительства, и будет продолжать эту работу.

В настоящее время 1537 индонезийских военнослужащих и полицейских принимают участие в восьми операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в Африке: Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали, Миссии Организации Объединенных Наций в Республике Южный Судан, Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии, Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике, Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго, Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре, в деятельности Временных сил Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абьее и Миссии Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре.

Моя делегация надеется, что межправительственное сотрудничество, налаженное после проведения обзора миротворческих операций Организации Объединенных Наций и ее операций по миростроительству и после проведения глобального исследования по вопросу об осуществлении резолюции 1325 (2000), также будет использовано для активизации усилий по предотвращению конфликтов, посредничеству, поиску реальных политических решений и углублению партнерских отношений с АС и его механизмами. В связи с принятием резолюции 2282 (2016) по обзору архитектуры в области миростроительства мы рассчитываем на установление более плодотворных партнерских отношений между Советом Безопасности и Комиссией по миростроительству и другими соответствующими структурами как в рамках Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами в целях повышения эффективности миростроительства в Африке. Мы также рассчитываем на то, что Комиссия по миростроительству будет извлекать уроки из проделанной работы и оптимальным образом использовать все положения новых и прежних резолюций и тем самым повысит отдачу деятельности по миростроительству в странах Африки.

В заключение Индонезия хотела бы подчеркнуть необходимость всеобъемлющего подхода, который предусматривает такие аспекты, как мир и безопасность, развитие и права человека, чтобы способствовать устранению коренных причин конфликтов. Система Организации Объединенных Наций должна обеспечить, чтобы не было непреодолимых преград между усилиями по решению задач в этих трех областях, а принимаемые меры были комплексными и последовательными и учитывали нужды народов, в интересах которых принимаются эти меры.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставлю слово представителю Индии.

**Г-н Лал** (Индия) (*говорит по-английски*): Мы приветствуем проведение этих прений по вопросам миростроительства в Африке, которые касаются не только Африканского континента, но и всех нас, поскольку мы живем во взаимозависимом мире.

Индия давно сотрудничает со странами Африки. Мы вместе работали по проблемам деколонизации, борьбы с апартеидом и защиты прав развивающихся стран, а сейчас африканские страны являются важными для нас партнерами в области развития.

Индийские контингенты принимали участие в 22 миротворческих миссиях в 16 африканских странах, в число которых входят миссии в шести странах, проводимые в настоящее время. Индия принимает активное участие в рассмотрении вопросов международного мира и безопасности, в том числе в Совете Безопасности. Индия остается страной, предоставившей Организации Объединенных Наций наибольшее суммарное число военнослужащих для проведения миротворческих операций, и с момента создания Комиссии по миростроительству входит в ее состав. Мы понимаем, насколько сложна и изменчива природа конфликтов и как трудно решать проблемы в области предотвращения конфликтов и миростроительства.

Индия твердо убеждена в том, что предотвращение и урегулирование конфликтов должно быть главным образом политической деятельностью. Кроме того, мир и безопасность нельзя рассматривать в отрыве от более широких вопросов, связанных с развитием. Для предотвращения конфликтов и укрепления мира необходимо придерживаться более целостного подхода.

В системе Организации Объединенных Наций пока не уделяется достаточно серьезного внимания Комиссии по миростроительству. Объем финансирования ее деятельности совершенно недостаточ-

ный и не составляет даже одного процента бюджета миротворческих операций. Мы должны повысить возможности Комиссии по миростроительству, обеспечив адекватное финансирование, способность оценивать потребности на местах и серьезное рассмотрение Советом ее рекомендаций.

Недавнее принятие Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности резолюций по вопросу о поддержании мира свидетельствует о росте признания международным сообществом важности усилий по миростроительству в долгосрочной перспективе, а ведь значение этого аспекта до сих пор не совсем осознано. Мы особенно приветствуем акцент, который был сделан на важности устойчивого развития, экономического роста и расширения финансирования.

В прошлом году мы завершили выработку целей в области устойчивого развития (ЦУР) и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи), подчеркнув тем самым важность устойчивого развития для укрепления мира и безопасности. Кроме того, в прошлом году Африканский союз принял Повестку дня на период до 2063 года, которая содержит аналогичные цели по масштабному укреплению институтов и потенциала.

К сожалению, при обсуждении коллективной мобилизации ресурсов для достижения наших общих целей не было того духа, который был продемонстрирован при принятии ЦУР. Это вновь говорит о недостаточном осознании того, что сегодня в мире не может быть отдельных островков мира и процветания. Мы видим подтверждения этого повсюду вокруг нас — это трансграничная деятельность террористических групп, усугубление кризиса, вызванного наплывом беженцев, вспышки пандемий и распространение человеконенавистнических идеологий.

За последние двадцать лет Африканский союз (АС) и некоторые африканские региональные группы предприняли миротворческие инициативы, затронувшие примерно 20 конфликтов в Африке. Была институционально закреплена координация деятельности между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности Африканского союза. За последние десять лет несколько стран Африки вошли в число государств, предоставляющих крупные воинские контингенты. В настоящее время шесть из 10 ведущих стран, предоставляющих войска, — это страны Африки, и именно Африка сегодня предоставляет самое большое число миротворцев. 38 стран Африки предоставляют половину от общего числа миротворцев Организации Объединенных Наций, 60 процентов от общего числа международных гражданских миротворцев и дают 80 процентов общей численности национальных миротворческих контингентов. И это без учета еще нескольких тысяч миротворцев, направляемых нашими африканскими друзьями для участия в миротворческих операциях, проводимых вне Организации Объединенных Наций. Мы с удовлетворением отмечаем эти позитивные изменения, в том числе недавно принятое Африканским союзом решение о достижении большей финансовой независимости в поддержании мира и безопасности с помощью одного из фондов мира.

Африканский союз, региональные организации и правительства стран Африки способны наилучшим образом решать большинство проблем, с которыми сталкивается их регион. Однако международное сообщество несет ответственность за укрепление их потенциала, поскольку это в наших общих интересах.

Благодаря чрезвычайно успешному проведению в октябре прошлого года третьей встречи на высшем уровне Форума «Индия-Африка» с участием всех 54 наших африканских партнеров, удалось вывести наше давнее и расширяющееся партнерство на еще более высокий уровень. Этот результат был подкреплен рядом визитов в страны Африки, совершенных президентом, вице-президентом и премьер-министром нашей страны в первой половине текущего года. В ходе нашего сотрудничества с Африкой основное внимание уделяется обмену опытом и ресурсами, а также содействию укреплению потенциала с учетом приоритетов самих африканских стран. Наше сотрудничество охватывает следующие направления: образование и профессионально-техническая подготовка, здравоохранение, расширение прав и возможностей женщин, конституционные и парламентские процессы, развитие цифровых коммуникаций в целях дистанционного обучения и телемедицины, электронное управление, использование экологически чистых источников энергии, повышение производительности сельского хозяйства, агропромышленное производство, адаптация к изменению климата, предотвращение стихийных бедствий и ликвидация их последствий, «голубая» экономика, безопасность на море, ин-

фраструктура и развитие торговых и технических связей и инвестиций.

За последние пять лет Индия выделила почти 25 000 стипендий в рамках более 300 учебных программ в более чем 60 африканских учебных учреждениях. За последние десять лет мы одобрили выделение льготных кредитов на общую сумму, составившую почти 9 миллиардов долларов США, для реализации 140 проектов в области развития в более чем 40 странах Африки, причем особое внимание уделялось наименее развитым странам и партнерам из числа малых островных развивающихся государств.

Первое в истории полицейское подразделение, полностью укомплектованное женщинами, было предоставлено Индией и развернуто в Либерии. Было признано, что оно может служить образцом для подражания в деле обеспечения гендерного баланса. На этой неделе в Индии начался учебный курс для африканских партнеров, посвященный миротворческим операциям Организации Объединенных Нации и организованный в сотрудничестве с правительством Соединенных Штатов. Целью курса является оказание помощи в наращивании потенциала африканским странам, предоставляющим войска, в целях содействия региональным усилиям по поддержанию мира и безопасности.

Все эти усилия сыграли свою роль в оказании помощи Африке для укрепления ее собственного потенциала в таких аспектах, как развитие людских ресурсов, институтов, соответствующих технологий, создание инфраструктуры и рабочих мест. Многие из этих усилий были предприняты в странах, которые находятся на этапе восстановления после продолжительных конфликтов. Такая помощь способствует развитию, повышению уровня жизни, укреплению мира и процветанию.

Чего нам по-прежнему не удается добиться, так это истинного понимания важности устойчивого развития для укрепления мира и безопасности и — что еще важнее — понимания неделимости мира и безопасности, поддержание которых в сегодняшнем мире имеет трансграничный характер. Если не удастся добиться такого понимания, а вследствие этого — и политической воли, необходимой для решения этих проблем в долгосрочной перспективе, то конфликты будут и впредь препятствовать достижению лучшего будущего для всех нас.

На прошлой неделе Индия продемонстрировала свою приверженность делу миростроительства в рамках Организации Объединенных Наций, сделав взнос в 1 миллион долларов США в Фонд миростроительства. Мы надеемся, что и другие партнеры откликнутся и выделят ресурсы, в том числе на конференции по объявлению взносов на цели миростроительства, которая состоится в сентябре.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставлю слово представителю Израиля.

**Г-н Данон** (Израиль) (*говорит по-английски*): Сейчас, когда этот месяц подходит к концу, я хотел бы выразить признательность Японии за умелое руководство работой Совета Безопасности.

Народы и государства Африканского континента относятся к числу самых жизнестойких на нашей планете. Государства, общества и семьи на всей территории Африки на протяжении десятилетий страдали от нищеты, гражданских войн и этнических конфликтов, но они полны решимости справиться с этими проблемами. Ими движет надежда на то, что на этом континенте воцарится мир и что их ожидает светлое будущее. Государство Израиль твердо намерено сотрудничать с нашими друзьями в Африке, для того чтобы добиться не только стабильности и безопасности, но и процветания.

Для того чтобы достичь устойчивого роста, который будет длиться при жизни поколений, международное сообщество должно общими усилиями строить такой мир, который сохраниться на десятилетия. Резолюция 2282 (2016) об архитектуре миростроительства является амбициозным документом, который ставит перед нами задачу найти новый подход к тому, как мы понимаем под миростроительством. Всеобъемлющий подход должен охватывать все стадии конфликта — периоды после, в течение и до начала конфликта. Поэтому нельзя ждать начала боевых действий, прежде чем приступать к миростроительству. Прекращение нынешнего насилия и возрождение общин имеют большое значение для всех нас. Однако мы должны создать превентивный потенциал, для того чтобы избегать эскалации и останавливать конфликты еще до их начала. С этой целью нам надлежит действовать на нескольких фронтах.

Во-первых, сейчас настало время сосредоточить наши ресурсы для строительства учреждений на местах, которые дадут возможность государствам

поддерживать мир и устранять напряженность еще до того, как она приведет к конфликтам и насилию. Во-вторых, мы должны содействовать созданию прочных механизмов национального примирения, в том числе механизмов правосудия и управления, и уделять особое внимание обеспечению национальной ответственности и всеобщего охвата. Наконец, мы должны понять, что в современном мире болезни, террор и конфликты имеют последствия не только для какого-то одного региона или народа. Это коллективные вызовы, на которые мы должны ответить коллективными действиями.

Для обеспечения стабильности в постконфликтный период необходимо всестороннее и активное участие всех слоев общества. Мы должны расширить права и возможности местного населения и призвать к тому, чтобы больше женщин принимали участие в деятельности по миростроительству и урегулированию конфликтов. Израиль считает, что привлечение женщин — это ключ к обеспечению прочного мира в Африке и во всем мире. Каждый год в сотрудничестве со Структурой «ООН-женщины» Израильское агентство международного сотрудничества в целях развития под названием «Машав» организует семинар для африканских женщин по вопросам, касающимся расширения политических прав и возможностей женщин. Цель заключается в обсуждении роли и возможностей женщин в области миростроительства, посредничества и урегулирования конфликтов. Участницы из нескольких стран, которые занимались вопросами повестки дня Комиссии по миростроительству, проходили в Израиле и за рубежом учебу, которую организовало учреждение «Машав»; такие курсы включали изучение различных тем, в том числе развитие местных районов, лидерские функции женщин и расширение экономических прав и возможностей.

Мы гордимся также тем, что внесли свой вклад в борьбу с эпидемией Эболы в Западной Африке. Израиль был самым крупным донором из расчета расходов на душу населения в рамках международных усилий, направленных на искоренение этой смертельной болезни. Это является частью нашей постоянной работы в целях обеспечения более безопасного будущего для африканских народов. Несколько недель назад премьер-министр нашей страны Биньямин Нетаньяху совершил исторический визит в Африку — первый визит премьер-министра Израиля на этот континент за последние три десятилетия. Начиная свой визит, премьер-министр Нетаньяху заявил: «Израиль возвращается в Африку, и Африка тоже возвращается в Израиль».

Израиль полон решимости укреплять старые связи в Африке и налаживать новые партнерские отношения, рассчитанные на XXI век. Я с гордостью объявляю сегодня, что только на прошлой неделе Государство Израиль установило отношения с Гвинейской Республикой, и правительства наших стран уже приступили к обсуждению тех многих возможностей, благодаря которым наше новое партнерство способно принести пользу народу Израиля и народу Гвинеи. Государство Израиль рассчитывает на взаимодействие с Гвинеей и другими африканскими государствами в целях решения общих задач и строительства общего будущего.

Африка богата не только природными ресурсами, но и талантами, энергией и надеждами людей. К середине этого века 37 процентов детей всего мира будут жить в Африке. Будущее этого континента будет определяться его динамичной и энергичной молодежью, которая имеет больше прав и возможностей и проявляет больше активности, чем когда-либо ранее. Для того чтобы раскрыть этот огромный потенциал, нам нужны постоянные долгосрочные международные усилия для обеспечения безопасного будущего этого поколения молодежи.

Израиль твердо намерен укреплять наше партнерство с народами и государствами Африки, для того чтобы работать сообща во имя превращения такого будущего в реальность.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Теперь я предоставляю слово представителю Ирландии.

**Г-н Мейв** (Ирландия) (*говорит по-английски*): Я благодарю Вас, г-н Председатель, за организацию сегодняшних прений.

Ирландия присоединяется к заявлению, сделанному наблюдателем от Европейского союза. В заявлении от имени нашего государства мы остановимся на полезной концептуальной записке (S/2016/586, приложение), особо выделив четыре самых важных вопроса, которые, с нашей точки зрения, необходимо решить для обеспечения эффективного миростроительства в Африке.

Во-первых, мы должны устранить коренные причины конфликтов. Мы не можем серьезно гово-

рить о содействии миру, не изучив сначала факторы, которые и являются главной для него угрозой. Это стало очевидным в течение недавних процессов, которые привели к принятию резолюций по вопросам миростроительства Советом Безопасности и Генеральной Ассамблеей, а также к состоявшимся в прошлом году переговорам по целям в области устойчивого развития, в особенности цели 16.

Мы должны понять, что источники конфликтов нигде не проявляются с такой очевидностью, как в странах, выходящих из кризиса. В таких случаях мир настолько хрупок, что его легче разрушить, чем поддержать. Как мы, в Ирландии, могли наблюдать в ходе нашего тесного сотрудничества с такими партнерами, как Либерия и Сьерра-Леоне, анализ конфликтов, в которых участвует несколько сторон, должен привести к тому, чтобы процедура сокращения численности миротворческих миссий сопровождалась технической и финансовой помощью, необходимой для обеспечения способности национальных учреждений поддерживать мир.

Я рад, что мы двигаемся в правильном направлении. В предыдущий вторник все, кто был в этом зале (см. S/PV.7747), слышали выступление Постоянного представителя Центральноафриканской Республики, который приветствовал продление новаторского мандата Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике — мандата, ориентированного на решение конкретных национальных первоочередных задач. Кроме того, благодаря усилиям Комиссии по миростроительству (КМС), которая уделяла основное внимание мероприятиям переходного периода и предоставлению в качестве стимула финансовых средств в постконфликтный период по линии Фонда миростроительства, также были получены весьма обнадеживающие результаты. Таковы инициативы, которые мы должны предпринимать все чаще, для того чтобы достичь цели 16 и целей, поставленных в резолюциях по вопросу о миростроительстве.

Второй важнейший вопрос — это предотвращение конфликтов. На протяжении многих лет на цели предотвращения конфликтов выделялось недостаточно средств и эту работу недостаточно ценили. История с Бурунди еще раз показала нам насущную необходимость инвестирования в предотвращение конфликтов. В течение этого года посредники, действующие в этой стране, рассматривали примерно 430 обращений в месяц — это были просьбы о вмешательстве со стороны местного населения, местных властей, а в ряде случаев — со стороны губернаторов провинций.

Финансовые ресурсы, необходимые для того, чтобы посредник мог вмешаться в один конфликт, практически незначительны по сравнению с огромными расходами, которые возникают тогда, когда приходится иметь дело с последствиями конфликта в результате его эскалации. Ирландия удовлетворена тем, что она поддерживала такое посредничество с помощью финансовых взносов в Глобальный инструмент ускорения для женщин, мира и безопасности и гуманитарной деятельности, к созданию которого призывает Глобальное исследование по вопросу об осуществлении резолюции 1325 (2000).

Мы приветствуем также работу, проведенную нынешним Председателем и предыдущими председателями КМС в целях укрепления роли Комиссии в предотвращении конфликтов, особенно благодаря ее возможностям взаимодействия с Советом Безопасности. Мы надеемся содействовать такому прогрессу и изучить вопрос о том, как он может способствовать другой деятельности Организации Объединенных Наций, такой как инициатива Генерального секретаря «Права человека прежде всего».

В-третьих, как отмечали другие ораторы, мы должны привлекать к нашей работе молодежь и женщин. Пока что мы делали совершенно недостаточно для привлечения женщин и молодежи к миростроительству. Глобальное исследование по вопросу об осуществлении резолюции 1325 (2000), показало нам, что привлечение женщин к участию в мирных процессах привело к увеличению на 20 процентов числа мирных соглашений, которые действовали в течение не менее двух лет, а это означает, что за последние 15 лет прирост составил 35 процентов. Мы также были непосредственными свидетелями огромной роли женщин в укреплении мира в нашей собственной стране — Ирландии. Извлеченные нами уроки позволили нам принимать усилия в правильном направлении для решения вопросов, касающихся женщин, мира и безопасности, как в национальных, так и в международных рамках, и мы также поделились нашим опытом со странами, которые являются нашими партнерами, такими как Либерия.

Необходимость поддержки повестки дня, касающейся молодежи, мира и безопасности, не менее очевидна, особенно в Африке. Судя по некоторым источникам, к концу этого века почти половина молодежи всего мира будет жить в Африке. Ирландия изучает способы реагирования на призывы, содержащиеся в резолюциях о миростроительстве, которые касаются расширения участия молодежи в усилиях по укреплению мира в Африке, в том числе благодаря нашим связям в области торговли и развития.

В заключение мы должны уделить особое внимание обеспечению ответственности африканцев за миростроительство в Африке. В Африке не будет мира, если усилиями по его достижению не будут руководить сами африканцы. Кроме того, экономический рост в Африке будет устойчивым только при наличии внутренних факторов. Мы твердо убеждены в том, что усилия по укреплению мероприятий Организации Объединенных Наций в области миростроительства в Африке будут успешными только в том случае, если они будут планироваться и осуществляться в полном сотрудничестве с африканскими заинтересованными сторонами и при полном участии всех африканских государств.

В настоящее время все в большей мере используются преимущества такого сотрудничества. Примеры включают новаторское сотрудничество между Фондом миростроительства и Комиссией Африканского союза в Бурунди, а также растущее внимание КМС к налаживанию более тесных связей с АС и африканскими субрегиональными организациями. Кроме того, обнадеживают межрегиональные инициативы, такие как партнерство Африка-ЕС, которое можно увидеть в рамках Фонда мира для Африки.

Нам необходимо не только преодолеть разобщенность в целях выработки общесистемного подхода Организации Объединенных Наций к миростроительству, но и сделать это так, чтобы поддержать собственную политику и цели Африки. Это совсем не просто, и мы приветствуем такие инициативы, как сегодняшние прения. Они дают нам возможность поделиться опытом, связанным с достигнутыми нами на сегодняшний день успехами, но, что еще важнее, услышать предложения о путях повышения эффективности нашей работы.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Словакии.

**Г-н Ружичка** (Словакия) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за созыв этих открытых прений по миростроительству в Африке.

Словакия полностью присоединяется к заявлению, сделанному ранее от имени Европейского союза и его государств-членов. Кроме того, я хотел бы сделать несколько замечаний в своем национальном качестве.

Когда вспыхивают ожесточенные конфликты, развитие останавливается, и это может иметь разрушительные последствия, особенно для тех, кто беден. Недавнее принятие целей в области устойчивого развития укрепило среди членов международного сообщества консенсус в отношении того, что безопасность, мир и верховенство права являются обязательными условиями устойчивого развития. Ключом к переходу от конфликта к миру и устойчивому развитию является эффективная и подотчетная система безопасности, основанная на верховенстве права. Идея о том, что безопасность, развитие и верховенство права неразрывно связаны, находит живой отклик в политике Организации Объединенных Наций и в проводимых в ее рамках прениях на протяжении более десяти лет. Связь между созданием способного к быстрому реагированию, эффективного и подотчетного сектора безопасности, в том числе путем его реформирования, и миром и стабильностью широко признана как государствами-членами, так и экспертами и неоднократно подтверждена Советом Безопасности, в том числе в его резолюции 2151 (2014).

Двадцать первого июня сопредседатели Группы друзей по вопросам реформирования сектора безопасности Организации Объединенных Наций, Словакия и Южная Африка, в сотрудничестве с Целевой группой по вопросам реформирования сектора безопасности Организации Объединенных Наций, наряду с ее секретариатом и Группой по вопросам реформирования сектора безопасности при Департаменте операций по поддержанию мира, способствовали проведению диалога на высоком уровне по укреплению поддержки ключевых приоритетных областей реформы сектора безопасности в Центральноафриканской Республике. Это мероприятие обеспечило уникальную платформу для обсуждений с участием высокопоставленных представителей правительства Центральноафри-

канской Республики, Специального представителя Генерального секретаря и главы Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике, а также представителей ключевых партнеров, включая Организацию Объединенных Наций, Европейский союз, Всемирный банк и двусторонних доноров.

Диалог был посвящен двум приоритетным направлениям. Во-первых, выступавшие высказали свои соображения, касающиеся элементов процесса реформирования сектора национальной безопасности, которые необходимы для обеспечения прочного мира и предотвращения возобновления конфликта. Во-вторых, особое внимание было уделено непосредственным и долгосрочным потребностям реформирования, связанного со структурами сектора безопасности, включая полицию, жандармерию, вооруженные силы и соответствующие гражданские органы контроля и надзора. Была также отмечена роль местных общин и их способность реально участвовать в обеспечении безопасности и выполнять свои демократические функции надзора.

Чтобы стать эффективным инструментом в области миростроительства, реформа сектора безопасности должна действительно представлять народ того или иного государства. Поэтому особое внимание было уделено ключевым элементам национального участия, а также важности национальной ответственности и политического консенсуса в этом отношении. В ходе диалога на высоком уровне реформа сектора безопасности отмечалась в качестве ключевого инструмента предотвращения рецидива конфликта, и поэтому многие ораторы подчеркивали необходимость стратегического подхода к реформированию сектора безопасности в Центральноафриканской Республике. В ближайшие дни сопредседатели представят результаты этих обсуждений Генеральному секретарю, Генеральной Ассамблее, Совету Безопасности и более широкому кругу государств-членов.

Приняв две резолюции по обзору миростроительной архитектуры (резолюция 2282 (2016) и резолюция 70/268 Генеральной Ассамблеи), Организация сделала решительный шаг вперед и создала многообещающую динамику. Вместе мы должны теперь выступать за эти преобразования и создать миростроительную архитектуру, которая будет обеспечивать выполнение важных, постоянно меняющихся задач в области миростроительства.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас слово имеет представитель Руанды.

**Г-жа Биайдже** (Руанда) (*говорит по-английски*): Я благодарю Вас, г-н Председатель, и Вашу делегацию за организацию этих важных прений. Позвольте мне также поблагодарить Генерального секретаря Пан Ги Муна, министра иностранных дел и внешней торговли Кении Ее Превосходительство г-жу Амину Мохаммед и Комиссара Африканского союза (АС) по вопросам мира и безопасности Его Превосходительство посла Смаила Шерги за их брифинги.

Эти прения являются действительно весьма своевременными в свете многочисленных рецидивов и двух конфликтов, бушующих на нашем прекрасном континенте, Африке. Поэтому мы считаем, что рекомендации, представляемые по итогам обсуждений такого характера, могут внести существенный вклад в улучшение и упорядочение практики в области миростроительства и предоставить заинтересованным сторонам адекватные ответные меры, направленные на сдерживание распространения конфликтов. Параллельные обзоры миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций — доклад Консультативной группы экспертов (S/2015/490) и доклад Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (S/2015/446) — и глобальное исследование по вопросу о ходе осуществления резолюции 1325 (2000), в сочетании с принятием Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи) предоставляют Организации Объединенных Наций возможность переосмыслить то, как адекватно и стратегически участвовать в усилиях по сохранению мира.

Посмотрев на траекторию развития моей собственной страны, Руанды, в течение последних 22 лет — недееспособного государства в ситуации после конфликта, которое стало одним из многих участников операций по поддержанию мира, — можно по праву утверждать, что миростроительство является важным процессом не только в борьбе с последствиями конфликтов, но и в создании основ для сохранения мира, что тем самым способствует долгосрочному предотвращению конфликтов. Однако, как показал недавно завершившийся обзор миростроительной архитектуры, миростро-

ительство является одновременно политическим и техническим процессом, а Организация Объединенных Наций по-прежнему пытается устранять критические пробелы, применяя существующие технические стратегии сверху вниз к политическим реалиям на местах, что привело к ее неспособности заполнить зияющую дыру, определенную в 2005 году.

По мнению стран, входящих в повестку дня Комиссии по миростроительству (КМС), а также других стран, в которых осуществляются мероприятия по миростроительству, рецидивы конфликтов ставят под сомнение то, были ли приняты во внимание местные политические механизмы, потенциал и динамика конфликта при разработке программ в области миростроительства. К сожалению, вызывают серьезную озабоченность события, приводящие к обострению обстановки в некоторых странах Африки, особенно в тех, которые ранее достигли определенного прогресса. Международному сообществу в целом и Организации Объединенных Наций в частности необходимо принимать целенаправленные меры в период после окончания конфликта, направленные на устранение коренных причин данного конфликта при одновременном учете особенностей каждой конкретной ситуации.

Мы разделяем мнения, изложенные в концептуальной записке (S/2016/586, приложение), которые касаются того, как поддержка институционального строительства и обеспечение национальной ответственности помогли бы заложить основу для устойчивого мира. Мы также считаем, что процессы демократизации, обеспечения верховенства права, единства и примирения, а также инклюзивного социально-экономического развития способствуют построению общества, которое может противостоять конфликтам, и должны рассматриваться в качестве ключевых элементов при устранении коренных причин конфликтов.

Однако, к сожалению, следует отметить, что Совет, как правило, реагируют больше на продолжающийся конфликт, а не занимается эффективно такими важнейшими аспектами, как предотвращение. Сейчас, когда другие специализированные учреждения Организации Объединенных Наций играют все более важную роль в этих областях, Совет Безопасности мог бы активизировать свою роль, особенно в тех странах, которые входят в его повестку дня и/или в которых развернуты операции по поддержанию мира. В этой связи в докладе Консультативной группы экспертов делается краткий вывод о том, что сохранение мира является не периферической деятельностью Организации Объединенных Наций, а основной задачей, предусмотренной в Уставе Организации Объединенных Наций, который должен применяться по всему спектру деятельности Организации Объединенных Наций. В содержащемся в докладе выводе далее говорится о необходимости активизировать деятельность Комиссии по миростроительству, с тем чтобы повысить ее способность более эффективно поддерживать усилия по поиску устойчивых и долговременных решений. Они включают укрепление ее консультативной и координационной функции, мобилизации ресурсов и постоянной информационно-пропагандистской деятельности в интересах стран, стоящих в ее повестке дня, а также исполнение роли связующего звена между главными органами Организации Объединенных Наций, включая Совет Безопасности.

В этой связи мы призываем продолжать информационно-пропагандистскую работу в интересах стран, стоящих в повестке дня, и считаем необходимым подчеркнуть политический и социально-экономический прогресс, достигнутый в деле привлечения инвестиций и/или помощи с учетом национальных приоритетных задач. Вместе с тем, выполнить такие задачи без предсказуемого и устойчивого финансирования невозможно. Мы с сожалением отмечаем, что в некоторых странах, стоящих в повестке дня, многие проекты в области миростроительства либо провалились, либо реализуются неэффективно из-за отсутствия устойчивой модели финансирования, ведь во многих из них применяются короткие циклы финансирования, которые не могут продолжаться сразу же по окончании конфликта. Мы надеемся, что Фонд миростроительства будет действовать активно и гибко и играть более весомую роль в решении этого вопроса.

Несмотря на проблемы в конкретных страновых структурах, нас, тем не менее, обнадеживают усилия председателей страновых структур, в частности увеличение числа поездок в страны, стоящие в повестке дня, для проведения переговоров с различными заинтересованными сторонами. Такая практика дает возможность углублять осведомленность о ситуации на местах и, в случае необходимости, уточнять информацию, имеющуюся в распоряжении Органи-

зации Объединенных Наций, с тем чтобы она могла принимать соответствующие меры.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Португалии.

**Г-н Мендонса-э-Мора** (Португалия) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить Японию за созыв этих чрезвычайно актуальных и своевременных открытых прений.

Многие африканские страны продолжают бороться с циклами нищеты и проблемами беженцев, возникающими в результате конфликтов, которые подрывают усилия в области социально-экономического развития и заставляют страдать миллионы мужчин, женщин и детей. Международное сообщество должно занять твердую позицию и решить эту проблему. Постоянные усилия по обеспечению устойчивого мира в Африке должны быть общим делом.

Концепция миростроительства, принятая в Организации Объединенных Наций в 1992 году, в полной мере еще не реализована. В ходе недавнего обзора миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций был достигнут большой прогресс. Распространив миростроительство на все этапы — от предотвращения конфликтов до постконфликтного восстановления, — он показал, что мир можно надежно сохранить лишь в том случае, если мы будем его считать комплексной и системной концепцией, которая выходит за рамки одного только прекращения боевых действий. На деле, миростроительный подход может увенчаться успехом только при недопущении разобщенности и одновременном осуществлении всех трех главных компонентов деятельности Организации Объединенных Наций.

Африка находится в самом центре миростроительной системы Организации Объединенных Наций с момента ее создания. Сегодня именно африканские страны занимают центральное место в повестки дня Комиссии по миростроительству (КМС) и, следовательно, являются главными бенефициарами Фонда миростроительства. И именно в них развернуто большинство миротворческих миссий Организации Объединенных Наций. В то же время, но об этом редко говорится, Африка имеет все основания быть одним из главных игроков в деле обеспечения мира и стабильности как в пределах своих границ, так и на глобальном уровне. Африка предоставляет примерно половину всех развернутых в мире миротворцев. Африка создала Африканскую архитектуру мира и безопасности, цельную структуру континентального уровня, обеспеченную инструментарием для укрепления мира.

Африка имеет ряд региональных учреждений, которые занимаются не только вопросами экономической интеграции, но и сосредотачивают внимание на вопросах мира и безопасности, и Африка доказала, что способна быть отличным инструментом обеспечения безопасности, когда разработала ряд важных миротворческих операций, главным образом, в партнерстве с Африканским союзом (АС) и другими международными заинтересованными сторонами, включая Европейский союз.

В этой связи Африканский континент и Европейский союз наладили стратегическое партнерство на основе совместной стратегии Африки и Европейского союза, принятой в Лиссабоне в 2007 году. Это равноправное партнерство является уникальным в своем роде с точки зрения своих масштабов, стратегического охвата и амбициозных целей. Оно уже дало ощутимые результаты, которые видны не только в области предотвращения и урегулирования конфликтов, но и в деле обеспечения постконфликтного восстановления и стимулов для устранения коренных причин конфликтов, особенно в области эффективного управления, подотчетности и устойчивого развития.

Подводя итоги эволюции Африки в последние годы в том, что касается мира, безопасности и экономического развития, нужно сказать, что в этом плане достигнут довольно большой прогресс. Межгосударственных войн стало меньше, а экономические перспективы неуклонно расширяются, несмотря на замедление темпов мирового экономического роста и нестабильность цен на сырьевые товары. Тем не менее верно и то, что континент по-прежнему стоит перед серьезными нерешенными проблемами. Разрушительные конфликты продолжаются, а число случаев рецидива конфликтов остается тревожно высоким.

Один из основных принципов нашей общей работы должен состоять в том, что задача сохранения мира и предотвращения рецидива конфликтов должна выполняться не с помощью внешних решений африканским проблемам, а совместными усилиями африканских стран и международного сообщества, направленными на обеспечение пол-

ной национальной ответственности и эффективной реализации найденных решений.

Являясь одним из активных членов структуры по Гвинее-Бисау Комиссии по миростроительству, Португалия прекрасно знает, какую важную роль миростроительная архитектура Организация Объединенных Наций играет в поддержании мира и стабильности в африканских странах и в сохранении этих стран в международной повестке дня. Сегодня утром сенегальский министр отметил, что миссия Экономического сообщества западноафриканских государств в Гвинее-Бисау играет важнейшую роль в этой стране, и подчеркнул важность в этом плане предоставляемой ЕС поддержки. Это хороший пример того, что мы можем сделать сообща. Однако опыт Гвинеи-Бисау также учит нас, что ответственность африканских государств за миростроительство на своей территории не может и не должна размываться.

Организации Объединенных Наций следует активнее взаимодействовать с соответствующими африканскими региональными и субрегиональными организациями в духе партнерства и взаимодополняемости усилий и ресурсов. Мы должны не только эффективно использовать существующие структуры Африканской архитектуры мира и безопасности, но также стремиться укреплять потенциал региональных экономических сообществ и других соответствующих региональных механизмов, многие из которых разработали инструменты обеспечения безопасности и раннего предупреждения.

В этом плане шагом вперед вполне могут быть такие инициативы, как совместная программа Организации Объединенных Наций — АС в области укрепления партнерства в обеспечении мира и безопасности или недавнее первое прямое финансирование, предоставленное КМС Комиссии АС для поддержки мониторинга положения в области прав человека в Бурунди. Принцип ответственности африканских стран должен также обращать наше внимание на важность местного и общинного уровня в миростроительных усилиях. Научные исследования и политическая практика в один голос говорят, что основой прочного мира и социальной стабильности является политический фундамент и культура общества. Если местные общины и гражданское общество не принимают активного участия в миростроительной деятельности, такая деятельность, несомненно, может нести отпечаток политической нелегитимности. Ни одна стратегия устранения причин кровавых конфликтов не может быть оторвана от общей концепции устойчивого развития. Поэтому такая стратегия должна определяться с учетом целей Повестки дня Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития (резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи) в сочетании с африканскими планами обеспечения мира, безопасности и развития, такими как Повестка дня Африканского союза на период до 2063 года. Это также означает необходимость повышенного внимания к процессам отправления правосудия в переходный период после окончания столкновений с сильным этническим или общинным компонентом. Ведь содействие умиротворению и примирению имеет ключевое значение для минимизации рисков рецидива конфликта.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас слово предоставляется представителю Сьерра-Леоне.

**Г-н Мина** (Сьерра-Леоне) (*говорит по-английски*): Я поздравляю делегацию Японии с вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в июле. Я хотел бы поблагодарить Японию за организацию этих открытых прений по вопросу о миростроительстве в Африке. Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря, Секретаря кабинета Амину Мохаммед и Комиссара Африканского союза по вопросам мира и безопасности за их обстоятельные брифинги об африканских инициативах на континентальном и региональном уровнях.

Прежде всего я хотел бы передать извинения министра иностранных дел достопочтенного Самуры Камары за его отсутствие по не зависящим от него причинам.

Выступая от имени президента и правительства Сьерра-Леоне я хотел бы выразить Совету глубокую благодарность моей делегации за оказанную Сьерра-Леоне поддержку и помощь в сохранении с таким трудом завоеванного мира и безопасности. Я хотел бы, пользуясь этой возможностью, выразить нашу глубокую признательность членам структуры Комиссии по миростроительству по Сьерра-Леоне в лице ее Председателя посла Канады Марка-Андре Бланшара за их неустанные усилия и решительную поддержку в достижении мира, безопасности и стабильности в Сьерра-Леоне.

Резолюция 2282 (2016) и резолюция 70/262 Генеральной Ассамблеи, единогласно принятые в апреле, предельно ясно продемонстрировали нашу коллективную приверженность всестороннему подходу к созданию системы правосудия переходного периода и подотчетного сектора безопасности. И то, и другое являются необходимыми условиями для укрепления мира и сокращения масштабов нищеты, а также для осуществления превентивных мер в интересах стран во избежание возможного возобновления конфликта.

В июне этого года мы имели честь принимать посетивших Сьерра-Леоне Председателя Комиссии по миростроительству посла Мачариа Камау и его группу по установлению фактов. Нас порадовали его вдохновляющие слова и его высказывания о замечательных успехах Сьерра-Леоне, особенно в плане выявлении и устранении источников напряженности и угроз потенциального возникновения конфликта. Огромные усилия Африки по укреплению своего потенциала в области предотвращения и урегулирования конфликтов известны. Но в то же время крайне важно, чтобы мы, Организация Объединенных Наций, поддерживали солидарность международного сообщества, необходимую для дальнейшего наращивания потенциала Африки в области превентивной дипломатии. Для того чтобы мы могли эффективнее реагировать на возникающие очаги напряженности и угрозы конфликтов, нам нужны готовые к скоординированному сотрудничеству подлинные партнерства, способные усилить наш потенциал.

В этом году исполняется 14 лет с тех пор, как было официально объявлено о прекращении конфликта в Сьерра-Леоне. С того времени мы добились — при поддержке Организации Объединенных Наций — выдающихся успехов, прокладывая путь к созданию мирной, безопасной и демократической Сьерра-Леоне. Кроме того, мы сумели понизить международный индекс риска для нашей страны, как пережившей конфликт, и, напротив, повысить ее индекс доверия для прямых иностранных инвестиций.

Из едва не развалившегося государства, включенного в повестку дня Совета Безопасности, Стерра-Леоне превратилась в сокровищницу опыта успешного перехода от войны к миру и от отчаяния к надежде. За годы, прошедшие после вывода миротворческой миссии, Сьерра-Леоне добилась значительного прогресса в выявлении и ликвидации источников напряженности и устранении угроз потенциального возникновения конфликта, в мониторинге и укреплении прав человека, а также в проведении ряда реформ в области благого управления. Мы выучили болезненные уроки, и на нашей стране больше нет клейма страны «кровавых» алмазов.

Сохранение этих завоеваний и достижение целей в области устойчивого развития страны требуют непоколебимой и неизменной приверженности делу укрепления и усиления наших демократических институтов. Сьерра-Леоне по-прежнему привержена целям надежного партнерства с системой Организации Объединенных Наций и сообществом доноров. Мы настоятельно призываем международное сообщество продолжать усилия по содействию нашему экономическому развитию. Мы просим поддержать нашу стратегию сокращения масштабов нищеты — Программу построения благоденствия — на основе «Нового курса», за который ратуют государства «большой семерки» в контексте модели «7+».

Правительство Сьерра-Леоне сознает серьезность последствий двойного потрясения — недавно побежденной эпидемии Эболы и падения цен на сырьевые товары. Соответственно, мы сохранили стратегию сокращения масштабов нищеты и привели ее в соответствие с Целями в области устойчивого развития и стратегией ликвидации последствий эпидемии Эболы. Позвольте мне высказать несколько замечаний, основанных на нашем опыте и тех уроках, которые мы, в Сьерра-Леоне, продолжаем изучать.

Сьерра-Леоне сознает острую необходимость справедливых и транспарентных институтов, способных предотвратить возобновление конфликта и обеспечить прочный мир. Такие институты, как комиссии по борьбе с коррупцией, должны быть консолидированы и усилены подлинной национальной ответственностью и реальной инклюзивностью. Комплексный и скоординированный подход к миростроительству должен обеспечивать поддержку для всех национальных процессов, приоритетов устойчивого развития и оживления экономики с целью придания им импульса.

Сохранение мира должно быть делом каждого гражданина и по-прежнему оставаться в центре всей работы системы Организации Объединенных

Наций. Женщины должны участвовать во всех процессах миростроительства. Женщины, как мы убедились, могут играть важную роль в поддержании мирных процессов и в их успешном завершении. Женщины могут участвовать и в управлении, и в восстановлении экономики. Это очень просто: нация, которая дает новые права и возможности женщинам, — это нация, которая дает новые права и возможности самой себе.

Потенциал государства должен строиться таким образом, чтобы он создавал благоприятные условия для развития частного сектора, которое и приведет к экономическому росту, которого мы все так ждем. Важно, чтобы блага от этого роста получали все граждане.

И наконец, мы понимаем, что для пресечения таких видов транснациональной преступности, как незаконный оборот наркотиков, незаконная торговля стрелковым оружием и легкими вооружениями и наемничество, важно создавать необходимые союзы на субрегиональном и региональном уровнях. Сьерра-Леоне полностью поддерживает содержащуюся в докладе Консультативной группы экспертов по обзору миростроительной архитектуры (S/2015/490) рекомендацию о желательности более эффективной координации между Советом Безопасности и Комиссией по миростроительству. Эти два органа должны работать сообща и целенаправленно, используя свои сравнительные преимущества.

Фонд миростроительства зарекомендовал себя в качестве необходимого инструмента поддержки важнейших процессов миростроительства во многих постконфликтных районах и общинах. Тем не менее непредсказуемое, недостаточное и фрагментарное финансирование миростроительства продолжает подрывать эффективность и последовательность важнейших стимулирующих мер. Мы все должны поддержать конференцию по объявлению взносов в Фонд миростроительства, которая должна состояться в сентябре, и позитивно откликнуться на ее призыв. Комиссия по миростроительству, как и Управление по поддержке миростроительства, тоже нуждается в помощи. В частности, Управление по поддержке миростроительства не должно конкурировать в борьбе за средства, ресурсы и кадры. Если мы верим в дело мира, то должны и инвестировать в дело мира.

В заключение я хочу сказать, что правительство Сьерра-Леоне еще раз заявляет о своей непоколебимой приверженности поддержанию прочного мира и безопасности в пределах своих границ и о своей решимости и впредь отстаивать и укреплять мир в субрегионе. Сьерра-Леоне и ее народ идут по пути от неустойчивости к стабильности. Правительство Сьерра-Леоне считает, что при наличии приверженности и поддержки своих партнеров Сьерра-Леоне и Африка добьются необходимой устойчивости и прочности институтов, с тем чтобы создавать, закреплять, углублять и поддерживать мир, к которому мы все стремимся.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас слово предоставляется представителю Эфиопии.

**Г-жа Годи** (Эфиопия) (*говорит по-английски*): Позвольте мне, прежде всего, поблагодарить Вас, г-н Председатель, за организацию этих открытых прений по вопросу о миростроительстве в Африке в рамках рассмотрения пункта повестки дня «Миростроительство и прочный мир». Очевидно, что для Африканского континента этот пункт повестки дня чрезвычайно важен. Наш регион — это один из самых конфликтных континентов мира и место, где развернуто самое большое число миротворцев Организация Объединенных Наций. Более 70 процентов пунктов повестки дня Совета Безопасности приходится на Африку, и все страны в повестке дня Комиссии по миростроительству тоже африканские.

Я хотел бы особо поблагодарить Ее Превосходительство г-жу Амину Мохаммед и Его Превосходительство г-на Смаила Шерги за участие в этом важном заседании и за их красноречивые брифинги. Наша делегация полностью поддерживает их заявления. Позвольте мне также присоединиться к другим ораторам и поблагодарить Генерального секретаря за его подробный брифинг.

Можно с уверенностью сказать, что проведенный в 2015 году обзор миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций, который увенчался принятием 27 апреля идентичных резолюций 70/262 Генеральной Ассамблеи и 2282 (2016) Совета Безопасности о миростроительной архитектуре Организации Объединенных Наций, стал выдающимся достижением. Следующая важная задача будет состоять в сохранении и дальнейшем развитии этого политического импульса и осущест-

влении главных рекомендаций обзора, особенно в части, касающейся Африки.

Первый шаг в деле воплощения положений этих резолюций в конкретные дела состоит в укреплении партнерства и координации. Для поддержания мира в Африке Комиссии по миростроительству (КМС) следует наладить более тесные связи с Африканским союзом и субрегиональными организациями, дать им возможность использовать свои сравнительные преимущества и на согласованной основе играть взаимодополняющую роль. В связи с этим Организация Объединенных Наций должна разработать миростроительные стратегии, которые будут поддерживать и дополнять такие миростроительные усилия Африки, как Рамочная программа по вопросам постконфликтного восстановления и развития и инициатива по укреплению солидарности в Африке. Миростроительным архитектурам Африканского союза и Организации Объединенных Наций нужно многому научиться друг у друга, извлекая пользу из обмена опытом и подходами, и стремиться к более широкому взаимодействию, сотрудничеству и взаимодополняемости. На данном этапе мы хотели бы поддержать сделанное г-ном Шерги для Комиссии по миростроительству и Комиссии Африканского союза предложение разработать 10-летнюю совместную стратегию укрепления дивидендов мира в Африке.

Во-вторых, подход, согласно которому миростроительство отождествляется лишь с постконфликтным процессом, необходимо изменить раз и навсегда. Сохранение мира требует решимости к устранению коренных причин конфликтов. Нам крайне важно принять всеобъемлющие комплексные подходы к всестороннему решению проблем, стоящих в области обеспечения мира, безопасности, прав человека, благого управления и развития. Взаимодействие Организации Объединенных Наций с континентом должно носить более стратегический характер и должно быть сосредоточено, в первую очередь, на деятельности по обеспечению устойчивого развития и искоренения нищеты. Нам нужно укреплять взаимосвязь между миростроительными усилиями Организации Объединенных Наций, Повесткой дня Африканского союза на период до 2063 года и Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи), поскольку они являются основой для устранения коренных причин и факторов жестоких конфликтов.

К чему бы мы ни стремились, нам не удастся добиться серьезных результатов, если мы не будем готовы воплотить наши слова в конкретные дела и устранить препятствия, стоящие на пути наших усилий по обеспечению предсказуемого и стабильного финансирования миростроительной деятельности. Миростроительные усилия в Африке существенно блокируются особым характером финансирования, которое зачастую предоставляется на цели реагирования в чрезвычайных ситуациях. Поэтому устранение непредсказуемости и неадекватности миростроительных средств и ресурсов является главной задачей, и наши согласованные усилия должны направляться на предотвращение вспышки, эскалации и рецидивов конфликтов в Африке.

В связи с этим мы с нетерпением ожидаем доклада, который Генеральный секретарь представит Генеральной Ассамблее на ее следующей сессии по вопросу о путях увеличения, реорганизации и улучшения распределения средств, выделяемых на миростроительную деятельность, путем расстановки приоритетов, в том числе из начисленных взносов. Кроме того, нам необходимо также искать другие источники финансирования, в том числе в рамках сотрудничества с многосторонними финансовыми учреждениями, такими как Всемирный банк и Африканский банк развития, работы с частным сектором, и максимально повысить эффективность мобилизации внутренних ресурсов.

В заключение я хотел бы настоятельно призвать государства-члены поддержать и укрепить этот политической импульс и приложить все усилия для обеспечения прочного мира в Африке. Партнерство Организации Объединенных Наций и Африканского союза в этом плане имеет жизненно важное значение. Поэтому давайте сосредоточим наши миростроительные усилия в Африке вокруг Рамочной программы по вопросам постконфликтного восстановления и развития; инициативы по укреплению солидарности в Африке; цели Африканского союза заставить замолчать пушки в свободной от конфликтов Африке к 2020 году; «дорожной карты» Африканской архитектуры мира и безопасности на период 2016–2020 годов; Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года; и целей в области устойчивого развития на период до 2030 года.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас слово предоставляется представителю Бангладеш.

**Г-н Момен** (Бангладеш) (*говорит по-английски*): Делегация Бангладеш хотела бы поздравить делегацию Японии с успешным председательствованием в Совете в этом месяце. Мы также высоко оцениваем ее инициативу сосредоточить внимание на миростроительстве в Африке и подготовленную для этого подробную концептуальную записку (S/2016/586, приложение).

Созданная Генеральным секретарем Консультативная группа экспертов по обзору миростроительной архитектуры в своем прошлогоднем докладе (S/2015/490) уделила должное внимание необходимости переориентировать наши подходы к миростроительству с учетом опыта и знаний, накопленных в ходе работы в Африке в течение последнего десятилетия. Поэтому, вероятно, вполне логично, что в практически идентичных резолюциях, принятых в начале этого года Генеральной Ассамблеей (резолюция 70/262) и Советом Безопасности (резолюция 2282 (2016) по обзору миростроительной архитектуры, уделяется особое внимание дальнейшей рационализации и активизации миростроительной деятельности Организации Объединенных Наций в Африке.

На этом фоне отрадно слышать добрые вести о том, что Африканский союз (АС) продолжает усиливать акцент на миростроительстве и сохранении мира под эгидой Африканской архитектуры мира и безопасности. Наряду с этим разрабатываются инициативы по ускорению темпов региональной и субрегиональной экономической интеграции в интересах устойчивого развития в Африке. Сочетание таких приоритетов АС и Организации Объединенных Наций означает исключительно хорошую новость для миростроительства, так как оно получит дополнительный импульс, особенно в пострадавших от конфликтов наименее развитых странах, которые сегодня стоят в повестке дня Комиссии по миростроительству (КМС).

Важно признать, что миростроительная работа Организации Объединенных Наций в Африке в последние десять лет имеет решающее значение для достижения консенсуса по концепции сохранения мира. Согласованное определение термина «сохранение мира» оправданно расширяет традиционную и довольно ограничительную концепцию миростроительства и подчеркивает важность устойчивого политического сопровождения во всем спектре конфликтов, включая их рецидивы. Мы подчеркиваем необходимость должного признания этого определения всеми главными органами Организации Объединенных Наций и всеми другими соответствующими заинтересованными сторонами, с тем чтобы дать миростроительству реальный шанс для реализации своего потенциала в национальном, региональном и многостороннем контекстах. В этой связи мы хотели бы вновь, что придаем большое значение следующим пяти критически важным вопросам.

Во-первых, ключевую роль принципа национальной ответственности и национального руководства в процессе миростроительства необходимо высоко ценить и поддерживать, в том числе во всех затронутых африканских странах. Крайне важно содействовать созданию условий для всеохватывающего процесса миростроительства, в котором должны иметь возможность участвовать различные национальные субъекты с законными голосами и интересами и которому они должны оказывать содействие.

Во-вторых, нас обнадеживают некоторые позитивные усилия, которые Организация Объединенных Наций прилагает настоящее время, в том числе на местах, в целях преодоления проблем в деле сохранения мира. Необходимо и впредь для КМС наращивать — на основе выполнения своих организационной и консультативной функций — свои усилия, в частности те из них, которые направлены на обеспечение более тесного взаимодействия субъектов в области безопасности и развития без ущерба для их соответствующих мандатов и полномочий. У страновых структур КМС есть хорошая практика в этом плане, и ее можно применить и распространять по всей системе.

В-третьих, мы приветствуем тот факт, что КМС укрепляет взаимодействие с соответствующими региональными и субрегиональными организациями, особенно в Африке, и уделяет больше внимания региональным межсекторальным вопросам. Ценная работа КМС может способствовать решению различных существующих и новых серьезных вопросов, в том числе выполнению важнейшей задачи институционального строительства. В связи с этим мы высоко оцениваем важную работу, которую выполняет Япония для обеспечения реального долгосрочного институционального строительства в

странах, выходящих из конфликта или находящихся на грани конфликта.

В-четвертых, обсуждение КМС гендерной стратегии и роли молодежи в области миростроительства вносит ценный вклад в продвижение инклюзивной программы сохранения мира. Мы с нетерпением ожидаем принятия в сентябре гендерной стратегии, которая, по нашему мнению, станет полезным вкладом в продвижение повестки дня, посвященной вопросу о женщинах, мире и безопасности, в том числе в Африке.

В-пятых, и это, возможно, самое главное, вопрос финансирования деятельности в области миростроительства по-прежнему является камнем преткновения на пути к раскрытию всего потенциала миростроительства.

Мы надеемся, что недвусмысленный упор на увеличении объема, предсказуемости и устойчивости финансирования в резолюциях этого года об архитектуре миростроительства поможет мобилизовать политическую поддержку, достаточную для мобилизации столь необходимых ресурсов, в том числе и для Фонда миростроительства. Мы рассчитываем на представление Генеральным секретарем конструктивных идей относительно мобилизации финансовых ресурсов с учетом как начисленных, так и добровольных взносов. Недостаточное финансирование механизмов в рамках самого Африканского союза тоже заслуживает более пристального внимания международного сообщества.

Бангладеш остается горячим сторонником миростроительства и будет и впредь участвовать в работе по дальнейшему укреплению архитектуры миростроительства Организации Объединенных Наций, уделяя особое вниманием Африке. Недавно наше правительство, заручившись поддержкой правительства Японии, выступило с инициативой создать центр миростроительства в Дакке. Мы считаем, что такой центр повысит эффективность региональных и международных усилий в этой области, организуя предметные исследования и проводя учебные занятия. Мы предлагаем заинтересованным партнерам из Африки и с других континентов откликнуться и помочь нам в успешной реализации этой инициативы.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Уганды.

**Г-н Ндухуура** (Уганда) (*говорит по-английски*): Министр иностранных дел Уганды, достопочтенный Сэм Кутеса, приносит свои искренние извинения в связи с тем, что он не может участвовать в этих открытых прениях, поскольку необходимо его присутствие на ранее запланированных национальных мероприятиях. Однако мысленно он с нами, и я делаю это заявление по его просьбе. Наша миссия признательна Японии за организацию этих открытых прений и содействие делу мира и развития в Африке. Как страна, расположенная между регионом Великих озер и регионом Африканского Рога, Уганда высоко оценивает инициативу проведения открытых прений по этой теме.

Статья 1 Устава Организации Объединенных Наций возлагает на нашу Организацию ответственность за поддержание международного мира и безопасности и, в частности, принятие коллективных мер для предотвращения и устранения угроз миру. Таким образом, Совет Безопасности уполномочен контролировать соблюдение последней части статьи, и, как мы видим сегодня, он это делает, проводя эти открытые прения. Нынешние глобальные потрясения могут привести к выводу о том, что наш мир переживает период своей наибольшей нестабильности.

Однако фактическая реальность состоит в том, что в подавляющем большинстве случаев национальные и международные отношения носят мирный характер. Так, например, сегодня в мире больше демократических государств, чем в любой другой период истории человечества, наш мир стал богаче, и в нем больше образованных людей, и люди живут дольше. А самое главное, необходимые для этого социальные, политические и экономические архитектуры и инфраструктуры появляются в тех странах и регионах, где преобладает мир. Например, регион Северной Америки не знает войн все последнее столетие, поскольку его страны создали демократические, инклюзивные и конкурентоспособные политические системы и свободно торгуют друг с другом.

Чрезвычайно важно и то, что Соединенные Штаты, как сверхдержава, гарантируют безопасность Северной Америки. Аналогичным образом, создание Организации Объединенных Наций — наряду с отказом победивших союзных держав от карательных мер в отношении Германии, которые принимались после Первой мировой войны, — укрепило мир

в Европе. К числу других сопутствующих факторов относятся равновесие страха между двумя сильнейшими в мире военными державами, преимущества Плана Маршалла, позволившего восстановить Западную Европу, а также создание современного Европейского союза, который, в контексте Организации Североатлантического договора, дал европейским странам взаимный доступ к их рынкам, не прибегая к войне, как это было в прошлом.

Даже в сегодняшней Африке наша реальность характеризуется не только безнадежностью и обреченностью, поскольку впервые за многие годы народы Африки, за исключением региона Западной Сахары, реализовали свое право на самоопределение в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций. Это является необходимой предпосылкой прочного мира. Сегодня, в отличие от шестидесятых годов прошлого столетия, когда военные перевороты были в порядке вещей, большинство африканских стран стали демократиями, что является еще одной жизненно необходимой предпосылкой прочного мира.

Другой важный аспект — региональная интеграция. В Африке работают некоторые из самых активных региональных организаций на планете, такие как Восточноафриканское сообщество, Экономическое сообщество западноафриканских государств и Сообщество по вопросам развития стран юга Африки. Эти организации структурно скрепляют мир и развитие. Даже в социально-экономическом отношении Африка находится на подъеме. По последним данным Африканского банка развития, на данный момент наш континент получает до 450 млрд. долл. США в год в виде внутренних поступлений, а финансовые поступления из внешних источников ежегодно составляют около 50 млрд. долл. США. Эта позитивная тенденция указывает нам направление к прочному миру на нашем континенте.

Одним из примеров этой устойчивой экономической трансформации и развития континента стало инвестирование частной компанией “Dangote Group” 15 млрд. долл. США в строительство крупнейшего в Нигерии и в мире нефтеперерабатывающего завода. Этот проект призван ликвидировать дефицит горючего в Нигерии и в Западной Африке. Завод будет перерабатывать до 650 000 баррелей сырой нефти в день, и, как ожидается, создаст около 100 000 столь необходимых рабочих мест.

И это не единственный проект в области развития в Африке. При финансовой поддержке Экспортно-импортного банка Китая строится магистральная железная дорога, которая свяжет с морскими путями и подключит к мировой торговле Восточную Африку, Кению, Уганду, Руанду и Южный Судан, сметной стоимостью в 3,8 млрд. долл. США. В сотрудничестве с французской нефтяной компанией «Тоталь» Уганда и Танзания вскоре приступят к строительству нефтепровода протяженностью 1400 километров от Хоймы в нефтяном поясе Уганды до порта Танга на берегу Индийского океана. Объем инвестиций в этот проект составляет не менее 4 млрд. долл. США.

И это далеко не все, что происходит в этом очень оживленном регионе. К сожалению, время не позволяет мне рассказать о многих других примерах из этого и других регионов на юге Африки и в других частях континента. Тем не менее, необходимо отметить, что Африка развивается и обещает своим народам и всему человечеству многое. Возникновение конфликтов на континенте не вызвано необъяснимым невезением. Их причинам можно дать научное обоснование, а идеи и усилия могут способствовать поискам и реализации решения.

Например, колониализм, произвольное разделение Африки, внутренний милитаризм, соперничество времен «холодной войны» и манипуляции стали главными предпосылками развала государства в Сомали. Кроме того, мы все хорошо помним причины нынешнего кризиса в Ливии. И точно также не случаен и конфликт в Южном Судане. Эта трагедия была предопределена его колониальной и постколониальной маргинализацией на протяжении последнего столетия до провозглашения его независимости. Поэтому, если мы хотим урегулировать существующие в Африке конфликты, нам совсем не нужно еще раз изобретать колесо. Давайте использовать передовой опыт и практику других регионов и соответственно адаптировать их к Южному Судану, Центральноафриканской Республике, Ливии и Сомали.

Необходимо будет избегать поспешных решений, поскольку в конечном итоге они могут принести больше вреда, чем пользы. В контексте урегулирования кризисов в этих странах Совет Безопасности должен руководствоваться «консультативным» подходом, поскольку для достижения прочного мира нам нужны нестандартные, но леги-

тимные политические решения. Поэтому консультации должны пользоваться поддержкой легитимных лидеров этих стран. Мы должны создать вооруженные силы, которые будут эффективными, но при этом будут полностью подчинены легитимной гражданской власти.

Эти страны богаты природными ресурсами. Международное сообщество должно помочь их гражданам пользоваться этими ресурсами, осуществляя стратегии, способствующие повышению эффективности экономики и социально-экономическим преобразованиям. Африка — это нарождающийся и динамичный рынок с большими возможностями, которые он может предложить африканским народам и мировому сообществу. Международное сообщество должно последовать примеру Китая, администрации президента Обамы в Соединенных Штатах, Японии и других стран и инвестировать в те привлекательные и взаимовыгодные экономические предприятия, которые предлагает Африка. Это послужит дальнейшему укреплению устойчивого мира на континенте и во всем мире.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Турции.

**Г-н Бегеч** (Турция) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, как и выступавшие до меня ораторы, я хотел бы поблагодарить Вас за организацию сегодняшнего заседания.

Воздействие глобальных вызовов на Африку ощущается весьма остро ввиду отсутствия институционального потенциала и устойчивости во многих уголках этого континента. Эти вызовы носят транснациональный характер, поэтому наши меры реагирования также должны быть всеобъемлющими. Исходя из такого понимания, Организация Объединенных Наций посредством принятия 27 апреля этого года резолюции 70/262 Генеральной Ассамблеи и резолюции 2282 (2016) Совета Безопасности признала важность усилий в области миростроительства на национальном, региональном и международном уровнях и на всех этапах развития конфликта. Мне хотелось бы подчеркнуть необходимость осуществления этих резолюций с особым акцентом на Африке.

Турция предоставляет персонал и вносит финансовый вклад в семь из девяти существующих миротворческих миссий в Африке и принимает участие в пяти из шести страновых структур Комиссии по миростроительству. Кроме того, начиная с 2011 года наша страна является сопредседателем Рабочей группы по Африканскому Рогу в рамках Глобального контртеррористического форума с участием Европейского союза. Начиная с 2008 года Турция оказывает финансовую помощь в реализации проектов Африканского союза в области торговли и инвестиций, мира и безопасности, развития сельских районов, расширения прав и возможностей молодежи и женщин, инфраструктуры и транспорта. В этой связи в прошлом году мы выделили 300 000 долл. США на поддержку Восточноафриканских резервных сил и архитектуры мира и безопасности Африканского союза.

Международному сообществу необходимо поощрять и оказывать поддержку прилагаемым в Африке региональным усилиям. Решение Ассамблеи глав государств и правительств Африканского союза от 18 июля, касающееся бюджета Африканского союза в области мира и безопасности, является важным шагом в этом направлении. Это также соответствует принципу Африканского союза «африканские решения африканских проблем».

Я хотел бы также привести несколько примеров конкретных действий Турции в области миростроительства в Африке. В 2015 году Турция принимала у себя Национальную независимую избирательную комиссию Сомали в рамках мероприятия по обмену опытом и наращиванию потенциала. Эта делегация также имела возможность наблюдать за ходом всеобщих выборов в Турции в ноябре 2015 года. Кроме того, в 2015 году Турция оказала финансовую помощь Национальной избирательной комиссии Буркина-Фасо.

Мы также осуществляем подготовку военного персонала африканских стран. К концу 2014 года в Турции прошли подготовку 2202 представителя из числа персонала африканских стран. За последние годы число людей, принимающих участие в этих программах, значительно увеличилось и достигло 600 человек в 2015 году. Турецкое агентство международного сотрудничества и координации организовало центр профессиональной подготовки в Судане, который ежегодно готовит свыше 300 человек из числа технического персонала. Аналогичные центры планируется создать и в других африканских странах. Мы также делимся опытом с наименее развитыми странами Африки в области защиты

и оказания содействия малым и средним предприятиям. В этой связи Турецкое отделение по оказанию поддержки малым и средним предприятиям организует программы подготовки и поездки на места в различные районы Турции для своих африканских коллег.

В 2014 году в Ньяле, Дарфур, была открыта турецко-суданская больница на 150 койко-мест, а в январе 2015 года — турецко-сомалийская больница на 200 койко-мест в Могадишо. Такие больницы, в которых осуществляется подготовка и проводятся исследования, находятся в нашем ведении совместно с местными властями. Министерство здравоохранения Турции инициировало проект по созданию национальной базы данных пациентов в 20 африканских странах к югу от Сахары. В следующие четыре года планируется осуществить проект на сумму 3 млн. долл. США, который включает создание системы, подготовку медицинских работников и предоставление консультативных услуг. Кроме того, Турция предоставляет значительное число стипендий для получения высшего образования студентам африканских стран. В настоящее время в Турции находятся 5500 студентов, получающих высшее образование, и 116 преподавателей из африканских стран.

Международные усилия в области миростроительства в Африке необходимо активизировать, поскольку в этом и в 2017 году некоторым странам этого континента предстоит провести выборы. Поэтому в ходе этого критически важного процесса международное сообщество не может допустить повторения конфликтов и гуманитарных трагедий. Турция будет и впредь оказывать поддержку Африке в ее усилиях по преодолению существующих трудностей.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Кипра.

**Г-н Эмилиу** (Кипр) (*говорит по-английски*): Кипр присоединяется к заявлению, с которым выступил наблюдатель от Европейского союза. Однако я хотел бы сделать следующие замечания в своем национальном качестве представителя Кипра.

Прежде всего мне хотелось бы поблагодарить Японию в качестве Председателя Совета Безопасности за созыв сегодняшнего важного заседания и за распространение очень полезной концептуальной записки (S/2016/586, приложение).

Африка по-прежнему является приоритетом в том, что касается деятельности в области миростроительства. Тем не менее очень сложно говорить о миростроительстве в Африке только в одном ключе ввиду разнообразия проблем, с которыми сталкивается этот континент. В то время, как в некоторых государствах царят мир, безопасность и наблюдается экономический рост, другие находятся в процессе организационного строительства и укрепления потенциала после выхода из продолжительных конфликтов, многие другие по-прежнему сталкиваются с различными проблемами, такими как воинствующий экстремизм, конфликты, нищета и неравенство.

У нас нет простого и единственного ответа на то, как решить эти проблемы. Исходя из своего собственного опыта, Кипр твердо убежден в том, что процессы, осуществляемые на основе национальной сопричастности, являются лучшим ответом на существующие и потенциальные кризисы, поскольку только национальная сопричастность может отражать интересы и потребности местного населения. Инклюзивный подход также имеет ключевое значение для продвижения национальных процессов и целей в области миростроительства, которые направлены на обеспечение потребностей всех слоев общества, и мы хотели бы подчеркнуть, что гражданское общество может играть важную роль в содействии усилиям по сохранению мира.

В этой связи критически важно, чтобы международное сообщество оказывало поддержку в осуществлении многоаспектных национальных и региональных стратегий, направленных на решение вопросов политического характера, а также в области безопасности и развития. Необходимо уделять приоритетное внимание региональному измерению построения устойчивого мира, а также созданию платформы для задействования региональных субъектов, главным образом Африканского союза. Кипр приветствует недавно прозвучавший в ходе обоих обзоров архитектуры в области миростроительства и миротворчества призыв к более эффективному сотрудничеству Организации Объединенных Наций с Африканским союзом и твердо убежден в том, что такое сотрудничество могло бы внести значительный вклад в предотвращение возникновения, эскалации, продолжения и возобновления конфликтов.

Миростроительство охватывает широкий круг программ и механизмов политического характера,

в области развития и прав человека, поэтому очень важно, чтобы международное сообщество оказало помощь Африке в ее усилиях по выполнению целей в области устойчивого развития и целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция 70/1), а также содействовало искоренению нищеты, социальному развитию, национальному примирению и укреплению единства посредством всеохватного диалога и посредничества, подотчетности, благого управления, демократии, подотчетных учреждений, гендерного равенства, а также уважения и защиты прав человека и основных свобод.

И последнее по порядку, но не по значению, что мы хотели бы подчеркнуть, — это важность более активного участия женщин во всех усилиях, направленных на поддержание и укрепление мира и безопасности, и необходимость усиления их роли в процессах принятия решений в том, что касается предотвращения и урегулирования конфликтов и миростроительства. В равной степени важно рассмотреть пути активизации значимого и инклюзивного участия африканской молодежи в усилиях в области миростроительства.

Г-н Председатель, я хотел бы вновь поблагодарить Вас за своевременную инициативу по проведению этого важного заседания, которую Кипр полностью поддерживает как в своем национальном качестве, так и в качестве члена Европейского союза. Поддержка миростроительства в Африке является важной частью наших коллективных усилий по сохранению мира и безопасности, а также по содействию развитию и процветанию ради всеобщего блага.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Марокко.

**Г-н Хилале** (Марокко) (*говорит по-французски*): Я хотел бы искренне поблагодарить Японию как за выбор столь важной темы, благодаря чему нам предоставляется сегодня возможность ответить на важный вопрос о том, как в рамках институционального строительства можно укрепить мир и избежать возврата к конфликту, а также за успешное руководство Рабочей группой по обобщению извлеченных уроков Комиссии по миростроительству.

Одним из первых извлеченных уроков является как раз то, что благое управление и сильные и подотчетные институты являются важными элементами ослабления напряженности, сокращения масштабов нищеты и оказания позитивного воздействия на развитие. Развитие демократического процесса на основе сильных демократических институтов, которые работают надлежащим образом, а также прочных знаний, соблюдении верховенства права и уважении прав человека — это ключевой фактор неудачи или успеха любого проекта постконфликтного государственного строительства в период после конфликта или в ходе любого политического переходного периода. Сильные институты представляют собой основу восстановления доверия между государством и гражданами, что является непременным условием закрепления в стране прочного мира. Уверенность граждан в способности государства обеспечивать защиту общего блага является такой же основополагающей предпосылкой для установления верховенства права, которое является не только инструментом политики, но и принципом, в соответствии с которым все общество, включая правительство, должно содействовать продвижению демократии.

Не существует государства без власти, рабочих, политиков или гражданских служащих. Если государство желает восстановить доверие граждан, оно обязано быть открытым и доступным. Оно должно быть в состоянии обеспечить справедливость и быть суверенным гарантом сплоченности общества, хранителем целостности своей территории. Как для долгосрочного многогранного процесса, требующего огромных финансовых и людских инвестиций, для организационного строительства в рамках миростроительства требуется постоянная мобилизация всех политических сил соответствующей страны, региональных и субрегиональных партнеров, международных финансовых учреждений и международного сообщества в целом.

В африканском контексте, особенно в странах, переживших конфликты, где почти все требует восстановления, организационное строительство намного больше похоже на проект по государственному строительству, чем на проект по реформированию и консолидации существующих государственных структур. Это свидетельствует об огромных масштабах этой задачи, которая стоит перед той или иной нестабильной африканской страной и всеми сторонами, участвующими в миростроительстве.

Помимо восстановления государственной власти и осуществления эффективных и рациональ-

ных реформ секторов безопасности и правосудия, для достижения успеха в любом проекте по организационному строительству чрезвычайно важно принимать во внимание следующие элементы.

Эффективность и устойчивость процесса наращивания институционального потенциала имеет непосредственное отношение к институционализации роли управления потенциалом на национальном уровне. Орган, состоящий из представителей различных секторов и охватывающий все соответствующие сферы, может предоставлять поддержку, оказывать консультатаивные услуги и осуществлять контроль за процессами укрепления институционального потенциала. Законодательство, основанное на поощрении благого управления и прав человека, приведет к разработке стратегий, реализуемых при соблюдении прав человека, государством, гражданским обществом и населением.

Для достижения транспарентности в процессе разработки и осуществления государственной политики общественность должна иметь доступ к социальным услугам и требовать защиты своих прав. Облегчение доступа общественности к информации может в некоторых случаях стать эффективной стратегией по улучшению положения дел с государственными расходами и защите экономических и социальных прав. Усилия по просвещению общественности и повышению уровня понимания ею политических, экономических и социальных вопросов порождают дискуссии, содействуют содержательному социальному диалогу и повышают уровень осведомленности граждан о своих правах.

Укрепление обязательства государственных должностных лиц отвечать за свои действия в рамках эффективного законодательства о подотчетности позволяет достичь баланса между системами институциональной власти и создает механизмы предоставления компенсаций жертвам нарушений прав человека. Усилия, направленные на защиту и поощрение прав человека, являются неотъемлемыми элементами перехода от конфликта к миру. Реформы в области управления, поощряющие соблюдение прав человека, могут быть реализованы даже в условиях отсутствия безопасности и конфликта, а также в переходные периоды после прекращения политического гнета и конфликтов.

Благое управление способствует участию общественности в работе правительства, позволяет гражданскому обществу принимать активное участие в разработке политики и обеспечивает надлежащую представленность интересов общества в институциональном процессе. Стратегии, в рамках которых обеспечивается уважение культурного многообразия и интересов меньшинств, способствуют урегулированию социальных конфликтов, ослаблению напряженности и снижению барьеров неравенства, нищеты и маргинализации.

Участие общественности в развитии на местном уровне должно быть институционально оформлено, и ему следует отводить центральную роль при разработке и осуществлении стратегий в области развития в контексте коллегиального местного управления. Представленность женщин в политических институтах и процессах необходимо расширять, с тем чтобы они могли отстаивать принятие законов и инициатив в своих интересах.

Необходимо обеспечить более эффективное соблюдение прав человека и урегулирование конфликтов в рамках демократического, инклюзивного и транспарентного конституционного процесса, который укрепил бы доверие общественности к новой конституции. Учет мнений обычных граждан по конституционным вопросам способствует разработке законного документа, который получит признание народа. Политическое участие общин коренных народов должно поощряться путем защиты их права определять и устанавливать свои собственные приоритеты в сфере государственной политики.

Необходимо укрепить управление, транспарентность и подотчетность в управлении государственными и частными ресурсами, поскольку нельзя добиться удовлетворительного уровня развития на фоне расцвета коррупции. Необходимо прекратить нерациональное расходование государственных средств и, в частности, чрезмерные военные расходы, с тем чтобы увеличить расходы на социальные нужды, в которых Африка столь остро нуждается. Крайне важно обеспечить макроэкономическую стабильность, с тем чтобы добиться устойчивого роста частных сбережений и инвестиций, необходимых для создания либеральных и стабильных экономических и нормативных условий.

Облегчение бремени задолженности имеет непосредственное отношение к борьбе с нищетой. Когда национальный бюджет испытывает бремя задолженности, это подрывает способность прави-

тельства предоставлять своим гражданам основные социальные услуги. Сознавая масштабы этой проблемы в африканских странах, Его Величество король Мухаммед VI в 2000 году принял решение о списании задолженности наименее развитых африканских стран перед Марокко и отмене всех ввозных пошлин на товары, импортируемые из этих стран. Это решение было принято, исходя из убежденности Марокко в необходимости поддержать и укрепить дух солидарности и его принадлежности к Африканскому континенту.

Следует поощрять усилия стран, находящихся в нестабильных ситуациях, по разработке и осуществлению национальных планов и реформ в целях укрепления их институтов и правопорядка, в частности, путем оказания им надлежащей финансовой помощи. Заслуга идентичных резолюций, принятых Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности по миростроительству, заключается в том, что в них подчеркивается недостаточный объем оказываемой международным сообществом помощи по сравнению с реальными потребностями уязвимых стран. Мы должны наполнить содержанием масштабный проект, целью которого является выполнение рекомендаций обзора. От этого зависит мир в Африке и во всем мире.

*Заседание закрывается в 16 ч. 20 м.*